

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

(с полномочиями окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 98 – Калининградская область - Центральный одномандатный избирательный округ № 98 при проведении дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва)

РЕШЕНИЕ

23 августа 2018 года

№ 180/1197-7

г. Калининград

О жалобе кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 98 - Калининградская область - Центральный одномандатный избирательный округ № 98 Ревина Игоря Алексеевича

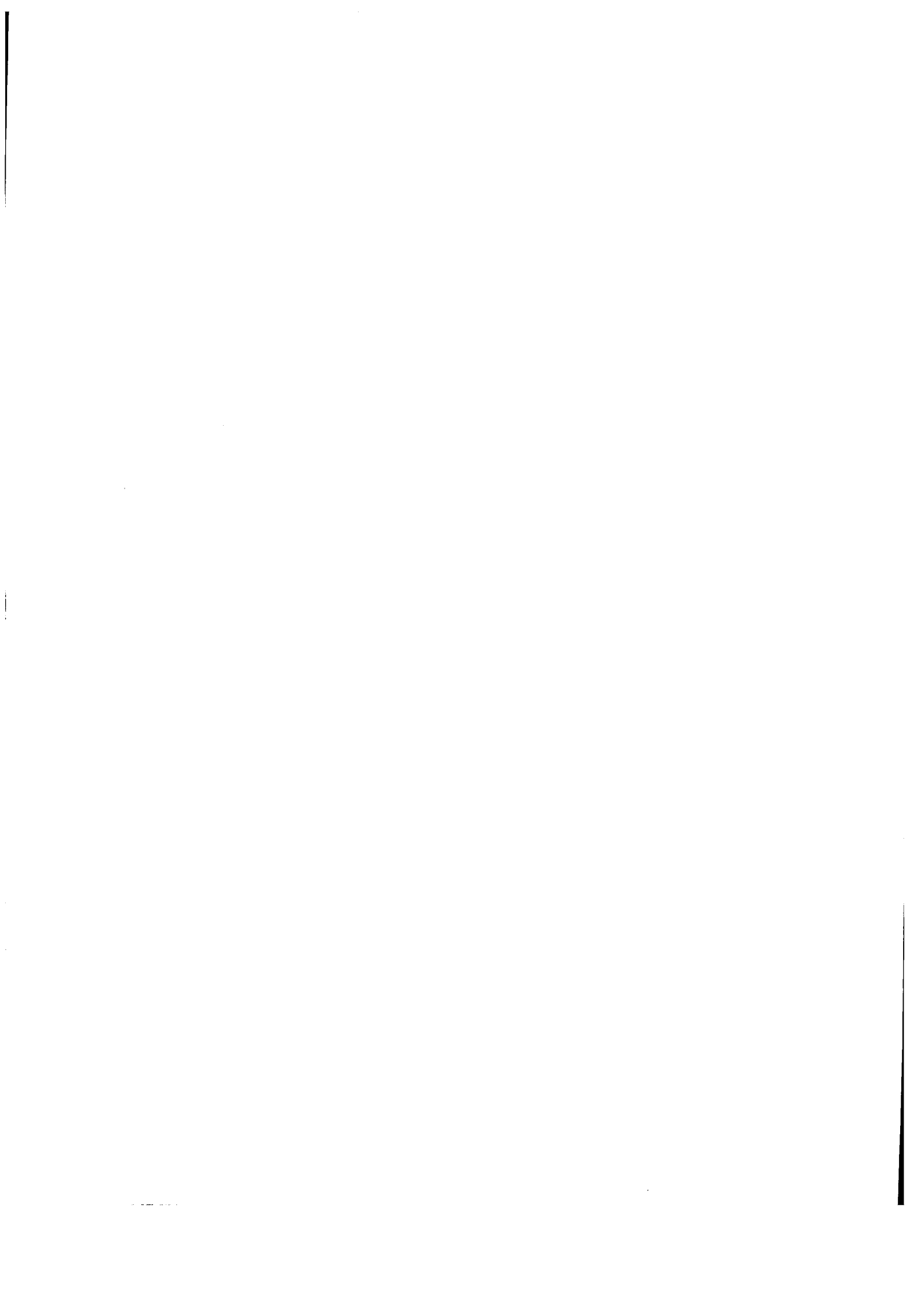
14 августа 2018 года в Избирательную комиссию Калининградской области поступила жалоба кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по одномандатному избирательному округу № 98 - Центральный одномандатный избирательный округ № 98 Ревина И.А.

