

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ



ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КПРФ

ВЕСТНИК

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПАРТИЙНОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

ВЫПУСК №11 (161): 1 июля 2011 года

В НОМЕРЕ

А.Н. Васильцова:
Технология наблюдения на выборах



Н.Ю. Волков:
Построение системы контроля итогов голосования и технологии борьбы с фальсификациями



П.М. Тарасов:
Трафарет вместо плаката



Москва – 2011

Центральный Комитет КПРФ
ВЕСТНИК
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПАРТИЙНОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

ВЫПУСК №11 (161): 1 июля 2011 года

В НОМЕРЕ:

Отдел ЦК КПРФ по информационно-аналитической
работе и проведению выборных кампаний

Отдел ЦК КПРФ по организационно-партийной
и кадровой работе

А.Н. ВАСИЛЬЦОВА,
кандидат в члены ЦК КПРФ,
зам. заведующего Отдела ЦК КПРФ:
ТЕХНОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ НА ВЫБОРАХ

Н.Ю. ВОЛКОВ,
кандидат в члены ЦК КПРФ,
консультант Отдела ЦК КПРФ:
**ПОСТРОЕНИЕ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ И ТЕХНОЛОГИИ БОРЬБЫ
С ФАЛЬСИФИКАЦИЯМИ**

П.М. ТАРАСОВ,
член ЦК КПРФ,
зав. сектором Отдела ЦК КПРФ:
ТРАФАРЕТ ВМЕСТО ПЛАКАТА

ОТДЕЛ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПАРТИЙНОЙ И КАДРОВОЙ РАБОТЫ
Секретарь ЦК КПРФ **В.Ф. Рашкин**

127051, г. Москва, Малый Сухаревский пер., д.3, стр.1
Ответственные за выпуск – **С.И. Васильцов, С.П. Обухов**
Литературный редактор – **Р.И. Тхагушев**
Технический редактор – **Ю.П. Ляшук**
Оформление, верстка – **Е.С. Морозова**
Корректор – **Е.Ю. Глебова**

Подписано в печать 27 июня 2011 года
Тираж 200 экз.

«Вестник» подлежит тиражированию в региональных Комитетах КПРФ для использования в горкомах, райкомах, крупных первичных организациях КПРФ.
В «Вестнике» использованы фотоматериалы региональных отделений КПРФ, Интернет-портала «KPRF.RU», «IMAGES.YANDEX.RU», иллюстрация художника А. Можайского

I. ТЕХНОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ НА ВЫБОРАХ

В данном методическом материале на основе анализа опыта выборных кампаний, проведённых Коммунистической партией РФ, а также с учётом избирательного законодательства Российской Федерации, собраны рекомендации по работе в участковых избирательных комиссиях, подробно рассматривается принцип расстановки наблюдателей на избирательные участки

ВВЕДЕНИЕ

Участие КПРФ в выборах обусловлено целым комплексом стоящих перед партией задач. Одной из важнейших среди них является организационная мобилизация актива – репетиция единовременного, слаженного общедоверального действия. Выборы позволяют «прокачать» одновременно чрезвычайно широкий спектр составляющих партийной работы – от агитации и пропаганды до кадровых вопросов, от финансовых и юридических проблем до организации массового протеста.

Однако в современных российских условиях вся предвыборная работа партийного отделения – распространение газет, листовок, личностная агитация и т.д. – может «пойти насмарку» из-за фальсификации избирательной комиссией народного волеизъявления. Для защиты наших голосов партия и проводит наблюдение за ходом голосования и подсчётом бюллетеней в участковых и территориальных избирательных комиссиях.

Организация такого контроля выполняет и вторую, не менее важную функцию – роль «тренажёра» для первичных и районных отделений КПРФ. Наблюдая на участках, вступая в споры и конфликты с комиссией, добиваясь исполнения закона, коммунисты приобретают навыки политической борьбы, районные комитеты отлаживают механизм коллективного, командного действия порой в очень непростых условиях.

Понимание этой второй функции контроля результатов выборов отсекает вероятность формального, упрощённого подхода к данному типу партийной работы. В то же время, к сожалению, в нашей партии нередки случаи именно такого подхода. Организация наблюдения зачастую проводится по остаточному принципу: «лишь бы кто-нибудь пришёл забрать протокол».

Несмотря на то, что в ряде первичек, райкомов и обкомов накопился колоссальный опыт хорошей организации данного процесса,

бесценное знание о приёмах фальсификации и методах её предотвращения, обмен этим опытом в общепартийном масштабе не производится. Каждая парторганизация «варится в собственном соку», заново «своей кровью» нарабатывая то, что уже, может быть, давно известно товарищам из соседнего региона.

Настоящие методические рекомендации призваны положить начало систематизации и обобщению опыта контроля результатов выборов. Наилучшим «предшественником» данного сборника, по нашему мнению, можно считать брошюру Московского координационного совета «Рекомендации по наблюдению за ходом голосования и подведением итогов голосования на избирательном участке на выборах депутатов Московской Городской Думы 4 декабря 2005 года». Эта брошюра была положена в основу третьего раздела настоящего сборника «Основные этапы наблюдения».

Настоящие методические рекомендации не являются исчерпывающим документом по данной тематике. Каждые выборы добавляют свой опыт в копилку наших знаний и приёмов ведения избирательных кампаний. Было бы очень полезно, если бы товарищи по окончании выборов поделились своими замечаниями, предложениями, идеями с автором настоящей брошюры А.Н. Васильцовой, направив их в Отдел ЦК КПРФ по информационно-аналитической работе и проведению выборных кампаний по адресу: 127051 г. Москва, Малый Сухаревский пер., д. 3, стр. 1.

Настоящая брошюра предназначена прежде всего для районных избирательных штабов КПРФ – в качестве подробного методического пособия, на основе которого целесообразно проводить обучение наблюдателей и членов комиссий. Книга также может быть полезна для самостоятельного ознакомления с ней наблюдателей и членов комиссий.

5 раздел – «Краткая памятка наблюдателю» – предназначена для копирования и раздачи наблюдателям, уже ознакомленным с изложенными в брошюре рекомендациями. Подобную «памятку» удобно иметь при себе на избирательном участке.

Сборник посвящён расстановке членов комиссий и наблюдателей по избирательным участкам, подготовке и обучению наблюдателей, собственно наблюдению за ходом голосования и подсчётом голосов в участковой избирательной комиссии, устранению нарушений. **Вопросы работы в территориальных и окружных избирательных комиссиях в данный сборник не включены.** Они будут рассмотрены в следующих выпусках методических пособий Отдела по информационно-аналитической работе и проведению выборных кампаний ЦК КПРФ.

ТЕХНОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ НА ВЫБОРАХ

ТЕХНОЛОГИЯ
НАБЛЮДЕНИЯ
НА ВЫБОРАХ

1. РАССТАНОВКА ЧЛЕНОВ КОМИССИИ И НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

Законом предусмотрена возможность для политической партии направить на каждый избирательный участок трёх своих представителей: члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса (сокращённо – член УИК с ПРГ), члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса (член УИК с ПСГ) и наблюдателя. При проведении выборов по смешанной системе, при наличии и одномандатного кандидата, количество представителей может быть увеличено за счёт члена комиссии с ПСГ и наблюдателя от нашего одномандатника.

Для осуществления действительно качественного контроля результатов выборов чем больше представителей партии будет одновременно на участке, тем лучше. Более того, **гарантировать отсутствие фальсификаций по-настоящему можно только при наличии в комиссии всех трёх разрешённых законом представителей партии.**

Однако иногда районный или городской комитет КПРФ не обладает кадровой базой актива, достаточной для закрытия участков по три человека. Приходится привлекать на платной основе к этой работе беспартийных, а то и «оголять» отдельные участки, оставляя на них двоих или даже только одного представителя. В любом случае даже если удастся найти по три человека на участок, «качество» этих кадров будет неоднородным: среди них будут более подкованные и менее, более надёжные и менее, напористые и стеснительные, молодые и старые, опытные и новички...

Ниже речь пойдёт о том, как расставить имеющихся людей на участки таким образом, чтобы получить максимальный суммарный эффект в целом по району или городу.

Прежде всего необходимо сказать о двух принципиально разных стратегиях контроля на выборах. Это стратегия «выравнивания» и стратегия «опорных точек». В первом варианте предполагается равномерное «размазывание» сил по участкам с тем, чтобы ни один из них не был «закрыт» хуже, чем другие. Во втором, напротив, – концентрация основных сил на нескольких участках и «закрытие» остальных по остаточному принципу.

Ни один из этих подходов не является априорно лучшим или худшим. В каждой конкретной ситуации необходимо отдать предпочтение тому из них, который отвечает

конкретным условиям и задачам. Однако если рассматривать модельную ситуацию, можно дать следующие рекомендации.

Когда речь идёт о количестве представителей партии, направляемых на каждый участок (и партийному комитету категорически не хватает ресурсов для закрытия всех участков по три человека), следует использовать метод «опорных точек». То есть закрыть максимальное число участков всеми тремя представителями, в крайнем случае – двумя, а на оставшиеся не направлять никого.

Для обоснования такой позиции необходимо сначала сказать несколько слов о параллельном подсчёте голосов, проводимом ЦК КПРФ и некоторыми региональными комитетами партии.

Цель параллельного подсчёта – продемонстрировать факт фальсификации народного волеизъявления. Фальсификации проводятся на двух уровнях: непосредственно на избирательном участке (в участковой избирательной комиссии) и в вышестоящих избирательных комиссиях (территориальных, окружных, региональных). Параллельный подсчёт КПРФ, основанный на сборе партийными наблюдателями копий протоколов участковых избирательных комиссий (сокращённо – УИК), позволяет отследить и продемонстрировать фальсификацию второго уровня, произошедшую уже после того, как протокол покинул стены избирательного участка. Однако фальсификация первого уровня – вброс бюллетеней, голосование за других избирателей, массовое голосование по открепительным и т.д. – оказывается при этом загнанной «внутрь» протокола, который вводится в систему параллельного подсчёта.

Поэтому **главное правило участия в параллельном подсчёте голосов – это ввод данных только с тех участков, где мы абсолютно уверены, что фальсификаций на самом участке не было.** А такая уверенность может быть только в том случае, если участок «закрыт» тремя представителями партии. В противном случае мы введём в систему параллельного подсчёта уже сфальсифицированные данные, а значит – легитимируем эти нарушения и подпишемся под теми цифрами, которые затем огласит Центризбирком. Даже если на втором уровне будет ещё фальсификация, её масштаб несоизмеримо меньше, чем на первом уровне. Введение в систему данных, полученных с ненадёжных участков, дискредитирует всю идею параллельного подсчёта голосов.

**РАССТАНОВКА
ЧЛЕНОВ
КОМИССИИ И
НАБЛЮДАТЕЛЕЙ**

В свете вышеизложенного теряется смысл сбора протоколов «ради протоколов». И становится очевидным, почему эффективнее полноценно закрыть несколько участков, обеспечив на них абсолютную прозрачность выборов, и собрать эти несколько абсолютно надёжных протоколов, чем «размазывать» актив по одному человеку на все участки и собирать там никому не нужные протоколы с уже сфальсифицированными данными.

Что же касается формирования самих «троек» (члены комиссии с ПРГ, с ПСГ и наблюдатель), то здесь, напротив, применим метод «выравнивания» – распределение людей таким образом, чтобы все бригады были по возможности одинаково боеспособны.

Прежде всего, где взять будущих наблюдателей и членов комиссии? Есть три основные кадровые базы для такого рода работы.

Первая – это собственный партийный актив, члены КПРФ. Эта база отличается высокой сознательностью, политической подкованностью, надёжностью и честностью. В большинстве случаев можно быть уверенными, что эта категория наблюдателей хорошо осознаёт интересы партии и готова их отстаивать. Недостатком данной кадровой базы является значительная доля старших возрастов. Пожилые коммунисты (которых в партийных организациях большинство) не способны работать с той же энергией и напором, как молодые. Им тяжело удерживать внимание полные сутки, а зачастую и просто сидеть столько времени без перерыва.

Вторая кадровая база – это сторонники КПРФ, которые готовы помочь партии в деле контроля результатов выборов. Они либо уже известны партийной организации, либо их можно найти непосредственно перед выборами среди знакомых и друзей коммунистов. Сторонники отличаются меньшей, по сравнению с партийцами, политической подкованностью и ответственностью, но это компенсируется тем, что можно найти людей трудоспособного возраста и обучить их.

Наконец, третья кадровая база – это лица, привлечённые для наблюдения на участках на платной основе. Их можно тоже найти среди знакомых и друзей коммунистов, обзванивая их и спрашивая, не нужна ли разовая подработка. А ещё – во время предвыборной агитации среди жителей района, которые могут изъявить желание разово подработать недалеко от дома и заодно поспособ-

ствовать сохранению их волеизъявления. Также весьма эффективно искать будущих наблюдателей в студенческой среде, где подобного рода подработки весьма ценятся.

Для привлечения наблюдателей на платной основе нужны источники финансирования. Это могут быть целевые выборные затраты регионального или районного комитета партии. Есть и другие варианты финансирования.

«Платные» наблюдатели наименее надёжны, в жёстком отстаивании интересов партии не заинтересованы, склонны к формальному «отбыванию» срока. Этот недостаток может быть компенсирован лишь наличием сильных и ответственных напарников.

Как выбрать участки, которые следует закрыть по три человека?

