

## БЮДЖЕТ НА 2017–2019 ГОДЫ

## Социального государства в России не будет

(Окончание.  
Начало на 2-й стр.)

Снова заявлено и о т. н. «приоритетных проектах» — в очередной раз обещают поддержку образованию, здравоохранению и т. д. Но государственные программы в этих сферах существовали и раньше, что не мешает властям каждый год выделять на эти направления мизерные средства.

При этом, как и ранее, в новом бюджете особым приоритетом выступают оборонные расходы, большая часть из которых опять будет засекречена. Разумеется, безопасность страны — важнейшая задача государства. Однако на что будет реально потрачена большая часть этих денег: на обеспечение безопасности или на очередное дело «Оборонсервиса»? Более того, чтобы обеспечить безопасность, силу и конкурентоспособность страны, прежде всего вкладывать средства в развитие науки и технологий, а также в человеческий капитал. Иначе мы рискуем столкнуться с тем, что страна попросту утратит возможность создавать современные виды вооружения.

Предлагая полумеры и разрозненные идеи без конкретного наполнения, Минфин и Минэкономразвития пытаются «свести концы с концами» в бюджете. Однако в сегодняшней ситуации нужно не доводить дефицит бюджета до того или иного процента ВВП, а проводить структурные социально-экономические и политические реформы.

КПРФ разработала программу таких реформ. Отдельно мы предлагаем меры по мобилизации доходов в бюджет и перераспределению бюджетных расходов в интересах граждан, развития страны и будущих поколений.

Сегодня стране нужны коренные социально-экономические преобразования. Эти преобразования должны осуществляться в соответствии с четким планом, составленным на пяти-шестилетнюю перспективу.

Первоочередными в экономике должны стать меры, направленные, с одной стороны, на поддержку отечественных производителей и предпринимателей, и, с другой стороны, на стимулирование потребительского спроса через поддержку граждан и доведение их доходов до достойного уровня.

При этом для развития отечественной экономики при росте доходов важно не допустить увода денег в валюту и за рубеж. Предпринимателей и в особенности крупный бизнес в этом плане необходимо ограничить (при этом валютные ограничения не должны касаться простых россиян). Стране необходима массивная деофшоризация и ограничения на покупку валюты для российских компаний.

Предпринимателям в то же время должна быть оказана всесторонняя поддержка: устранение бюрократизированности и административных барьеров; реальная, а не мнимая стабильность налоговой системы при расширении практики льготных налоговых режимов; по-настоящему доступный кредит. Все, что сегодня озвучивается Правительством в этом направлении, на деле совершенно не работает. Так, например, опыт прошлых лет показывает, что все обещания дешевого кредита разбиваются о банковское лобби. Банковская система должна быть поставлена под контроль, а кредиты для малого и среднего бизнеса должны выдаваться под 3% и менее (вплоть до беспроцентных займов!).

Минфин обещает выполнять в ближайшие три года социальные обязательства перед россиянами «в полном объеме». Однако учитывает ли этот «полный объем» необходимость постоянной индексации социальных выплат при тех темпах инфляции, с которыми страна столкнулась в последние годы? Опыт 2016 года показал, что об индексации в трудные времена «забывают» первым делом.

Пора прекращать и другую пагубную практику — заморозку пенсионных накоплений граждан. Почему отчисления от зарплат россиян на свою будущую пенсию государство забирает для того, чтобы «латать дыры» в бюджете? Может быть, пора присмотреться к другим возможным источникам средств: например, к деньгам, утекающим в офшоры, в карманы коррупционеров и в совершенно непрозрачные бюджеты госкомпаний?

Более того, государству недостаточно просто выполнять уже взятые на себя социальные обязательства: социальные выплаты необходимо наращивать. Сегодня реальный уровень социальных выплат, в частности пенсий, находится на столь низком уровне, что ни о каком наращивании потребления не может быть и речи, людям с трудом удается выживать. Для начала всем пенсионерам должны

контрольность власти и ничем не сдерживаемая коррупция, какие-либо серьезные реформы попросту невозможны. Элита должна быть поставлена под контроль общества, вновь должна быть отстроена работающая система сдержек и противовесов.

Сегодня коррупция съедает до половины (!) бюджета страны. Если осуществить меры по реальной борьбе с коррупцией, можно высвободить огромные средства.

Другим источником средств для бюджета являются госкомпании и госкорпорации, в которых давно пора навести порядок. На прошедших публичных слушаниях министр финансов поставил вопрос об эффективности госкомпаний, однако ответом на него стала очередная полумера — показатель в 50% всех дивидендов от пакетов госкомпаний.



быть обеспечены выплаты пенсий в размере не менее половины заработной платы в регионе, а в дальнейшем эти суммы необходимо наращивать. Также государство должно взять на себя обязательства по обеспечению достойного размера выплат инвалидам, детских пособий и других социальных выплат.

Отдельное направление — это обеспечение достойных оплаты и условий труда работникам бюджетных учреждений — в том числе, в таких социально значимых сферах, как здравоохранение и образование.

На сегодняшний день указанные меры реализуются в искаженном виде. Так, чтобы добиться повышения средней заработной платы в бюджетных учреждениях, работников сокращают, перегружая оставшихся. Сомнительна и система расчетов этой средней заработной платы: зачастую преподаватели высшей школы, учителя, медицинские работники очень удивляются, когда узнают, о каком среднем доходе в их учреждениях докладывают их начальство «наверх». Что же касается увеличения нагрузки и повышения производительности труда, то сегодня это в основном выражается не в стимулировании непосредственного выполнения рабочих обязанностей, а в постоянно растущей бюрократической отчетности, нзагрузке работников бюджетного сектора бессмысленной «бумажной работой».