В жалобе заявитель указывает, что агитационный материал кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по одномандатному избирательному округу № 98 - Калининградская область - Центральный одномандатный избирательный округ № 98 Ярошука А.Г., имеющий следующие выходные данные: «изготовлено ООО «Янтарный оттиск», юридический адрес: 236034, Россия, г. Калининград, ул. Подполковника Емельянова, 230 Б, оф. 3, ИНН 3906345810 по заказу кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по одномандатному избирательному округу № 98 - Ярошука Александра Георгиевича; изготовлено и оплачено из средств соответствующего избирательного фонда; тираж 53000 экземпляров, дата выпуска 26.08.2018 года», изготовлен с нарушением порядка осуществления агитационной деятельности посредством выпуска печатных агитационных материалов по следующим основаниям:

- дата изготовления указанного агитационного материала 26.08.2018 г., в то время как он распространяется 13.08.2018 г.;

- на данном агитационном материале присутствует государственная символика – Государственный флаг Российской Федерации;

- имеет ссылку на агитационный интернет ресурс www.ярошук2018.рф, содержащий ряд нарушений: отсутствуют выходные данные (изготовитель, заказчик, дата изготовления, кем оплачен и за счет каких средств), на данном интернет ресурсе расположена коммерческая реклама «М видео», имеются



фотографии физических лиц, в том числе Губернатора Калининградской области Алиханова А.А., имеются материалы о кандидате в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 98 - Калининградская область - Центральный одномандатный избирательный округ № 98 Ярошуке А.Г.

Заявитель просит:

- провести проверку по указанным фактам;
- в случае установления факта нарушения привлечь виновных к ответственности за совершение нарушения;
- запретить распространение агитационного материала кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по одномандатному избирательному округу № 98 - Калининградская область - Центральный одномандатный избирательный округ № 98 Ярошука А.Г. - календаря формата А3;
- запретить агитационный интернет ресурс www.yaroshuk2018.pf;
- сообщить о предпринятых мерах в установленные законом сроки;
- в случае неустановления фактов, составляющих состав противоправного деяния, направить копии материалов проверки в его адрес.

Рассмотрев жалобу заявителя, решение Рабочей группы по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов от 23 августа 2018 года, установлено следующее.

1) Согласно пояснениям уполномоченного представителя по финансовым вопросам кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 98 - Калининградская область - Центральный одномандатный избирательный округ № 98 Ярошука А.Г. Романовской Т.А., при изготовлении агитационного материала кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по одномандатному избирательному округу № 98 - Калининградская область - Центральный одномандатный избирательный округ № 98 Ярошука А.Г., на который ссылается заявитель, в результате технического сбоя часть тиража была изготовлена с некорректной датой выпуска, а именно вместо даты 26.07.2018 г. в исходных данных указано 26.08.2018 г. Каких-либо иных изменений макета не произошло. После выявления указанного факта процесс печати был скорректирован в соответствии с представленным для печати макетом. Изготовленный агитационный материал с некорректной датой изготовления был упакован отдельно от остального тиража и впоследствии уничтожен. Учитывая визуальную идентичность обоих вариантов плакатов-календарей, не исключена вероятность того, что при сортировке работниками типографии отбракованных плакатов, несколько из них попали в упаковки с правильно отпечатанным материалом и в дальнейшем по ошибке без ведома кандидата были распространены на избирательном округе. Данный агитационный материал изготовлен в соответствии с действующим избирательным

законодательством Российской Федерации, оплачен со специального избирательного счета кандидата. Указание в печатном агитационном материале даты его выпуска является выполнением технического требования законодательства с целью возможности контроля избирательными комиссиями порядка его изготовления и распространения, не носит какого-либо агитационного характера и, как следствие, не может и не могло ввести избирателя в какое-либо заблуждение, а также повлиять на его волеизъявление при голосовании.

В соответствии с пояснениями Генерального директора ООО «Янтарный оттиск» (далее - Общество) Бойко М.А., представленными в Избирательную комиссию Калининградской области, Общество осуществляло изготовление тиража печатного агитационного материала кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 98 - Калининградская область - Центральный одномандатный избирательный округ № 98 Ярошука А.Г. 26 июля 2018 года. Вследствие ошибки начальника отдела маркетинга Вержбовича Д.С., в обязанности которого входило внесение в исходные данные программного обеспечения даты фактической печати тиража, была указана неверная дата печати данного агитационного материала - 26.08.2018 г

В соответствии с частью 4 статьи 68 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» все печатные и аудиовизуальные предвыборные агитационные материалы должны содержать наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя и отчество лица, наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится его место жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, наименование организации (фамилию, имя и отчество лица), заказавшей (заказавшего) данные материалы, а также информацию о тираже, дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда.

Представленный заявителем предвыборный печатный агитационный материал кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по одномандатному избирательному округу № 98 - Калининградская область - Центральный одномандатный избирательный округ № 98 Ярошука А.Г. содержит некорректную (неверную) дату выпуска, что свидетельствует о несоблюдении установленных законодательством требований при его изготовлении.