Принцип прост: это должны быть **те участки, где есть возможность набрать максимальное число голосов**. Не процентов, а именно голосов. **То есть наиболее крупные и одновременно наиболее «прокоммунистические» участки.**

Для этого надо иметь результаты предыдущих двух-трёх выборных кампаний в разрезе по УИК. Например, последних выборов в Госдуму, президента и в региональное Законодательное собрание.

Напротив номеров УИК выписываем в столбик число голосов (в «штуках»), поданных за КПРФ на выборах в Госдуму. Ранжируем этот ряд по убыванию и проставляем места. Первое место – тому участку, где получили больше всего голосов, последнее – где меньше всего.

Затем выписываем по каждой УИК число голосов, поданных за Г.А.Зюганова на последних президентских выборах. Снова ранжируем и проставляем места. То же самое проделываем и по последним выборам в региональный парламент.

Далее считаем среднее место каждой УИК. Сосредотачивать максимальные силы следует на тех участках, которые заняли в среднем самые высокие места. То есть на тех, где в среднем партия получала наибольшее число голосов.

Как правило, это – районные центры, города. Сельская местность меньше всего пригодна для концентрации усилий по контролю за выборами. Не только в силу рассредоточенности избирателей (т.е. мелкие участки), но и в силу психологической специфики работы на селе, где коммунистам приходится вступать в противостояние со своими соседями, сослуживцами, приятелями.

ТЕХНОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ НА ВЫБОРАХ

Рассмотрим пример вышеописанной расстановки приоритетов. Пусть имеется пять избирательных участков: А, Б, В, Г и Д. По ним известны итоги последних трёх выборных кампаний. Первичка располагает только восьмью активистами, которые готовы работать на контроле результатов голосования. Принято решение действовать в соответствии со стратегией «опорных точек», то есть максимально закрывать важнейшие участки. Соответственно нужно выбрать два участка, которые будут закрыты по три человека, и один, куда будут направлены двое. В табл. 1 приведены необходимые расчёты.

дуг взаимно усиливаться). «Тройка» – это маленький отряд, идущий на политическую «битву». Мельчайшие моральные шероховатости внутри такой команды могут стать тяжелейшей помехой в работе.

Второй принцип – взаимодополняемость. Исходя из парадигмы «выравнивания», применяемой при формировании «троек», в одну бригаду надо объединять «сильных» и «слабых». Иначе, если всех «сильных» собрать вместе, то остальные бригады будут небоеспособны. В то же время опыт показывает, что наличие даже одного сильного члена УИК с ПСГ (при слабых, но «наличествующих» члене УИК с ПРГ

Таблица 1

Участки	Голосов за КПРФ на выборах в Госдуму, шт.	Место участка	Голосов за Г.А. Зюганова на президентских выборах, шт.	Место участка	Голосов за КПРФ на последних выборах в региональный парламент, шт.	Место участка	Среднее место участка
А	146	4	270	3	89	5	4,0
Б	253	1	367	1	138	2	1,3
В	114	5	185	5	94	4	4,7
Г	190	3	312	2	111	3	2,7
Д	221	2	241	4	150	1	2,3

Из таблицы видно, что в среднем за последние три выборные кампании наилучший результат был достигнут на участке Б (этот участок занял наивысшее среднее место). За ним следует участок Д. Эти два участка – наиболее перспективны для получения максимального количества голосов, следовательно, их стоит закрывать по три человека – член УИК с ПРГ, член УИК с ПСГ и наблюдатель. На третьем месте по «перспективности» находится участок Г. Сюда направим двоих: члена комиссии с ПРГ и члена комиссии с ПСГ.

Итак, собрано некоторое число будущих наблюдателей и членов комиссий, выбраны участки. Приступаем к формированию «троек».

Самый главный принцип здесь таков: каждая «тройка» – это команда! «Тройка» не должна быть случайным набором людей, распределённых «по алфавиту», «по списку», а то и случайным образом, в последний день перед выборами, в спешке. Распределять людей надо заранее, создавая именно команды, подбирая в них психологически совместимых и взаимно дополняющих друг друга товарищей. **Принцип психологической совместимости очень важен!** Нельзя ставить на один участок людей, находящихся в конфликте друг с другом, либо обладающих одинаковыми недостатками (в экстремальной ситуации недостатки бу-

и наблюдателе) можно добиться абсолютно честного подсчёта голосов. Таким образом, **на один участок нужно ставить либо двух «сильных» и одного «слабого»** (наблюдателя, члена УИК), **либо двух «слабых» и одного «сильного»**. Участок, закрытый тремя «слабыми», – это фактически незакрытый участок.

Здесь существует по меньшей мере девять параметров, по которым будущих наблюдателей и членов УИК можно оценить как «сильных» или «слабых». Ниже они перечислены по степени важности, хотя каждый из них по-своему значим и незаменим.

1. Надёжность, ответственность. Нацеленность на защиту интересов партии, понимание цели своего присутствия на участке. Готовность честно и добросовестно выполнять свои обязанности. Желание сделать всё от меня зависящее, чтобы предотвратить фальсификацию.

2. Грамотность, юридическая подкованность. Знание выборных законов и умение оперировать правовыми категориями. Умение описать нарушение на юридическом языке. Способность авторитетно доказать комиссии, что те или иные действия являются нарушением закона.

3. Внимательность, цепкость. Умение концентрировать внимание. Способность заметить и распознать нарушение, а также оперативно и адекватно отреагировать.

Понимание, куда именно и как нужно смотреть, чтобы обнаружить готовящуюся фальсификацию.

4. Напористость, смелость. Способность идти на конфликт. Психологическая устойчивость. Отсутствие боязни спора, ругани, морального давления. Решительность и внутренняя независимость.

5. Физическая выносливость. Способность непрерывно работать целые сутки. Нормальное состояние здоровья и трудоспособный возраст. Умение преодолевать усталость и сохранять бодрость в течение многих часов подряд.

6. Энергичность, активность. Жажда деятельности, подвижность, желание сделать как можно больше и лучше. Нацеленность на «нападение», а не на «защиту».

7. Идейность, политическая грамотность. В ряде случаев способны компенсировать недостаток чувства ответственности, обусловленный спецификой характера личности.

8. Опытность. Прежнее участие в выборной работе в качестве наблюдателя или члена УИК. Знание практики выборного процесса. Нарботанные навыки распознавания готовящихся фальсификаций. Опыт общения с избирательной комиссией.

9. Коммуникабельность, общительность. Способность завязать контакт с наблюдателями от других партий и превратить их в союзников, помощников и соратников. Способность при необходимости договориться о чём-либо с комиссией.

В идеале «тройки» должны быть сформированы таким образом, чтобы каждое из перечисленных качеств было присуще хотя бы одному человеку в бригаде.

