

Массовая дактилоскопия мигрантов начнется с 2016 года

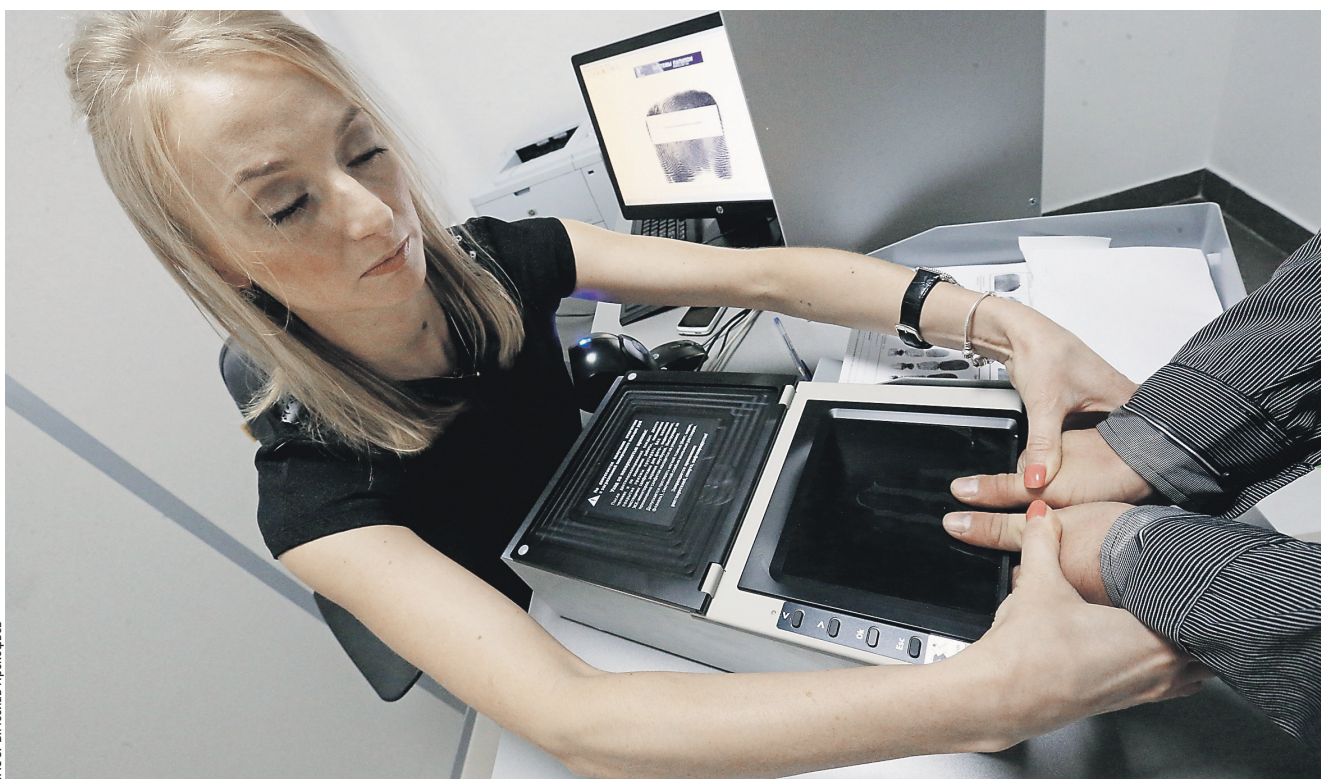
ФМС перейдет от эксперимента в двух столицах к широкой практике

Окончание. Начало на стр. 01

По данным УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, за неполный год работы этого пункта было выявлено 173 иностранца, которые пытались въехать под новым именем, а также еще свыше 3 тыс. лиц, которые ранее допустили нарушение миграционного законодательства и в отношении их введен запрет на въезд в страну. Аналогичные экспериментальные зоны открыты на территории аэропортов Домодедово и Шереметьево.