Необходимо полностью пересмотреть отношение к сферам здравоохранения, науки и образования. Сегодня вместо комплексной политики в этих сферах и всесторонней поддержки их развития власти ограничиваются бездумным установлением формальных показателей и в погоне за ними проводят разрушительную по своей сути «оптимизацию» этих сфер.

Проведение структурных социально-экономических реформ невозможно без преобразований в политической системе. В нынешней системе, краеугольным камнем которой является бес-

При этом Минфин аргументирует получение этих доходов в бюджет тем, что теперь, при возникновении сложностей с формированием доходной базы, «получение доходов от всех активов государства — это наша задача». Получается, что государство обратило внимание на свое законное право получать доходы в бюджет от деятельности госкомпаний только при оскудении потока доходов от продажи углеводородов, а раньше можно было, не задумываясь, просто продавать нефть и газ за рубежом по высоким ценам?

Необходимо кардинальным образом пересмотреть политику в отношении госкомпаний и госкорпораций. Сегодня это «корпоративные монстры», получающие крупные прибыли, механизмы распределения которой по-прежнему непрозрачны, вокруг которых создана коррупционная среда. Сложно давать точные оценки тому, насколько можно было бы увеличить доходы бюджета, если навести порядок в управлении госкомпаниями и госкорпорациями. Однако однозначно можно сказать: вклад в бюджет был бы внушительным, а к тому же одновременно была бы решена и задача: повышения качества управления стратегическими отраслями российской экономики.

Другой источник средств для бюджета — это потенциал налоговой системы, который сегодня используется неэффективно. Так, Минфин в качестве основной меры увеличения доходов бюджета предлагает повышение собираемости налогов. В частности, планируется увеличить «администрирование и сбор доходов в части страховых взносов, а также при взаимодействии налоговой и таможенной службы» (читать как «увеличение административной и финансовой нагрузки на предпринимателей и граждан»?). Также предусмотрено ужесточение налогообложения в части налога на имущество.

Таким образом, увеличение собираемости налогов и сборов коснется, по плану Правительства, прежде всего предпринимателей и обычных граждан.

Коммунисты предлагают провести национализацию крупнейших ресурсодобывающих и ресурсоперерабатывающих компаний, чтобы природные богатства России начали, наконец, служить всему народу, а не только захватившей их горстке олигархов и связанных с ними чиновников. Однако КПРФ который год не может пробиться через большинство «Единой России», защищающей права нефтяников и газовиков, а не простых избирателей, которые проголосовали за нее на выборах. Сложится ли ситуация при принятии нового бюджета иным образом? Ответ очевиден.

Минфин также предлагает увеличить прозрачность рынка алкогольной продукции и повысить акцизы на табак. КПРФ, в свою очередь, предлагает национализацию компаний ликеро-водочной, пивной и табачной отраслей. Это позволит не только получить государственный контроль над распределением сверхприбылей этих предприятий, но и даст государству возможность регулировать качество произведенной продукции и обеспечивать его высокие стандарты.

В целом, для увеличения средств в бюджете у государства есть множество источников: использование налогового потенциала крупных нефтегазовых компаний, национализация компаний в ряде отраслей (добыча полезных ископаемых, ликеро-водочная, пивная, табачная), контроль над расходованием средств в госкомпаниях и госкорпорациях и повышение эффективности их деятельности. Также необходимо сократить избыточные расходы (прежде всего, на собственный аппарат), и — самое главное — обеспечить эффективную борьбу с утечкой капитала и коррупцией.

В целом, разработанный Правительством бюджет не предполагает ни смены курса, ни каких-либо реальных системных мер для вывода экономики из кризиса и дальнейшего социально-экономического развития. Складывается впечатление, что главное для Правительства — это свести цифры, а глубинные проблемы в экономике должны решаться сами собой.

Разработчикам бюджета в Правительстве пора напомнить, что главная цель их работы — это приведение в жизнь такой политики, которая могла бы привести страну к процветанию, а граждан к достойной жизни, и государственный бюджет является инструментом в достижении этой цели.

Сколько можно жить в надеждах на очередной рост цен на нефть, все сильнее загоняя страну в ресурсную зависимость и отстающее положение в современном мире? Пора, наконец, предпринять реальные меры для переориентации экономики и спасения социальной сферы, а для этого нужен совершенно иной подход и системные реформы во всех сферах.

Однако зачем нынешней власти, захватившей государственные институты, эти реформы? Ведь существующая система обеспечивает ей все необходимое — фактически никем не ограниченный доступ к бюджетным деньгам, возможность выводить средства на зарубежные счета, вести роскошный образ жизни, покупая недвижимость за рубежом и отдавая своих детей на учебу в самые престижные университеты мира. Зачем задумываться о развитии национальной экономики?..

В условиях, когда власть блокирует любые предложения по серьезным мерам выхода из кризиса и развитию страны по иному пути, экономистам только и остается проводить ухищрения с цифрами и пытаться сбалансировать очередной бюджет. Эта дорога уводит страну все глубже в пучину социально-экономических проблем.

Валерий Рашкин,  
заместитель Председателя ЦК,  
первый секретарь МГК КПРФ