Важнейшей фигурой в «тройке» является член УИК с правом совещательного голоса. В отличие от члена комиссии с правом решающего голоса его нельзя заставить выдавать бюллетени или ехать с переносной урной по домам. Следовательно, он абсолютно свободен и в каждый момент времени может находиться там, где это необходимо для предотвращения фальсификаций. В то же время, в отличие от наблюдателя, член УИК с PSG имеет право знакомиться со всеми документами комиссии и вообще обладает значительно большими полномочиями, чем наблюдатель. Поэтому **самый «сильный» член команды должен стать именно членом УИК с правом совещательного голоса.** От него требуется и напористость, и активность, и юридическая грамотность, и психическая устойчивость, и внимательность, и огромная выносливость и, конечно – надёжность.

К члену комиссии с правом решающего голоса предъявляется меньше требований. Главное – это чтобы он был надёжным, то есть чётко осознавал интересы партии и был нацелен на их защиту. Хорошо, если он будет коммуникабельным, сможет наладить отношения с другими членами комиссии.

К наблюдателю предъявляется меньше всего требований. При сильных членах комиссии с PSG и ПРГ наблюдателем можно ставить практически любого человека, кроме разве что явных халтурщиков или политических оппонентов.

Как распределить «тройки» по избирательным участкам? Здесь необходимо учитывать одновременно две составляющие: чтобы выбранный участок был оптимальным для данной «тройки» как единого командного целого и чтобы данный участок был оптимальным для каждого члена бригады в отдельности.

Как бы мы ни «выравнивали» уровень боеспособности бригад, набирая в них взаимодополняющих людей, всё равно одни «тройки» окажутся более «сильными», другие – более «слабыми». И здесь снова возникают две принципиально разные стратегии закрытия участков: всё те же «выравнивание» и «опорные точки». Можно из уже отобранных участков вновь выбрать самые «перспективные» (то есть самые крупные и с самым высоким уровнем поддержки КПРФ) и закрыть их наиболее сильными бригадами с тем, чтобы в сумме по району сохранить как можно больше голосов. А можно поставить сильные бригады на те участки, где традиционно больше фальсификация и «жестче» комиссия, с тем, чтобы там не потерять голоса. Предполагается при этом, что в более лояльных комиссиях справятся и слабые бригады. Наконец, можно сочетать эти два метода.

Во всех трех случаях необходимо будет рассмотреть следующие факторы выбора комиссии для каждой бригады.

1. Степень «жесткости» комиссии. Определяется по опыту наблюдения на этом участке в предыдущие выборные кампании. Редкая комиссия относится к коммунистам лояльно, закон соблюдает, наблюдать не мешает. Чаще всего комиссия всячески препятствует работе наблюдателей, по возможности старается выдворить коммунистов с участка. Очевидно, что чем агрессивнее комиссия настроена против КПРФ, тем сильнее (напористее, смелее, грамотнее, психологически устойчивее) должна быть бригада коммунистов, работающая на этом участке.

РАССТАНОВКА ЧЛЕНОВ КОМИССИИ И НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

ТЕХНОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ НА ВЫБОРАХ

2. «Потенциал» участка. Это число голосов, которые партия теоретически может получить на данном участке. Соответственно, чем крупнее сам участок (больше общее число избирателей, приписанных к нему) и чем больше поддержка КПРФ среди жителей данного квартала, тем больше голосов потеряет партия в случае фальсификации волеизъявления народа. Поэтому крупные и прокоммунистические участки следует закрывать более сильными бригадами.

3. Географическое расположение участка. Здесь необходимо учесть проблему прибытия на участок наблюдателей и членов УИК утром в день голосования и убытия с участка после окончания подсчёта голосов и получения копии протокола. Если партийная организация не располагает собственным транспортным средством, хотя бы одним на район, данная проблема встаёт достаточно остро. Во-первых, необходимо явиться на участок не позднее 7.00 – 7.30 утра. А главное – наблюдателям и членам комиссии необходимо как-то добираться домой или в штаб после окончания подсчёта голосов, который может затянуться до поздней ночи.

Соответственно при распределении бригад на участки необходимо учесть, в общем-то, очевидные вещи: что пожилым людям тяжело ходить на большие расстояния, а женщинам (в особенности молодым) опасно ходить по улице одним посреди ночи. Особенно с учётом того, что нередко представители власти угрожают наиболее активным коммунистам «разобраться с ними» по выходу с участка. Следовательно, удалённые участки нужно закрывать молодыми бригадами, в каждой из которых должен быть хотя бы один мужчина (на отдалённых участках не создавать чисто женских бригад).

4. Ротация наблюдателей. На сегодняшний день в партии сложилась традиция: в каждую выборную кампанию направлять коммуниста на один и тот же избирательный участок. Подобная практика допустима лишь в одном-единственном случае: если данная комиссия лояльна к коммунистам. Тогда фактор знакомства и привычки играет положительную роль: комиссия признаёт нашего наблюдателя или члена УИК за «своего». Во всех же остальных случаях, когда комиссия настроена враждебно по отношению к КПРФ (а таких комиссий – абсолютное большинство), представители Компартии должны быть каждой выборную кампанию разные.

Качественное и активное наблюдение в комиссии, которая настроена враждебно,

является тяжёлым психологическим испытанием для любого человека. Заново возвращаться в ту комиссию, с которой пришлось жёстко конфликтовать (хотя бы и год-два назад), – психологически крайне болезненно. **Если человек будет знать, что в следующие выборы ему снова наблюдать именно здесь, он на подсознательном уровне будет стремиться избежать столкновения даже ценой допущения фальсификаций.** Осознание того, что сегодняшняя встреча с этими людьми – *последняя в жизни*, даёт колоссальное чувство свободы, лёгкости, уверенности в себе.

Именно поэтому столь проблематичным является контроль выборов на селе. Боясь конфликтовать со своими соседями, знакомыми, сослуживцами, сельские коммунисты чаще, чем их товарищи из крупных городов, «закрывают глаза» на нарушения. Чтобы не допустить подобного рода «сдачи» политических интересов КПРФ, районные выборные штабы должны «менять местами» наблюдателей из разных сёл: коммунист должен наблюдать не по месту жительства, а как можно дальше. Транспортные расходы при этом сторицей окупятся за счёт повышения качества контроля и, следовательно, сохранения голосов.

Исключение здесь составляют член УИК с правом решающего голоса. В случае относительной лояльности комиссии его можно ставить на один и тот же участок, поскольку тогда комиссии будет психологически сложнее выдворить с участка «своего», привычного коллегу. Однако данное соображение работает только до первого серьёзного конфликта. Если он состоялся – в следующие выборы комиссию надо обязательно менять.