Экспериментальная зона иммиграционного контроля в Пулково законом не предусмотрена: зона открылась лишь на основании «протокола совместного соглашения прокуратуры города, ГУ МВД по Петербургу и Ленобласти, УФМС, транспортной полиции Северо-Западного региона России, пограничной службы и ООО «Воздушные ворота северной столицы». «Это не предусмотрено документами», — признавала ранее начальник УФМС по Петербургу и Ленобласти Елена Дунаева. Сейчас в Пулково сканируют отпечатки пальцев только граждан, прибывающих в страну в безвизовом режиме.

Хотя действующее законодательство пока не обязывает иностранцев сдавать отпечатки пальцев на границе, они не пытались судиться с российскими властями. Попытки закрепить норму о дактилоскопии иностранцев в законодательстве были. В апреле прошлого года в Госдуму был внесен законопроект (инициирован «эсером» Олегом Ниловым), которым предлагалось ввести обязательное снятие отпечатков пальцев въезжающих в страну в безвизовом режиме иностранцев. В конце 2014 года этот проект был отклонен. В заключении думского комитета по конституционному законодательству и государственному строительству говорится, что нормы проекта «недостаточно согласуются с целым рядом международных договоров». В документе отмечено, что «Россия является участником не-



База отпечатков поможет выявлять неблагонадежных

скольких международных договоров, которые устанавливают безвизовый режим взаимных поездок граждан иностранных государств, поэтому возможно принятие предлагаемых изменений вступает в противоречие с положениями таких договоров». К тому же, указали в комитете, реализация инициативы «сопряжена с весьма значительными финансовыми затратами».

В июле прошлого года с аналогичной инициативой выступил депутат Госдумы Михаил Сердюк («Справедливая Россия»), который предложил снимать отпечатки пальцев уже всех иностранцев, въезжающих в Россию. Проект тоже был отклонен.

Впрочем, ФМС довольствуется тем, что сейчас, по закону «О государственной дактилоскопической регистрации», иностранцы, приехавшие в страну для осуществления трудовой деятельности, должны сда-

вать отпечатки пальцев — эта норма действует с 1 января 2013 года. Такая процедура является обязательным условием оформления документов для трудоустройства — разрешения на работу или патента. Но с реализацией этого механизма есть проблемы: в московском УФМС уже заявляли об обнаружении фальшивых свидетельств о прохождении процедуры по сканированию отпечатков пальцев.

Председатель центрального комитета Профсоюза трудящихся мигрантов Ренат Каримов подтвердил, что те трудовые мигранты, которым въезд в Россию по тем или иным причинам запрещен, нередко меняют у себя на родине имена, оформляют новые паспорта и въезжают под новыми именами.

— Введение обязательного сканирования отпечатков пальцев при въезде в Россию направлено в большей степени на то,

чтобы контролировать тех мигрантов, которым въезд в страну закрыт, — говорит Каримов. — При этом автоматическое заполнение миграционных карт — полезная вещь, так как не каждый мигрант способен самостоятельно ее заполнить. Это относится к мигрантам из государств Центральной Азии, качество образования которых страдает.

Член общественного совета при ФМС Александр Брод уверен, что систему контроля необходимо совершенствовать, чтобы усилить борьбу с нелегалами, а также иметь возможность оперативно установить личность мигранта, совершившего правонарушение. В то же время он считает, что важны превентивные меры — информирование трудовых мигрантов о требованиях российского законодательства (например, с помощью инфотерминалов на вокзалах и в аэропортах).

Первый зампреда комитета по безопасности Дмитрий Чугунов считает, что при реализации этой инициативы может возникнуть ряд сложностей.

— Пунктов въезда иностранных граждан в Россию много, и нередко они находятся в плохо развитых районах, где есть проблемы с технической оснащённостью, а также более высокие риски коррупции на местах, — говорит он.