Частью 7 статьи 68 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» установлен запрет на изготовление предвыборных печатных агитационных материалов с нарушением вышеуказанных требований.

Частью 1 статьи 5.12 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за изготовление в период подготовки и проведения выборов печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований, установленных законодательством о выборах и референдумах.

Кроме того, частью 8 статьи 68 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» установлен запрет на распространение предвыборных агитационных материалов, изготовленных с нарушением.

2) Согласно статье 9.1 Федерального конституционного закона от 25 декабря 2000 года № 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации» допускается использование Государственного флага Российской Федерации, в том числе его изображения, если такое использование не является надругательством над Государственным флагом Российской Федерации.

Наличие в агитационном материале «Александр Ярошук. На защите интересов Калининградской области» цветового фона, схожего с цветами Государственного флага Российской Федерации, не противоречит нормам действующего законодательства.

3) Согласно пояснениям уполномоченного представителя по финансовым вопросам кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 98 - Калининградская область - Центральный одномандатный избирательный округ № 98 Ярошука А.Г. Романовской Т.А., кандидат не давал кому-либо поручения создавать в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» сайт www.ярошук2018.рф, он также не является его модератором или администратором. Указание в агитационных материалах кандидата ссылки на интернет ресурс www.ярошук2018.рф основывается на договоре от 20 июля 2018 г. о безвозмездном оказании услуг, заключенном между кандидатом и Ильченко М.В., предметом которого является прием, обработка и последующая передача кандидату обращений граждан (избирателей), полученных путем телекоммуникационной связи с использованием страницы «общественная приемная», размещенной на указанном интернет ресурсе. Оказание услуг по проведению предвыборной агитации не является предметом данного договора, кандидат не несет ответственность за содержание иных страниц данного сайта за исключением страницы «общественная приемная», которая не содержит каких-либо агитационных материалов, а также не является аудиовизуальным агитационным материалом. Положения части 8 статьи 73 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» допускают добровольное бесплатное личное выполнение работ (оказание услуг) гражданином для кандидата в ходе избирательной кампании без привлечения третьих лиц. Закон не предусматривает получение какого-либо предварительного согласия от кандидата на оказание гражданином таких услуг. Также, по мнению

Романовской Т.А., информация, расположенная на интернет-ресурсе, на которую ссылается заявитель, направлена на информирование избирателей и не является предвыборной агитацией, не является какой-либо рекламой или лотереей, связанной с проведением избирательной кампании. В связи с тем, что Ярошук А.Г. не имеет отношения к созданию сайта www.yaroshuk2018.rf, соответственно, каких-либо оплат из средств специального избирательного фонда не осуществлялось.

По смыслу статьи 54 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» материалы, которые технически могут быть размещены в сети «Интернет», относятся к аудиовизуальным (предназначенным для зрительного и слухового восприятия либо только для зрительного, либо только для слухового), в связи с чем при их выпуске и распространении должны соблюдаться соответствующие требования указанной статьи Федерального закона.

Распространение информации, связанной с выборами, в сети «Интернет» является одним из множества способов распространения такой информации, в силу чего подпадает под соответствующие правила информирования избирателей и предвыборной агитации, установленные законодательством о выборах.

В соответствии с частью 1 статьи 62 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в период проведения избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы предвыборной агитацией признаются:

1) призывы голосовать за федеральный список кандидатов (федеральные списки кандидатов) или против него (них) либо за кандидата (кандидатов) или против него (них);

2) выражение предпочтения какой-либо политической партии, выдвинувшей федеральный список кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам, какому-либо кандидату (каким-либо кандидатам), в частности указание на то, за какую политическую партию, какой федеральный список кандидатов, какого кандидата (каких кандидатов) будет голосовать избиратель;

3) описание возможных последствий допуска того или иного федерального списка кандидатов к распределению депутатских мандатов, избрания того или иного кандидата;

4) распространение информации, в которой явно преобладают сведения о какой-либо политической партии, выдвинувшей федеральный список кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам, какому-либо кандидату (каких-либо кандидатах) в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

5) распространение информации о деятельности кандидатов, не связанной с их профессиональной деятельностью или исполнением ими своих служебных (должностных) обязанностей;

б) деятельность, способствующая формированию положительного или отрицательного отношения избирателей к политической партии, выдвинувшей федеральный список кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам, кандидату (кандидатам).

Анализ информации и материалов, размещенных на сайте www.ярошук2018.рф в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» позволяет сделать вывод о том, что данный аудиовизуальный материал обладает признаками предвыборной агитации в поддержку кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 98 - Калининградская область - Центральный одномандатный избирательный округ № 98 Ярошука А.Г.