Таковы основные принципы распределения наблюдателей и членов комиссии по избирательным участкам. Они рассчитаны прежде всего на «полное» закрытие каждого участка, т.е. по три представителя КПРФ. В случае если принято решение «размазывать» имеющийся кадровый ресурс по одному человеку на участок (повторимся, что мы не рекомендуем подобное «размазывание»), вышеописанные принципы сохраняются:

- Более сильных бойцов следует распределять в более жёсткие комиссии или на более «перспективные» участки;
- Женщин и стариков не следует ставить на удалённые участки;
- Во враждебные комиссии следует направлять каждый раз новых представителей от Компартии.

2. ПОДГОТОВКА НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

За несколько дней до выборов необходимо провести учёбу (подробный инструктаж) всех наблюдателей и членов комиссии, выдвинутых КПРФ. Прийти на инструктаж должны и все те, кто уже участвовал в выборных кампаниях и имеет опыт такого рода работы: во-первых, и они могут чего-то не знать или забыть; а во-вторых, в ходе самого семинара они поделятся опытом с новичками. Желательно проводить такого рода учёбу в виде семинара для небольших групп (до 50 человек), чтобы у каждого участника была возможность выяснить все непонятные вопросы непосредственно на семинаре.

Подготовка наблюдателей и членов комиссии подразделяется на четыре составляющие: организационную, физическую, юридическую и психологическую.

Организационная подготовка

Она включает в себя:

1. Оформление документов, необходимых для направления на участок членов комиссии и наблюдателей (на этом вопросе в рамках настоящих методических рекомендаций останавливаться не будем).

2. Проработку коммуникационной системы УИК – Штаб – ТИК. Каждый наблюдатель и член комиссии должен иметь работающий мобильный телефон. Руководители районного избирательного штаба должны знать телефоны каждого наблюдателя и члена УИК от КПРФ, местоположение и способ проезда до каждого участка, а также способ связи с избирательным штабом КПРФ вышестоящего уровня (региональным), в частности, с партийными юристами. Представители КПРФ в ТИКе также должны знать телефоны всех представителей партии, делегированных в участковые комиссии, и быть на постоянной связи с районным Штабом.

Проработать этот вопрос необходимо заранее, составить список всех необходимых телефонов, при необходимости – пополнить телефонные счета тех коммунистов, которые не имеют возможности сделать это самостоятельно. **Каждый наблюдатель и член комиссии от КПРФ должен чётко знать, кому и по какому номеру он должен звонить в следующих случаях:**

- Если его пытаются выдворить с участка.
- Если против коммунистов пытаются применить физическую силу или угрожают.

- Если председатель комиссии отказывается принять заявление о нарушении и подписать его копию.

- Если в урну вброшена пачка бюллетеней.
- Если председатель уехал в ТИК, не выдав копию протокола.

- Если зафиксирован подкуп избирателей.
- Если по открепительным голосует группа граждан, предположительно уже голосовавших на других участках и т.д.

3. Наличие транспортного средства, не менее одного на район. Это может быть легковая автомашина, микроавтобус, газель, а в сельской местности – даже грузовой автомобиль или трактор. С 5.00 утра в день голосования до 9.00 утра следующего дня транспортное средство должно находиться целиком и полностью в распоряжении районного выборного штаба КПРФ. В первую очередь для обеспечения доставки наблюдателей с избирательных участков в штаб после получения ими копий протоколов. А также для доставки наблюдателей на отдалённые участки утром в день голосования. И для разъездов по району представителей штаба и членов ТИК от КПРФ, поскольку в отдельных случаях только оперативное вмешательство члена ТИК может устранить нарушение закона в участковой избирательной комиссии. А «своим ходом», на общественном транспорте оперативно добраться до каждого участка невозможно.

Техническая подготовка

Каждый наблюдатель и член комиссии от КПРФ должен иметь при себе:

1. Направление и паспорт.
2. Данные методические рекомендации.
3. По возможности – тексты закона.
4. Бумагу (десяток листов А4) – для написания заявлений о нарушениях.
5. Ручки, карандаши, ластик и штрих (замазку).
6. Копирку – для изготовления копий заявлений.
7. Калькулятор.
8. «Шахматку» (лист бумаги в клетку).
9. Папку, жесткий портфель или большую книгу: возможно, придется писать на коленях.
10. Деньги.
11. Суточный продуктовый набор, включая не менее 1 литра жидкости.
12. Минимальный набор медицинских препаратов.
13. Фонарь или свечу и спички (на случай внезапного отключения света).

ПОДГОТОВКА НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

ТЕХНОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ НА ВЫБОРАХ

14. Хорошо заряженный мобильный телефон.

15. Номера телефонов партийного штаба и территориальной комиссии.

Можно также взять фотоаппарат, видеокамеру и диктофон – при условии, если вы хорошо умеете ими пользоваться. Комиссии обычно категорически сопротивляются фото- и видеосъёмке; часто прямо-таки «звереют» при виде соответствующей техники. Сразу пытаются выставить с участка, заявляя, будто вы нарушаете тайну голосования и пытаетесь снять секретную информацию. Но **по закону вы абсолютно вправе вести фото- и видеосъёмку процесса подсчёта голосов.** Что отражено в «Рабочем блокноте члена участковой избирательной комиссии», который является официальным методическим изданием Центризбиркома, опубликованным в 2007 г. (автор – В.А.Малышев, начальник Управления автоматизированных технологий, обработки и анализа информации Аппарата ЦИК России, рецензент – Н.Е.Конкин, секретарь Центральной избирательной комиссии РФ). П.91 гласит: «Наблюдатели и иные лица, которые в соответствии с нормами федерального избирательного законодательства имеют право присутствовать при подсчёте голосов, занимают места, позволяющие им наблюдать за подсчётом... вести фото- и видеосъёмку процесса подсчёта голосов избирателей, так же, как и вести фото- и видеосъёмку процесса голосования...» (стр.56 «Рабочего блокнота»). Кроме ссылки на данный документ Центризбиркома, можно привести ещё один аргумент: «Как это нельзя снимать? А Вы что, разве никогда не видели по телевизору, как голоса считают, высыпают из урны бюллетени на стол? Или как президент голосует?»

В ночь перед выборами (а желательно – и в предыдущую) необходимо хорошо выспаться, чтобы быть в хорошей физической форме все следующие сутки (следующую ночь, возможно, придётся не только не спать, но и очень активно работать). Поскольку на участок необходимо прибыть в 7.15 утра, желательно накануне выборов лечь пораньше (в 20 – 21 ч).

С собой непременно должна быть еда, с расчётом на полные сутки, включая не менее 1 литра жидкости (воды или чая), а в жаркую погоду – не менее двух литров. Продукты следует выбирать таким образом,

чтобы их можно было употребить быстро, удобно, незаметно (не раскладывать на столах «разносолы»).