Адвокат компании «Деловой фарватер» Сергей Литвиненко напомнил, что в настоящее время сканирование отпечатков пальцев иностранных граждан в пунктах въезда происходит в США, ряде стран Европы, Малайзии, Южной Корее, Индонезии, Японии, Бразилии и Иране.

— Опыт этих стран показал, что принудительная дактилоскопия имеет нужный эффект, ее результаты активно исполь-

зуют: в раскрытии преступлений, идентификации тел, борьбе с терроризмом, борьбе с нелегальной миграцией, — отметил Литвиненко.

Существует два способа снятия отпечатков пальцев. Традиционный, который предполагает обмазывание пальцев краской и снятие отпечатков на карточки, и бескрасочный — с использованием сканера.

Согласно сайту госзакупок, ряд региональных управлений ФМС объявил тендеры на поставку электронных сканеров для снятия отпечатков пальцев, стоимость которых составляет 300–400 тыс. рублей за штуку. В тендерах для нужд УФМС фигурирует, в частности, комплект «Папилон ДС-45М», производителем которого является челябинская компания «Папилон». По данным базы СПАРК, эта компания принадлежит ООО «Адис», крупнейшими владельцами которого являются гендиректор «Папилона» Павел Зайцев, а также Иван Шашал и Владимир Бичиков (по 21%). В 2014 году выручка «Папилона» составила 530,8 млн рублей, чистая прибыль — 10,7 млн. Павел Зайцев работал на советско-индийском предприятии «Совиндейта», когда оно стало участником объявленного МВД конкурса по разработке комплекса для сравнения отпечатков пальцев на базе ПК. В 1994 году Зайцев и трое других разработчиков создали собственную компанию. К 2007 году федеральный учет отпечатков пальцев был полностью переведен на автоматизированную дактилоскопическую информационную систему (АДИС) «Папилон».

Территориальные органы ФМС при сканировании отпечатков направляют информацию в электронный виде или на материальных носителях для постановки на учет в информационных центрах территориальных органов МВД, а также запрашивают сведения из информационных массивов органов внутренних дел и других органов государственной власти.

Срок временного пребывания украинцев просят продлить

Татьяна Бородин

Правительство и Федеральную миграционную службу (ФМС) просят проработать вопрос об увеличении срока временного пребывания граждан Украины, у которых не определен правовой статус, с 90 до 180 суток, чтобы не допустить массовой депортации приезжих с Украины. Также правительство просят помочь трудоустроить украинцев-переселенцев по уже имеющимся у них специальностям. Соответствующее обращение (есть в распоряжении «Известий») направили депутаты Госдумы Валерий Рашкин и Сергей Обухов (оба — КПРФ).

Депутаты считают преждевременным решение ФМС об изменении порядка пребывания на территории России граждан Украины, в соответствии с которым в срок с 1 по 30 ноября 2015 года украинцам-переселенцам необходимо получить легальный правовой статус. Исключение составляют граждане, приехавшие с юго-востока страны: для них остается прежний льготный режим.

Депутаты ссылаются на официальную статистику ФМС, по которой заметна разница между общим числом граждан, приехавших с Украины, и теми, чей правовой статус уже определен. Так, в период с 1 апреля 2014 года по 30 сентября 2015-го

на территорию России приехало более 1 млн граждан Украины, которые до сих пор находятся в нашей стране. При этом с ходатайством об определении правового статуса в миграционную службу обратились 993 тыс. человек, большинство — с заявлением о предоставлении временного убежища (395 тыс. человек). «Среди обратившихся в органы ФМС, безусловно, есть лица, заявления и ходатайства которых не были удовлетворены, хотя на сайте ведомства соответствующие данные найти не удалось», — уточняют депутаты.

Они ссылаются на выступление Владимира Путина на встрече со студентами Горного университета в Санкт-Петербурге в январе этого года. Говоря о приезжих с Украины, президент отметил, что «людям надо помогать».

