



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 20 » января 20 16 г.

№ 215П-П9

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.Ф.Рашкину

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.П.Обухову

В соответствии с вашим запросом от 9 декабря 2015 г. № СО-6/2-5456 направляется подготовленный Минтрансом России совместно с Правительством Москвы ответ по вопросу организации платных парковок в г. Москве.

Приложение: по тексту на 4 л.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации

А.Дворкович



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.01.2016 Время 10:30
№978674-6; 3.18



Депутатам Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.Ф. Рашкину
С.П. Обухову

В соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2015 г. № П9-61911 Минтранс России рассмотрел ваше обращение относительно необоснованности расширения платных парковок в городе Москве и сообщает.

По вопросу нормативного регулирования организации платных парковок в субъектах Российской Федерации.

Согласно пунктам 3.1, 3.2, 3.3 и 4 статьи 12 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об автодорогах) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся:

1) принятие решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, и о прекращении такого использования;

2) установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

3) установление размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

4) определение методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Согласно статье 13 Закона об автодорогах аналогичными полномочиями в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения обладают органы местного самоуправления.

Статьей 43 Закона об автодорогах установлены особенности осуществления дорожной деятельности в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге. Так, предусмотрено, что в случае если законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга полномочия в области использования автомобильных

дорог и осуществления дорожной деятельности не отнесены к перечню вопросов местного значения, определенному законами указанных субъектов Российской Федерации, полномочия, установленные статьей 13 Закона об автодорогах осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

Статьей 8 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 г. № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), отнесена к компетенции органов местного самоуправления исключительно городских округов и поселений.

Таким образом, на территории города Москвы полномочия в сфере создания и обеспечения функционирования парковок (парковочных мест) являются полномочиями органов государственной власти города Москвы.

В свою очередь, федеральное законодательство не содержит требований к форме актов, посредством принятия которых должны реализовываться данные полномочия, соответственно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно определить такую форму.

Нормативные правовые аспекты организации платных городских парковок в городе Москве регулируются постановлением правительства Москвы от 17 мая 2013 г. № 289-ПП «Об организации платных городских парковок в городе Москве». Административный контроль неуплаты за размещение транспортного средства на платной городской парковке осуществляется в соответствии с частью 2 статьи 8.14 Закона города Москвы от 21 ноября 2007 г. № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях».

По вопросу целей организации парковок на улично-дорожной сети с взиманием платы за размещение транспортных средств сообщаем следующее.

Общемировой опыт решения транспортных проблем крупных мегаполисов предполагает наличие нескольких стратегий развития городских систем, а именно: введение значительных ограничений владения личным автомобилем (в основном, мегаполисы и крупные города стран Азии), масштабное развитие улично-дорожной сети (в основном, мегаполисы и крупные города стран Северной Америки), приоритетное развитие общественного транспорта (в основном, мегаполисы и крупные города стран Европы).

Историческое развитие крупных городов и мегаполисов в Российской Федерации, в том числе города Москвы, диктует необходимость применения тактики приоритетного развития транспорта общего пользования в сочетании с мерами, регулирующими использование личных автотранспортных средств.

В частности, в городе Москве, в целях реализации комплекса градостроительных, транспортных, организационных и иных мер, направленных на приоритетное развитие транспорта общего пользования, сокращение транзитных грузопотоков, формирование парковочного пространства, правительством Москвы сформирована Государственная программа реализации комплексного подхода к развитию транспортной системы города Москвы и Московской агломерации (постановление правительства Москвы от 2 сентября 2011 г. № 408-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Развитие транспортной системы» на 2012-2016 годы и на перспективу до 2020 года»).

Организация платных парковок на улично-дорожной сети является одним и эффективных и общепризнанных инструментов управления спросом на дефицитный ресурс пропускной способности городских улиц в целях создания комфортных условий передвижения многочисленных пассажиров общественного транспорта пешеходов и личных автотранспортных средств.

Так, взимание платы за размещение транспортных средств на улично-дорожной сети обеспечивает наличие свободных парковочных мест и высокую оборачиваемость машиномест, что наиболее важно в местах активного притяжения автомобилей; приоритетность паркования резидентов (жителей домов в местах организации платных парковок на улично-дорожной сети) у своих домов; комфорт передвижения пешеходов и пользователей общественного транспорта за счет устранения хаотичного паркования; стимулирование организации новых внеуличных паркингов. При этом доступность машиномест повышает скорость движения за счет снижения объема парковки с нарушениями и снижения блуждающего трафика – курсирования на сниженной скорости в поисках свободного парковочного места.

Существенная разгрузка улично-дорожной сети – это один из главных положительных результатов, которого уже удалось достичь за счет организации платного парковочного пространства как в Москве, так и других крупных городах Российской Федерации, реализующих данную инициативу (Казань, Краснодар, Санкт-Петербург). По данным компании Яндекс, время проезда по улицам Москвы в часы пик в 2014 году сократилось в среднем на 5% по сравнению с предыдущим годом.

По информации правительства Москвы, определение мест организации платных городских парковок на улично-дорожной сети осуществляется в городе Москве с учетом обсуждения с депутатами муниципальных собраний районов города Москвы, префектурами административных округов, а также в ходе мониторинга дорожно-транспортной ситуации специалистами органов исполнительной власти г. Москвы. В частности, при определении мест организации платных парковок ведется оценка транспортных районов на предмет наличия маятниковой транспортной миграции, наличия активных точек притяжения автомобилей, соотношения между местами приложения труда и проживания, загруженности парковочных мест на улично-дорожной сети и внеуличных паркингах.

Для активного диалога с депутатами муниципальных собраний районов города Москвы, являющимися представителями мнения жителей, с 2014 года организована Рабочая группа по обсуждению проекта развития парковочного пространства в городе Москве (далее – Рабочая группа), где рассматриваются вопросы развития платного парковочного пространства в районах, льгот и преимуществ для жителей, алгоритма получения резидентных разрешений и точечные вопросы организации дорожного движения. В рамках Рабочей группы также функционирует Межведомственная комиссия из представителей депутатов муниципальных собраний районов города Москвы, структур транспортного комплекса города Москвы и органов ГИБДД.

При подготовке к увеличению с 26 декабря 2015 г. зоны платного парковочного пространства органами исполнительной власти г. Москвы проведено

более 50-ти рабочих встреч с депутатами муниципальных собраний районов города Москвы и общественными советниками префектур административных округов города Москвы, а также заседание в Общественной палате Российской Федерации, в рамках которых состоялось обсуждение вопроса организации платных городских парковок. Более того, советами депутатов муниципальных районов города Москвы где планировалось введение платной городской парковки с декабря текущего года, в ноябре-декабре 2015 года рассмотрены и поддержаны предложения по организации платной городской парковки. Ознакомиться с соответствующими решениями советов депутатов муниципальных районов города Москвы, а также видеозаписями заседаний указанных советов возможно на порталах муниципальных образований города Москвы (<http://dtoiv.mos.ru/msu/MSU.php>).

Правительством Российской Федерации принципиально поддерживается практика правительства Москвы по созданию платных городских парковок в городе. Реализуемые мероприятия в целом указывают на их эффективность проявляющуюся, в первую очередь, в улучшении ситуации на городской улично-дорожной сети, уменьшении ее загруженности, снижении аварийности и повышении безопасности участников дорожного движения.

Министр транспорта
Российской Федерации



М.Ю. Соколов