

«ОСЛИНЫЕ УШИ» САМОДЕРЖАВИЯ

Близится «юбилей» — двадцатилетие «танковой», ельцинской Конституции. Не утихают в связи с этим и споры по трагическим событиям 21 сентября — 5 октября 1993 года.

ОЧЕРЕДНЫЕ ПОПРАВКИ В «ТАНКОВУЮ» КОНСТИТУЦИЮ

Накануне 20-летия де-факто действующей «танковой» Конституции, введённой в действие после чрезвычайного положения, президент Путин решил внести в неё некоторые поправки.

В целом оценка президентского законопроекта «О поправках к Конституции РФ» однозначна: это очередная попытка расширить власть президента в сфере суда и прокуратуры.

Президент Российской Федерации и его администрация последовательно и в соответствии с одиозной статьёй 80 Конституции РФ стягивают на себя всё новые полномочия, принадлежавшие высшим органам государственной власти.

Цель — добиться тотального конституционного контроля над всей системой государственной власти РФ, полностью игнорируя принципы разделения властей в формально сохраняющейся статье 10 Конституции РФ.

Президент-автократ последовательно уничтожает остатки независимых институтов. Недавно такая участь постигла созданную ещё Петром Великим Академию наук. Сегодня прокуратура уничтожается как самостоятельный и независимый государственный орган. Законопроект окончательно передаёт её под власть президента РФ и его администрации. Ведь теперь назначение и увольнение основного руководящего звена Прокуратуры РФ — прокуроров субъектов РФ — будет осуществляться президентом, а точнее, действующей даже вне специального закона администрацией президента. Равно как и судьи над судьями теперь также будут находиться, как мы понимаем, в администрации.

В случае принятия президентского законопроекта о поправках к статье 83 и статье 129 в неизменённом виде, можно считать длительную историю независимой Прокуратуры РФ (СССР) завершённой (как и ранее РАН). Новая Прокуратура РФ станет полностью президентским подразделением.



ЗА 20 ЛЕТ — 500 ПРИСВОЕННЫХ ПРЕЗИДЕНТОМ ПОЛНОМОЧИЙ

Как дотошно подсчитали современные учёные-юристы, тремя президентами за 20 лет действия Конституции России было присвоено более 500 новых полномочий. Президенты «осваивают» их и будут в дальнейшем «осваивать» до бесконечности на базе одиозной статьи 80.

Конституция РФ, таким образом, легально допускает «стягивание» власти и «освоение» всё новых полномочий в руках президента. Действительно, уже сегодня указанное право президента охватывает и регулирует все сферы деятельности государства, постоянно дополняя, а нередко и подменяя законодательство РФ, не без помощи Конституционного суда РФ, ещё в 1996 году предоставившего президенту РФ право издавать указы в любой сфере деятельности государства до принятия федерального закона. И вот уже отдельные современные политологи и юристы рассуждают об особой природе указов, предлагая вывести их из категории «подзаконных» актов.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА — «КОНСТИТУЦИОННАЯ ПАДЧЕРИЦА»

Если перейти от фактического положения «конституционной падчерицы», занимаемого Государственной думой в системе органов власти России, к её конституционным функциям (ст. 103—105 Конституции), то следует подчеркнуть, что они сформулированы, в отличие от обширных и неопределённых полномочий президента, весьма предметно и жёстко ограничительно. Цель составителей Конституции — ни одного лишнего полномочия выборному «органу» народного представительства — проведена чётко и успешно. Даже на фоне ослабевших в XX веке парламентов Западной Европы наша Государственная дума выглядит особенно «убого и сиротливо».

Так, реальные контрольные полномочия, и сегодня сохраняющиеся у западноевропейских парламентов, у Государственной думы по существу отсутствуют, как отсутствует и важнейший конституционный рычаг западноевропейских парламентов: механизм «ответственного правительства». И даже в законодательной сфере, прямо предписанной Конституцией Государственной думе (ст. 105), созданы эффективные блокирующие механизмы.

Чего стоит одно только правило об обязательном заключении правительства на любой законопроект! Можно ещё указать одну известную норму регламента о приоритете законопроектов, вносимых в Государственную думу президентом и его правительством.

С конституционной точки зрения это правило грубо нарушает принцип равенства субъектов законодательной инициативы и устанавливает право — привилегию для отдельных, избранных её субъектов.

В итоге сегодня Государственная дума не покладая рук обеспечивает обширную и неистощимую законодательную инициативу президентских структур, лишь изредка разбавляя их, по-видимому из эстетических соображений, законопроектными проправительственных депутатов.

«САМОДЕРЖАВИЕ, ОБШИТОЕ ПАРЛАМЕНТСКИМИ ДОСКАМИ»

В целом ныне действующая Конституция РФ, составленная когда-то наспех, в политически напряжённом 1993 году, отчасти из фрагментов западноевропейских конституций (Франции, ФРГ и др.) и успешно отредактированная в угоду «всенародно избранного» президента-победителя, сегодня успешно выполняет свою главную задачу — служить конституционной «крышей» для авторитарного президентского режима.

«Самодержавие, обшито парламентскими досками» — это формула, принадлежащая В.И. Ленину, и в начале XXI века остаётся как никогда актуальной конституционной характеристикой сегодняшней России.

Если мы хотим реального народовластия и реальных, а не декоративных демократических институтов, то прежде всего надо «отремонтировать» статью 80 Конституции. Вот в чём видится ключевая задача всех подлинных сторонников демократии и народовластия.