



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

4 декабря 20 15 г.

№ со-6/2-5432

Генеральному прокурору РФ  
**Ю.Я Чайке**

123993, г. Москва, ул. Б. Дмитровка, 15а

**ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС**

«О проведении проверки по соблюдению законодательства о тарифах регулирования при выполнении производственных и инвестиционных программ ООО Краснодар Водоканал»

Уважаемый Юрий Яковлевич!

Департаментом городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар на заседании комитета по собственности, приватизации, землеустройству и архитектурной деятельности городской Думы Краснодара были озвучены результаты проведенного сравнительного анализа программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования город Краснодар на 2007-2025 годы».

Из результатов данного анализа следует, что многие мероприятия и объёмы работ не соответствуют действительности выполненных или выполняемых проектных и строительно-монтажных работ в рамках инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций на 2007-2014 годы, а также планам финансирования на последующие годы. В том числе инвестиционных и производственных программ ООО "Краснодар Водоканал".

По моему мнению, невыполнение ООО "Краснодар Водоканал" взятых на себя обязательств нарушает законные права и интересы большого числа граждан, что в условиях нарастания кризисных явлений ведет к повышению социальной напряженности в регионе, поскольку не использованы все законодательные механизмы сдерживания и уменьшения тарифного бремени на граждан, в том числе на наименее социально защищенных групп.

В силу ст. 1 ГК РФ гражданское законодательство основывается на признании, в частности, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты. При установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Согласно ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Администрацией муниципального образования город Краснодар в соответствии с действующим законодательством утверждался тариф на услуги водоотведения и водоснабжения, оказываемые ООО «Краснодар Водоканал».

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» расчет названного тарифа осуществляется исходя из объема поставленных товаров, оказанных услуг и величины необходимой валовой выручки, рассчитанной методом экономически обоснованных расходов (затрат), с учетом экономически обоснованных расходов (затрат), необходимых для реализации инвестиционной и производственной программ.

В силу ч. 5 ст. 32 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ при расчете тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения учитываются расходы организаций, осуществляющих водоснабжение и (или) водоотведение, необходимые для реализации инвестиционной и производственной программ, а также целевые показатели деятельности таких организаций.

В соответствии с ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» финансовые потребности организации коммунального комплекса, необходимые для реализации ее производственной программы, обеспечиваются за счет средств, поступающих от оказания услуг данной организацией по тарифам на услуги, установленным для данной организации. Согласно п. 1, ч. 2, ст. 2 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ, производственная программа включает: обоснование обеспечения прогнозируемого объема и качества называемых организацией коммунального комплекса услуг в соответствии с требованиями,

установленными техническими регламентами, с экологическими нормативами и имеющимися производственными возможностями организации коммунального комплекса; план мероприятий по повышению эффективности деятельности организации коммунального комплекса, предусматривающий улучшение качества оказываемых ею услуг и проведение при необходимости мероприятий по реконструкции объекта, используемой организацией.

Инвестиционной программой ООО «Краснодар Водоканал» по реконструкции, развитию, модернизации системы водоснабжения и водоотведения муниципального образования город Краснодар на 2007 - 2013 годы, утверждённой решением городской Думы Краснодара от 21.09.2006 № 14 п.4 (далее - Программа) было запланировано привлечение денежных средств на подключение новых объектов строительства и развития систем водоснабжения и водоотведения города Краснодара на сумму 3156970 тыс. рублей.

Фактическое поступление средств на момент окончания Программы составило 3330908 тыс. рублей, в том числе за счёт инвестиционной надбавки к тарифу оплачиваемой потребителями - 221 531 тыс. руб. и платы за подключение - 3 109 377 тыс. руб.

По сведениям ООО «Краснодар Водоканал» в марте 2014 года проведенная аудиторская проверка выявила, что сумма поступлений, согласно заключённым договорам на подключение (технологическое присоединение), должна составлять 4 138 040 тыс. рублей, что на 981070 тыс. рублей больше суммы, утверждённой инвестиционной программой.

