



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 августа 2015 г.

№ СО-6/2-4604

Генеральному прокурору Российской Федерации
Чайке Ю.Я.

123993, г.Москва, ул. Б.Дмитровка, 15а

КОПИЯ Временно исполняющему обязанности Главы
администрации (губернатора) Краснодарского края
В.И. Кондратьеву

350014, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Красная, д.35

ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС

«О принятии мер прокурорского реагирования»

Уважаемый Вениамин Иванович!

В Краснодаре все более социально нетерпимой является ситуация в связи с постоянным затоплением магистралей и микрорайонов города после мало-мальски серьезных дождей.

Согласно действующему законодательству, система сетей и сооружений водоотведения, в том числе ливневой канализации, относится к объектам инженерной инфраструктуры и является муниципальной собственностью, поэтому организация мероприятий, направленных на устройство, содержание и строительство системы ливневой канализации является обязанностью органа местного самоуправления, в данном случае муниципального образования город Краснодар.

На протяжении нескольких лет, после дождей многие территории (например, в микрорайонах улиц Тополиная, Жигулевская, Московская и Петра Метальникова, Юбилейном, на улицах Гаврилова, 2-я Пятилетка, Ставропольская и др.) оказываются полностью затопленными – вода поднимается выше бордюрного камня, в отдельных местах глубина достигает более 1 метра. Жители добираются до своих домов практически вилась.

Данная ситуация влечет возникновение угрозы для жизни и здоровья населения, причинения имущественного ущерба жителям микрорайона.

Органы местного самоуправления города Краснодара, достоверно зная о данной проблеме, действенных мер для ее устранения не предпринимают.

В связи с изложенным, мною по коллективным и индивидуальным обращениям граждан, уже направлено более 100 депутатских запросов в федеральные и региональные органы власти, главе муниципального образования город Краснодар, в прокуратуру Краснодарского края по наиболее резонансным фактам бездействия муниципальных властей, тяжелым последствиям для функционирования городского хозяйства и жизнедеятельности граждан, их безопасности.

Органы прокуратуры не раз вносили представления муниципальным властям в связи с неисправностью или отсутствием систем ливневой канализации.

Более того, решением Прикубанского районного суда города Краснодара по делу № 2-9330/2013 от 21.11.2013г., вступившим в законную силу 28.01.2014г., администрация города Краснодара обязана провести изготовление проектно-сметной документации по реконструкции ул. Тополиной до ул. Автомобильной город Краснодар в 2014г., с последующим выполнением в 2014 году строительно-монтажных работ на указанном объекте. Однако, до настоящего времени решение суда не исполнено.

Прокуратурой Прикубанского административного округа города Краснодара в рамках осуществления надзора за соблюдением законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства проведена проверка по вопросу ненадлежащего состояния и функционирования ливневой канализации в районе улиц Московской, (пересечение с Гомельской) 1 Мая (в районе дома 312/1), Петра Метальникова, Российской, 336, 363, 327, 540, Уссурийской, 9/1, Черкасской, 101, пересечения Агрехимической/Ангарской, по результатам которой установлено, что в период обильного выпадения дождевых осадков ливневая канализация не справляется с приемом поверхностных стоков, оттока воды не происходит.

С целью защиты и восстановления нарушенных прав жителей Краснодара, прокуратура округа обратилась в суд с иском о признании незаконным бездействия администрации города и возложении обязанности организовать и обеспечить надлежащее функционирование системы приема и отвода дренажных вод и поверхностного стока (ливневой канализации) по указанным адресам. В настоящее время исковое заявление прокурора удовлетворено судом в полном объеме.

В настоящее время в сети Интернет идет массовый сбор подписей под петицией <https://www.change.org/p/президенту-рф-владимиру-путину-губернатору-краснодар-мэр-краснодара-примите-неотложные-меры-по-ликвидации-последствий-затопления-в-границах-улиц-тополиная-жигулевская-московская-петра-метальникова-города-краснодара-а-также-разработать-комплекс-мероп/11726868>, в которой изложены требования к федеральным, региональным и местным властям принять меры по предотвращению постоянных дождевых затоплений микрорайонов Краснодара.

Аналогичное обращение поступило в мой адрес как депутата Государственной Думы ФС РФ от Краснодарского края.

В связи с бездействием администрации города Краснодар в части ненадлежащего состояния ливневой канализации в ряде районов данного муниципального образования, руководствуясь ст.ст. 7, 14 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», прошу Вас принять надлежащие меры прокурорского реагирования, в целях дальнейшей защиты прав и охраняемых законом интересов жителей.

При этом, особое внимание прошу уделить действиям должностных лиц и лицам, исполняющим организационно-распорядительные функции в администрации города Краснодар и, отдельно - её руководителя.

О принятых Вами мерах прошу проинформировать Государственную Думу ФС РФ в установленные законом сроки.

Приложение: по тексту на 4 листах.

С уважением,



С.П.Обухов



Депутату государственной Думы Обухову Сергею Павловичу

от Власовой Марины Сергеевны

350072, г.Краснодар, ул.Тополиная, 4

Телефон: 8-918-46-97-100

vlasova.rostek@mail.ru

Прошу Вас оказать содействие в разрешении ситуации, сложившейся в связи с затоплением улиц Тополиная, Жигулевская, Московская и Петра Метальникова в городе Краснодаре.

На протяжении нескольких лет, после более-менее продолжительного дождя указанные улицы оказываются полностью затопленными – вода поднимается выше бордюрного камня, в отдельных местах глубина достигает более 1 метра. Жители микрорайона добираются до своих домов практически вплавь.

Данная ситуация влечет возникновение угрозы для жизни и здоровья населения, причинения имущественного ущерба жителям микрорайона.