Если вы употребляете регулярно какие-либо лекарственные средства, необходимо взять с собой не менее суточной их нормы. Также нужно иметь «общеупотребительные» лекарства на случай внезапного ухудшения состояния здоровья. В набор должны быть включены препараты от сердца, головной боли, отравления, обезболивающее.

Одежда и обувь наблюдателя-коммуниста должна быть удобной, не стесняющей движений. Хорошо подходят брюки спортивного покроя (или джинсы), футболка и свитер, кроссовки. Обувь на высоких каблуках одевать не рекомендуется. Одежда должна быть «многослойная», по методу «капусты»: если станет душно, вы снимете свитер и останетесь в футболке; если холодно – оденете.

Подобная подстраховка важна потому, что наблюдение на участке – дело само по себе напряжённое, и лишний дискомфорт (даже чисто физический) может крайне негативно отразиться на качестве работы наблюдателя.

Юридическая подготовка

Включает в себя ознакомление с данными рекомендациями и текстом **Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации №67-ФЗ»** (далее – ФЗГ). Поправки к этому закону принимаются Госдумой почти ежегодно, и каждый раз при этом ему присваивается новый номер. Однако 67-й закон является базовым, а все последующие поправки вносятся в его текст, обновляя его.

Читать ФЗГ целиком не требуется. Достаточно ознакомиться с теми главами и пунктами, которые приведены в приложении к настоящим методическим рекомендациям.

При спорах с комиссией необходимо ссылаться на закон, предъявляя напечатанный в официальном издании его текст. Если у вас нет с собой официального издания закона о выборах (федерального или местного), требуйте от председателя комиссии, чтобы он был вам предоставлен (текст закона обязан находиться в распоряжении комиссии на избирательном участке). **Не используйте данную методичку в качестве доказательной**

базы для споров с комиссией! В том числе – тексты законов, напечатанные в приложении в конце брошюры: убедительным для комиссии является только официальное издание закона.

По возможности вообще не показывайте методичку другим членам комиссии и тем более не давайте её им в руки.

Наблюдатель или член комиссии должен очень чётко знать свои права, процедуру голосования, подсчёта голосов, составления протокола. Он должен свободно оперировать используемыми в законе терминами, уметь сослаться на конкретные пункты закона. Иными словами, наблюдатель должен уметь доказать факт нарушения закона.

Помимо законов, участковая избирательная комиссия может использовать в своей работе различные инструкции, постановления, рекомендации. Это будет правильно ровно настолько, насколько эти рекомендации не противоречат упомянутым законам. К сожалению, бывает, что инструкции устанавливают излишние ограничения прав наблюдателей. Например, если вам скажут, что наблюдатель должен находиться не ближе пяти метров от членов комиссии и при этом сошлутся на какое-то постановление, то можно смело утверждать, что это постановление не соответствует закону. Однако часто руководители комиссий действуют не по закону, а «потому, что так было всегда». В таких случаях ссылка на закон обычно производит серьёзное впечатление на комиссию.

Нередко комиссия плохо разбирается в российском законодательстве и знает о существовании только регионального закона о выборах (например, «Избирательный кодекс города Москвы»). И когда вы ссылаетесь на положения федерального закона, выясняется, что о таком они «ничего не слышали», или даже заявляют, что якобы «нет такого». В этом случае вы должны зачитать п.1,2 и 6 ст.1 ФЗГ, в которых говорится о приоритете федерального закона над региональными. Подчеркните, что на избирательном участке в обязательном порядке должен быть текст и федерального закона, а не только регионального. Также поясните, что эти законы не противоречат друг другу, а в основном просто дублируют друг друга. В подтверждение этих слов вы можете попросить у председателя текст регионального закона и найти в нём статью, аналогичную той статье ФЗГ, на которую вы ссылаетесь.

Порядок назначения наблюдателя и полномочия наблюдателей определены пунктами 3 – 10 статьи 30 ФЗГ.

Наблюдатель вправе:

1. Знакомиться со списками избирателей, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования.

2. Находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования с момента начала работы участковой комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчёте голосов.

3. Наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям.

4. Присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования.

5. Наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, бюллетеней, выданных избирателям, погашенных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей; знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей; наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных документов.

6. Обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования.

7. Знакомиться с протоколами соответствующей избирательной комиссии, нижестоящих избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов и приложенными к ним документами, получать от соответствующей избирательной комиссии заверенные копии указанных протоколов.

8. Обжаловать действия (бездействие) избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию, Городскую комиссию, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или суд.

9. Присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих комиссиях.

ПОДГОТОВКА НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

ТЕХНОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ НА ВЫБОРАХ

Наблюдатель не вправе:

1. Выдавать избирателям избирательные бюллетени.
2. Расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательных бюллетеней.
3. Заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательные бюллетени.
4. Предпринимать действия, нарушающие тайну голосования.
5. Принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии с правом решающего голоса подсчете избирательных бюллетеней.
6. Совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии.
7. Проводить предвыборную агитацию среди избирателей.
8. Участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией.

Перечисленные выше права относятся к тем лицам, которые направлены в комиссию именно со статусом наблюдателя. Что же касается **членов УИК с правом совещательного голоса**, то их права очень похожи на права наблюдателя (права и ограничения члена УИК с ПСГ определены в п.22 ст.29 ФЗГ). Разница заключается в том, что член УИК с ПСГ может принимать участие в заседаниях комиссии сразу после своего назначения, он может вносить предложения в повестку дня и выступать по рассматриваемым вопросам. Однако на практике важнейшим отличием является то, что член УИК с ПСГ может знакомиться со всеми документами комиссии и снимать с них копии.

Вы не должны путаться в этих терминах и должны точно знать, какой у вас статус (это не позволит упрекнуть вас в безграмотности).

О фальсификациях

Существует немало способов повлиять на итоги голосования в день выборов и во время подсчета голосов. Некоторые из этих способов трудно обнаружить и зафиксировать, поскольку они применяются скрытно. Поэтому закон направлен на то, чтобы максимально обеспечить открытость всех избирательных действий, конечно, кроме одного – проставления избирателем отметок в бюллетене. Прописанные в законе процедуры могут показаться на первый взгляд избыточными, но в действительности они позволяют воспрепятствовать незаконному давлению на избирателя и фальсификациям при подсчетах, а также обнаружить признаки фальсификаций, если они имели место.

Фальсификации на избирательном участке довольно трудоёмки. При хорошем наблюдении их можно предотвратить или, по крайней мере, зафиксировать. Именно это и является основной целью наблюдения.

В помещении для голосования в день голосования и в период подсчёта голосов **вправе присутствовать** (п.3. ст.30 ФЗГ):

- члены данной участковой комиссии с правом решающего и совещательного голоса;
- наблюдатели и иностранные наблюдатели;
- члены вышестоящих избирательных комиссий;
- зарегистрированные кандидаты;
- доверенные лица кандидатов и избирательных объединений;
- уполномоченный представитель кандидата по финансовым вопросам;
- уполномоченные представители избирательных объединений;
- представители средств массовой информации.