— Многие люди уклоняются от мобилизации, стараются к нам переехать, здесь переселенцы какое-то время. И правильно делают, потому что их просто толкают туда, под пули, как пушечное мясо, — сказал российский лидер.

В связи с этим депутаты просят провести широкую информационную кампанию, чтобы украинцы понимали, что им грозит, если они не встанут на учет в ФМС, как определить свой правовой статус и устрой-

ся на работу «в соответствии с имеющимся у них образованием, квалификацией и навыками».

В качестве еще одного аргумента, почему решение о лишении возможности продления временного пребывания украинцев в России несвоевременно, Валерий Рашкин и Сергей Обухов приводят данные из доклада Комитета гражданских инициатив, в котором анализируются проблемы миграционной политики. Согласно выводам доклада, «переселенцы с Украины как трудовой ресурс выгодно отличаются от приезжих из Средней Азии». При этом прибывающие граждане Украины распределяются по субъектам Федерации без учета имеющейся у них профессии и специальности. Как следует из доклада, «опытные инженеры и профессионалы технических специальностей вынуждены работать грузчиками и строителями, чтобы как-то прокормить семью и оплатить временное проживание».

В докладе отмечается, что «более чем из 3 млн украинских граждан, находящихся на территории России, статус и хотя бы какую-то помощь получило около 600 тыс. человек».

В связи с этим депутаты просят правительство увеличить срок временного пребывания граждан, которые еще не полу-

чили легальный правовой статус, до 180 суток или иным образом, пока не будут решены «проблемы их принятия, информирования и трудоустройства». Также законодатели просят предоставить статистику по тем лицам, которым было отказано в предоставлении правового статуса.

— Если льготные условия пребывания граждан Украины в России действительно были актом гуманизма, то непонятно, почему этот гуманизм неожиданно иссяк. Разве украинцев уже насильно не призывают в вооруженные силы для отправки в зону так называемого АТО? Призывают, несмотря ни на какие перемирия. Разве украинцев, которые не хотят спонсировать карательную операцию в Донбассе, уже освободили от необходимости уплаты военного сбора? Нет, с каждого работающего гражданина Украины по-прежнему сдирают 1,5% от зарплаты на финансирование войны, — рассуждает Сергей Обухов. — То есть мы говорим о том, что проблемы, которые обусловили принятие президентом решения о льготном режиме пребывания граждан соседней страны в России, остались прежними. Поэтому непонятно, почему мы вдруг должны повернуться спиной к тем, кто ищет в нашей стране спасения от людовоедского украинского режима

или вынужден покинуть Украину из-за тяжелой экономической ситуации.

В Профсоюзе трудящихся мигрантов пояснили, что, по установленным нормам, у приезжих из стран СНГ есть 90 дней, в течение которых они должны встать на миграционный учет, оформить патент на работу и получить все разрешительные документы. В случае если мигрант не успел, он должен покинуть страну. Повторно въехать он сможет только через 90 дней.

— Гражданам Украины уже дважды продлевали условия временного пребывания в стране, чтобы они могли получить легальный правовой статус. Поэтому те, кто хотел, уже встали на миграционный учет, — считают в профсоюзе.

В случае если гражданин Украины в срок не получит легальный правовой статус, то ему либо будет дистанционно закрыт въезд, либо, если поймает, грозит выдворение и штраф в размере 5 тыс. рублей за нарушение миграционного законодательства.

Руководитель интеграционного центра «Миграция и закон» Гавхар Джураева считает, что послабления должны касаться только приезжих с юго-востока Украины.

— Инициатива ФМС была обобщена, потому что идет процесс перемирия и новой волны

беженцев ожидать не стоит. При этом все послабления необходимо оставить приезжим из горячих точек на территории Украины. Граждане юго-восточной части нуждаются в поддержке и льготах. А западная часть Украины, которая заражена вирусом неприятия России, должна идти на общих основаниях или даже под каким-то контролем, — отметила она.

Джураева также пояснила, что приезжие с Украины и из Средней Азии — это абсолютно разные трудовые потоки.