Выехать из затопленного района практически невозможно, поскольку улицы Тополиная и Автомобильная, по которым возможен выезд на Ростовское шоссе минуя затопленные улицы, для проезда непригодны – какое-либо покрытие отсутствуют, дороги разбиты.

Следует отметить, что в период затопления улиц администрация города не предпринимает никаких мер не только для ликвидации его последствий, но и для оповещения граждан о сложившейся ситуации и опасности передвижения по указанному участку дороги на автотранспорте, не выставляются ограждения для закрытия проезда по затопленным участкам.

Органы местного самоуправления города Краснодара достоверно зная о данной проблеме абсолютно никаких практических мер для ее устранения не предпринимает.

Так, отдельные участки ул. Московской оставались затопленными на протяжении недели.

Обращаем Ваше внимание, что решением Прикубанского районного суда города Краснодара по делу № 2-9330/2013 от 21.11.2013г., вступившим в законную силу 28.01.2014г., администрация города Краснодара обязана провести изготовление проектно-сметной документации по реконструкции ул. Тополиной до ул. Автомобильной город Краснодара в 2014г., с последующим выполнением в 2014 году строительно-монтажных работ на указанном объекте. Однако, до настоящего времени решение суда не исполнено.

Полагаем, что возникшая ситуация напрямую связана с бездействием администрации города Краснодара по содержанию ливневой канализации в границах улиц – Тополиная, Жигулевская, Московская, Петра Метальникова.

Следует отметить, что улица Московская была затоплена в течение недели, меры по ликвидации последствий затопления органы местного самоуправления не предпринимает, что и привело к увеличению зоны затопления. Властями был установлен насос, который при первом же ливне не справился в объеме воды. Такая мера как установленный насос, является временной, не решающей основную проблему на долгий срок.

Исходя из положений ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, дорожная деятельность в отношении дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 07.12.2011 года 416 «О водоснабжении и водоотведении», водоотведение – это прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения; канализационная сеть – это комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки сточных вод.

Содержание термина «канализация» определяется нормами действующих Государственного стандарта СССР ГОСТ 25150-82 «Канализация. Термины и определения», утвержденного Постановлением Госстандарта СССР от 24.02.1982 N 805, и Государственного стандарта СССР ГОСТ 19185-73 "Гидротехника. Основные понятия".

В соответствии с пунктом 9 ГОСТ 19185-73 под «канализацией» понимается отведение бытовых, промышленных и ливневых сточных вод.

Таким образом, водоотведение включает в себя не только отвод бытовых стоков, но и отведение ливневых сточных вод.

В силу ст.6 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» к полномочиям органов местного самоуправления поселений относятся организация водоснабжения и водоотведения; утверждение схем водоснабжения и водоотведения поселений, городских округов.

В соответствии со ст.8 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в случае выявления бесхозяйных объектов централизованных систем водоотведения, в том числе канализационных сетей, путем эксплуатации которых обеспечиваются водоотведение, эксплуатация таких объектов осуществляется гарантирующей организацией либо организацией, которая осуществляет водоотведение и канализационные сети которой непосредственно присоединены к указанным бесхозяйным объектам, со дня подписания с органом местного самоуправления поселения передаточного акта указанных объектов до признания на такие объекты права собственности или до принятия их во владение, пользование и распоряжение оставившим такие объекты собственником в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с п. 1.1 СНиП 2.06.15-85 утв. Постановлением Госстроя СССР от 19.09.1985 г. N 154 «Инженерная защита территории от затопления и подтопления», для защиты территории от затопления и подтопления надлежит разрабатывать комплекс мероприятий, обеспечивающих предотвращение затопления и подтопления территорий в зависимости от требований их функционального использования и охраны природной среды или устранение отрицательных воздействий затопления и подтопления.

Организация мероприятий, направленных на устройство, содержание и строительство системы ливневой канализации на территории городского округа в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является обязанностью органа местного самоуправления.

Кроме того, согласно п.5 ст.8 Устава муниципального образования город Краснодар в ведение муниципального образования город Краснодар находятся вопросы местного значения, в частности дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город Краснодар, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 3 Закона N 257-ФЗ дорожная деятельность - это деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (пункт б); содержание автомобильной дороги - это комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения (пункт 12).

В соответствии со статьей 17 Закона N 257-ФЗ содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения, а также обеспечения сохранности автомобильных дорог.

Из указанных выше норм следует, что обязанность по организации и обеспечению безопасности дорожного движения в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город Краснодар возложена на администрацию муниципального образования город Краснодар.

Согласно пункту 13 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 N 1090, должностные и иные лица, ответственные за состояние дорог, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений, обязаны содержать эти объекты в безопасном для движения состоянии в соответствии с требованиями стандартов, норм и правил.

Нарушение требований установленных правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения ведёт к созданию аварийных ситуаций в МО город Краснодар.

С учетом изложенного можно сделать вывод о том, что именно неисполнение администрацией города Краснодара своих обязанностей по содержанию ливневой канализации, привело к масштабному затоплению улиц Тополиная, Жигулевская, Московская, Петра Метальникова, в связи с чем, парализована деятельность Прикубанского таможенного поста Краснодарской таможни, что в свою очередь ведет к нарушению прав и законных интересов граждан и организаций.

В этой связи, прошу Вас обязать администрацию города Краснодара принять неотложные меры по ликвидации последствий затопления в границах улиц Тополиная, Жигулевская, Московская, Петра Метальникова, а также разработать комплекс мероприятий, направленных на исключение подобных ситуаций. Аналогичная ситуация складывается и на иных улицах города, таких как Гаврилова, 2-я Пятилетка, Ставропольская.



Инициатор обращения Власова М.С.

Дата «24» августа 2015 г.