Все эти лица должны иметь удостоверяющие их статус документы. Они должны быть внесены в специальный список. Присутствующие могут носить специальные нагрудные знаки, форма которых утверждается региональной избирательной комиссией.

Что касается других лиц, например, «членов рабочей группы» вышестоящей избирательной комиссии, представителей администрации или организации, на базе которой создан участок, милиционеров и т.д., то они не имеют право находиться в помещении комиссии, тем более, им не предоставлено право знакомиться с документами комиссии, получать копии протоколов и вообще хоть как-то участвовать в работе комиссии.

Психологическая подготовка

Она не менее важна, чем организационная, физическая и юридическая. Наблюдатель, вооружённый всеми необходимыми знаниями и возможностями, но морально не готовый к выполнению своих обязанностей, – бесполезен!

Между тем **качественный контроль результатов выборов – это чрезвычайно «стрессоёмкая» работа, сопряжённая со значительной нагрузкой на нервную систему человека.**

Личностные качества, необходимые для работы на избирательном участке, указаны в перечне «параметров оценки наблюдателей» для формирования бригад (см. I раздел). Задача психологической подготовки – за короткий срок «прокачать» имеющиеся качества и хотя бы в какой-то мере развить те, которыми наблюдатель не обладает.

1. Ответственность. Вы должны хорошо понимать, что от качества вашей работы зависит результат, который получит партия. На вверенном участке вы, и только вы отвечаете за честность выборов. Да, один избирательный участок – это так немного, но именно из таких маленьких участков складывается итоговое количество голосов. Вы – солдат, идущий в бой за интересы партии, на общепартийную «битву». Отсюда вытекает и следующий пункт –

2. Смелость. Ради интересов трудового народа, понимая свою ответственность, вы не вправе «побояться» вмешаться, если имеет место фальсификация выборов! Не вправе «закрыть глаза» на нарушения. Вы обязаны пересилить внутреннее чувство дискомфорта и последовательно, неукоснительно требовать от комиссии соблюдения норм закона.

3. Внимательность и активность. Из понимания своей ответственности вытекает и необходимость быть внимательным – настолько, чтобы зафиксировать любой малейший признак фальсификации, любой подозрительный момент. И активным – т.е. целенаправленно предпринимать все возможные шаги, чтобы увидеть, услышать, заметить как можно больше.

4. Компетентность. Необходимо изучить закон и данные рекомендации настолько хорошо, чтобы чувствовать себя компетентным в деле проведения голосования и подсчёта голосов. Многие председатели УИК имеют большой опыт проведения выборов и на основании этого пытаются «давить» своим авторитетом, обвинить вас в неграмотности, неопытности. Вы не вправе поддаваться на подобное моральное давление. Вы должны быть внутренне абсолютно и обоснованно уверены в своей правоте.

5. Уравновешенность. Без крайней необходимости не повышайте голос. Говорите спокойно, вежливо, интеллигентно, но при этом уверенно и чётко. Не делайте скоропалительных заявлений; требуйте только то, что полагается по закону (данные рекомендации основаны исключительно на законе).

6. Выносливость. Заранее настройтесь на то, что работать придётся долго и напряжённо. Не позволяйте себе поддаться усталости и ослабить внимание в самый ответственный момент – во время подведения итогов голосования.

7. Общительность. Будьте открыты для контактов с наблюдателями от других оппозиционных партий, постарайтесь «завербовать» их в союзники: для под-

писания ваших заявлений о нарушениях, для поочерёдного присмотра за урнами, для совместных споров с председателем комиссии и т.д.

Необходимо быть готовым к тому, что комиссия примет вас враждебно.

Не только как «чужеродное тело», «надсмотрщика», но и как настоящего политического врага. Надо спокойно относиться к такой своей роли, принять как данность, не пытаться изменить её. Более того, необходимо понимать, что ждать другого от представителей режима, с которым борется наша партия, было бы, по меньшей мере, нелогично.

Враждебность комиссии может проявиться не сразу. Зачастую сначала вас принимают доброжелательно, комиссия производит впечатление адекватной и конструктивной. Необходимо помнить: это впечатление чаще всего обманчиво. Таким способом пытаются войти в доверие и ослабить ваше внимание. А также создать дополнительные трудности, когда вам придётся вступать в конфликт с комиссией: ведь спорить с «адекватными» и «доброжелательными» людьми психологически намного сложнее, чем с теми, кто был враждебен изначально.

Отдельно следует сказать о такой составляющей качественного наблюдения, как **волевой напор**, «внутренняя энергия» человека. Это психологическая категория, являющаяся суммарным выражением уверенности в себе и в правоте своего дела. При высоком уровне «внутренней энергии» наблюдатель способен чисто психологически «продавить» комиссию, своей волей заставить их действовать по закону. Здесь работает иррациональный момент, не сводящийся к простой сумме компетентности, смелости и активности. Это – чрезвычайно трудная, но крайне эффективная технология.

Ещё одним элементом психологической подготовки является **«распределение ролей» внутри бригады** (член УИК с ПРГ, член УИК с ПСГ, наблюдатель). Один из вариантов такого распределения сводится к следующему. Член УИК с правом совещательного голоса активно отстаивает интересы партии, постоянно идёт на конфликт, относится к комиссии как к «вражескому стану». В общем, согласно распространённому сценарию, берёт на себя роль «злого следователя».

Член УИК с правом решающего голоса, напротив, изначально стремится «влиться» в комиссию: заранее, за несколько дней знакомится с ней, сначала совсем не кон-

ТЕХНОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ НА ВЫБОРАХ

фликует, принимает активное участие в её работе, относясь к другим членам УИК как к «коллегам». В момент конфликта комиссии и нашего члена УИК с ПСГ член УИК с ПРГ играет роль «доброго следователя», предлагает компромиссы (например, о мелких нарушениях не будут составлены жалобы, но за это комиссия соблюдёт основные требования закона, напрямую влияющие на прозрачность выборов).

Наблюдатель в это время «прикрывает тылы». Например, чтобы во время «выяснения отношений» члена УИК с ПСГ и председателя комиссии избирательные урны не остались без присмотра и в них не был произведён вброс бюллетеней.

При реализации вышеописанного сценария, равно как и других вариантов организации работы «тройки», **руководителем бригады рекомендуем назначать члена УИК с правом совещательного голоса.** Поскольку его роль на избирательном участке – самая активная, самая ключевая, и именно ему требуется ассистенция товарищей. Наблюдатель и член УИК с ПРГ от КПРФ должны мгновенно и беспрекословно исполнять распоряжения «бригадира». Например, постоять возле урны, или отправиться с переносной урной, или позвонить в штаб по какому-то вопросу и т.д.