— Все-таки если мы говорим о приезжих из Средней Азии, то в первую очередь в Россию едут люди, которые хотят заработать. Поэтому они согласны на любую работу, в том числе и заниматься низкоквалифицированным трудом. Среди переселенцев с Украины больше людей с высшим образованием, — пояснила она.

В ФМС «Известиям» не стали комментировать возможность увеличения срока временного пребывания граждан Украины, при этом отметили, что сейчас в России находится около 2,6 млн украинских граждан, из них из юго-восточных регионов прибыли более 1 млн человек.

— Из оставшихся 1,6 млн граждан Украины более 600 тыс. являются нарушителями режима пребывания на территории России, — уточнили в ФМС.

25 лет

Пенсионный фонд России:

РАБОТАЕМ ДЛЯ ВСЕХ, ЗАБОТИМСЯ О КАЖДОМ

Пенсионный фонд России — крупнейшая федеральная система оказания социальных услуг в стране. 2,5 тысячи территориальных управлений Фонда по всей России ежедневно ведут работу с гражданами и работодателями.

16,1 млн федеральных льготников

получают социальные выплаты ПФР

9,3 млн работодателей

взаимодействуют с ПФР

148 млн

лицевых счетов граждан ведет ПФР в системе обязательного пенсионного страхования

42,7 млн пенсионеров

получают выплаты ПФР

6,1 млн семей

получили в ПФР сертификат на материнский капитал

2,5 млн россиян

участвуют в Программе государственного софинансирования пенсии

Направления работы Пенсионного фонда России

- Назначение и выплата страховых и накопительных пенсий, пенсий по государственному обеспечению.
- Администрирование страховых взносов на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование.
- Индивидуальный учет пенсионных прав граждан.
- Социальные выплаты: ЕДВ, ДЕМО, ДМО, ФВД, выплаты по уходу за нетрудоспособными гражданами и другие.
- Выдача сертификатов на материнский (семейный) капитал и выплаты средств материнского капитала.
- Ведение программы государственного софинансирования пенсии.
- Учет средств пенсионных накоплений и их выплата.
- Софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации.

25 лет

ПЕНСИОННЫЙ ФОНД РОССИИ

www.pfr.ru

Спорные учебники отправят на повторную экспертизу

Окончание. Начало на стр. 01

Федеральный перечень учебников, рекомендованных Минобрнауки на 2014/15 учебный год, включает 1376 пособий. Годом ранее этот список включал почти 3 тыс. наименований. Более чем двукратное сокращение произошло за счет введения новых требований (наличие электронного приложения, методического пособия для учителя и принадлежность к завершенной линии учебников).

Глава всероссийского фонда «Образование» Сергей Комков считает, что проводить повторную экспертизу учебников затратно.

— Полноценная экспертиза учебника может стоить от \$5–15 тыс. (320–950 тыс. рублей. — «Известия»). Проводить экспертизу несколько раз — это дорогостоящее удовольствие, — говорит Комков.

По его мнению, для проведения экспертизы необходима группа квалифицированных экспертов при министерстве с постоянным ежегодным фи-

нансированием, а не оплатой отдельных работ.

— Если возникает общественное недовольство — экспертизы могут вернуться и пересмотреть свое решение. Скорее всего нужна будет не полная повторная экспертиза, а рассмотрение отдельных нованосов, — считает Сергей Комков.

Председатель Общества защиты прав потребителей образовательных услуг Виктор Панин не видит необходимости в повторных экспертизах учебников.

— А что мешает сразу провести качественную экспертизу? Учебник рассматривают различные эксперты, комиссии, утверждают чиновники, а родитель, не обладающий «экспертными» знаниями, его открывает и видит, что это полная белберда. И учебник за деньги налогоплательщиков опять пересматривают. У нас дефицит бюджета, нет смысла одну и ту же работу делать дважды, а то и трижды, — возмущается он.