Частью 1 статьи 68 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» установлено, что кандидаты вправе беспрепятственно выпускать и распространять печатные, аудиовизуальные и иные предвыборные агитационные материалы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» граждане Российской Федерации, политические партии и иные общественные объединения вправе проводить предвыборную агитацию в допускаемых законом формах и законными методами.

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ от 16 июня 2006 года № 7-П граждане Российской Федерации вправе проводить предвыборную агитацию в допускаемых законом формах и законными методами в таких формах и такими методами, которые не требуют финансовых затрат: они могут организовывать агитационные публичные мероприятия и участвовать в них, осуществлять устную агитацию, агитировать иными способами. При наличии согласия кандидата, избирательного объединения граждане имеют возможность проводить предвыборную агитацию в рамках предоставляемых кандидату, избирательному объединению эфирного времени и печатной площади, а также создавать и распространять печатные, аудиовизуальные и иные агитационные материалы при том, что соответствующие финансовые затраты производятся исключительно за счет средств избирательного фонда.

Кроме того, согласно части 4 статьи 68 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» аудиовизуальные предвыборные агитационные материалы должны содержать наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя и отчество лица, наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится его место жительства), изготовившей (изготовившего) данные

материалы, наименование организации (фамилию, имя и отчество лица), заказавшей (заказавшего) данные материалы, а также информацию о тираже, дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда.

Аудиовизуальный агитационный материал сайт www.ярошук2018.рф данной информации не содержит.

Также часть 7 статьи 68 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» устанавливает запрет на изготовление предвыборных агитационных материалов без предварительной оплаты из средств соответствующего избирательного фонда.

Часть 8 статьи 68 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» устанавливает запрет на распространение предвыборных агитационных материалов, изготовленных с нарушением вышеуказанных положений федерального законодательства.

Исходя из содержания представленного договора о безвозмездном оказании услуг от 20 июля 2018 года, заключенного между кандидатом в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по одномандатному избирательному округу № 98 - Центральный одномандатный избирательный округ № 98 Ярошуком А.Г. и Ильченко М.В. (далее - Исполнитель), пояснений Романовской Т.А., кандидатом не давалось поручение и согласие на размещение и распространение аудиовизуальных агитационных материалов с использованием сайта Исполнителя www.ярошук2018.рф., оплата из средств избирательного фонда не производилась.

Таким образом, при изготовлении и распространении в период подготовки и проведения выборов аудиовизуального агитационного материала сайт www.ярошук2018.рф допущены нарушения требований, установленных законодательством о выборах.

Частью 1 статьи 5.12 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за изготовление и распространение в период подготовки и проведения выборов печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований, установленных законодательством о выборах и референдумах.

На основании изложенного и руководствуясь пунктами 4,5 статьи 20, пунктом 8 статьи 56 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Избирательная комиссия Калининградской области **решила:**

1. Жалобу кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по одномандатному избирательному округу № 98 - Калининградская область - Центральный одномандатный избирательный округ № 98 Ревина И.А. удовлетворить.

2. Признать печатный агитационный материал - плакат формата А3 «Александр Ярошук на защите интересов Калининградской области», имеющий следующие выходные данные: «изготовлено ООО «Янтарный оттиск», юридический адрес: 236034, Россия, г. Калининград, ул. Подполковника Емельянова, 230 Б, оф. 3, ИНН 3906345810 по заказу кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по одномандатному избирательному округу № 98 - Ярошука Александра Георгиевича; изготовлено и оплачено из средств соответствующего избирательного фонда; тираж 53000 экземпляров, дата выпуска 26.08.2018 года», изготовленным с нарушением требований действующего законодательства.

3. Признать аудиовизуальный агитационный материал - сайт www.yaroshuk2018.rf в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», изготовленным с нарушением действующего законодательства.

4. Направить настоящее решение в УМВД России по Калининградской области для принятия мер по пресечению противоправной агитационной деятельности.

5. Направить настоящее решение Ревину И.А. и разместить его на официальном сайте Избирательной комиссии Калининградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Поручить члену Избирательной комиссии Калининградской области с правом решающего голоса О.Р. Баязитову, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотреть вопрос о возбуждении дел об административных правонарушениях.

7. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на заместителя Председателя Избирательной комиссии Калининградской области Я.В. Орлову.

**Председатель
Избирательной комиссии
Калининградской области**

И.П. Винярская

**Секретарь
Избирательной комиссии
Калининградской области**

О.Р. Бязитов

Верно:

секретарь Избирательной комиссии
Калининградской области


О.Р. Бязитов
« 23 » _____ 2018 г.
« 23 » _____ 2018 г.
ДОКУМЕНТОВ