Решением городской Думы Краснодара от 21.10.2014 № 68 п. 12 «О внесении изменений в отдельные решения городской Думы Краснодара», в связи с дополнительным объёмом поступивших денежных средств на подключение новых объектов строительства и развития систем водоснабжения и водоотведения города Краснодара, плановая сумма инвестиционных расходов по Программе составила 4 138 040 тыс. рублей, в том числе отчислений (НДС и налог на прибыль) на сумму 847640 тыс. рублей.

За период с 2007 по 2014 годы инвестиционная программа ООО «Краснодар Водоканал» по реконструкции, развитию, модернизации системы водоснабжения и водоотведения муниципального образования город Краснодар на 2007 - 2013 годы была выполнена только на 83,31%.

Инвестиционная программа ООО «Краснодар Водоканал» по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения муниципального образования город Краснодар на 2014 - 2016 годы предусматривает выполнение мероприятий на сумму 371106,88 тыс. руб.

За 2014 год по данной программе закрыты на реализацию работы на сумму 6738,49 тыс. руб. План на 2014 год выполнен на 73,89%. Сумма невыполненных работ составила 2741,47 тыс. руб. Из восьми объектов, запланированных на 2014 год, три не выполнены вовсе.

Из вышеизложенного следует, что ООО "Краснодар Водоканал" систематически не выполняет взятые на себя обязательства, получая при этом финансирование в полном объеме.

ООО «Краснодар Водоканал» экономит на содержании объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся в арендной массе предприятия. При проверке управлением муниципального контроля администрации муниципального образования город Краснодар выявлен ряд замечаний по содержанию зданий и сооружений. Средства на текущий и капитальный ремонт в тарифе на водоснабжение и водоотведение ограничены и основная часть тратится на аварийные работы, производимые собственными силами предприятия. Тем временем ежегодно растёт износ сетей и оборудования. Происходит ухудшение муниципального имущества, что противоречит условиям договора аренды № 448 от 27.09.2006 (нарушение п. 3.3.5 и п. 3.3.6) и договора аренды недвижимого имущества №449 от 27.09.2006 (нарушение п. 3.3.6 и 3.3.7).

Кроме того, в настоящее время существуют проблемы с системой водоотведения. С 2006 по 2015 годы ООО «Краснодар Водоканал» не принимались меры по реконструкции очистных сооружений в условиях быстрого темпа строительства на территории муниципального образования город Краснодар. Часть коллекторов и канализационных станций работают в полное сечение.

Законодательство о тарифном регулировании предусматривает установление тарифа исходя из экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой водоснабжения и (или) водоотведения.

Экономически обоснованный тариф ООО «Краснодар Водоканал» рассчитан на основании производственной и инвестиционной программы предприятия, и фактически выполненных мероприятий.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 30.12.2004. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» нарушение организацией коммунального комплекса утвержденной производственной программы, выявленное по результатам мониторинга выполнения этой программы, является основанием для досрочного пересмотра органами регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

ООО «Краснодар Водоканал» частично не исполнены указанные в программах на 2007-2013 и 2014 годы инвестиционных и производственных программах водоснабжения и водоотведения мероприятия, хотя денежные средства на выполнение вышеуказанных работ были заложены в тарифы на водоснабжение и водоотведение, платы за подключение, для ООО «Краснодар Водоканал» в том числе в виде инвестиционной надбавки.

Однако, несмотря на вышеизложенное, меры по пересмотру тарифа на водоотведение, утвержденного для ООО «Краснодар Водоканал», не принимались.

На основании статей 7,14 и 17 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», прошу Вас произвести проверку соблюдения законодательства о тарифном регулировании при выполнении производственных и инвестиционных программ ООО "Краснодар Водоканал" за период с 2007 по 2015 годы. В случае выявления оснований досрочного пересмотра органами регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса принять меры прокурорского реагирования, с целью защиты прав граждан от необоснованно завышенных тарифов.

О результатах рассмотрения и принятых мерах прошу проинформировать Государственную Думу ФС РФ.

С уважением,



**С.П. Обухов**