Вообще, бригада из членов УИК с ПСГ, ПРГ и наблюдателя («тройка») должна ощущать себя цельной командой. Её члены должны быть уверены друг в друге, должны настроиться на сотрудничество и взаимопомощь.

В то же время каждый наблюдатель и член комиссии от КПРФ должен осознавать личную ответственность за качество своей работы. Проявлять активность, без подсказки бригадира выполнять все действия, предписанные ему данными методическими рекомендациями. Ведь в критической ситуации один бригадир может не успеть среагировать предельно чётко, раздав все необходимые указания. Кроме того, возможна ситуация, когда его выведут с участка, и оставшимся коммунистам придётся осуществлять контроль самостоятельно.

Однако инициативность не должна приводить к «разнобою» в действиях членов бригады. Все действия должны быть согласованы между собой (непосредственно на месте либо заранее в ходе подготовки). Коммунисты не должны вступать в споры между собой в присутствии других членов комиссии и наблюдателей, недопустимо действовать «в противоположных направлениях», противоречить друг другу, пререкаться.

3. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ НАБЛЮДЕНИЯ

Раздел предназначен членам участковых избирательных комиссий с правом совещательного голоса и наблюдателям. В него вошли в том числе ряд положений, изложенных в «Рекомендациях по наблюдению за ходом голосования и подведением итогов голосования на избирательном участке...» Общественного координационного совета (автор А.Ю.Бузин, 2005 г.).

Предвыборный период

Члену УИК с правом решающего голоса рекомендуется участвовать во всех заседаниях участковой избирательной комиссии, начиная с первого. На первом заседании комиссии, на котором проходят выборы **секретаря и заместителя председателя комиссии. Если появится возможность быть избранным на одну из этих должностей, нужно обязательно соглашаться.** Заместитель председателя, а особенно секретарь комиссии, играют очень значимую роль в вопросах соблюдения комиссией закона. В частности, секретарь комиссии обычно выдаёт бюллетени по открепительным удостоверениям, что является громадным полем для фальсификации. Если выдавать будете вы, вы этих фальсификаций не допустите.

Член УИК с ПРГ не должен уклоняться от дежурств в комиссии. Во время этих дежурств он получит бесценную информацию о председателе, секретаре и членах комиссии, характере отношений между ними (единая это команда или же между ними есть противоречия, которые можно будет использовать), степени порядочности или «беспринципности» каждого из них. Найти членов комиссии, которые могут стать нашими союзниками, и завязать с ними контакт. Понять, кого следует опасаться в первую очередь, кто будет скандальничать и стремиться вывести представителей КПРФ с участка. Определить тех, кто безразличен к выборам и просто отбывает положенное время. Также за время дежурств можно отследить некоторые махинации с открепительными и бюллетенями (в случае, если комиссия будет действовать нагло и открыто).

Однако не следует соглашаться на ночное дежурство в ночь перед выборами. Бессонная ночь снизит вашу работоспособность, и в день выборов вы будете невнимательны. А ведь вам предстоит ещё одна – следующая – бессонная ночь. В соответствии с законом, обязать вас дежурить ночью комиссия не вправе.

День перед выборами

В этот день член УИК с правом совещательного голоса должен посетить свою участковую избирательную комиссию:

- Предъявите председателю комиссии паспорт и документ о вашем назначении в комиссию и получите на копии этого назначения подпись председателя УИК.

- Познакомьтесь с председателем, его заместителем, секретарём, выпишите их фамилии, имена и отчества.

- Член комиссии от КПРФ с правом решающего или совещательного голоса должен узнать у председателя или секретаря УИК и записать следующие цифры:

- Число избирателей, внесенных в список избирателей на начало голосования.

- Число избирателей, получивших открепительные удостоверения (по реестру выдачи открепительных удостоверений).

- Количество бюллетеней, полученных УИК от ТИК (по акту передачи бюллетеней).

- Количество открепительных удостоверений, полученных УИК от ТИК (по акту передачи удостоверений).

Эти данные понадобятся вам, когда комиссия будет заполнять протокол.

- Попросите ознакомить вас со списками избирателей. Вы имеете право это сделать на основании пп. «а» п.9 ст.30 и пп. «г» п.23 ст.29 ФЗГ. Для этого надо подойти к председателю или секретарю комиссии и спокойно, но настойчиво попросить посмотреть списки. Они начнут говорить, что сейчас не до того, что вы им мешаете... но вы должны заявить, что это ваше законное право и вам надо убедиться, что в списках нет лишних пометок. Пусть перед вами перелистают хотя бы несколько списков, на которые вы укажете. В списках не должно быть подписей избирателей (за исключением подписей тех избирателей, которые получили открепительное удостоверение в участковой комиссии). Пометки в списке избирателей могут быть только о том, что избиратель выбыл (с указанием документа, который подтверждает выбытие), либо о том, что избиратель получил открепительное удостоверение. Другие пометки, например, заполненные паспортные данные, «галочки» и пр. вызывают подозрения и их надо отметить у себя в блокноте (выписать ФИО и адрес избирателя). Списки избирателей должны быть сброшюрованы по книгам (п.13 ст.17 ФЗГ) и заверены в конце каждой книги подписью председателя и печатью.

- Узнайте, сколько избирателей подали заявки на голосование вне помещения и все ли они внесены в реестр заявок на голосование вне помещения. Вам могут сказать, что заявки есть, но реестр пока

не составлен. Это – нарушение (п.2 ст.66 ФЗГ). Если заявок оказалось больше 20, то это вызывает подозрение. Выясните, каким образом подавались эти заявки. Часто практикуется способ подачи «коллективных» заявок от ветеранских организаций, главврачей поликлиник и т.д. без внесения в реестр. Если вы обнаружите такое, следует написать заявление о нарушении.

- Спросите, где будут размещаться наблюдатели. Убедитесь, что с этого места хорошо видно все стационарные урны (настолько, чтобы видеть количество опускаемых бюллетеней – один или пачка) и столы, за которыми выдают бюллетени (п.11 ст.61 ФЗГ). Если это не соблюдено, попросите переставить мебель. В случае отказа призовите на помощь представителя КПРФ в территориальной комиссии. Постарайтесь добиться, чтобы перестановка была задокументирована в решении комиссии. Если, придя на участок утром в день голосования, вы обнаружите, что мебель вернули обратно, вы сошлётесь на это принятое накануне официальное решение комиссии.

- Если вы не смогли посетить комиссию в субботу накануне выборов, все вышеперечисленные действия вы должны осуществить утром в день голосования.

Перед началом голосования

- Утром в день голосования необходимо явиться на участок в 7 часов 15 минут.

- Наблюдатель предъявляет председателю комиссии паспорт и документ о своём направлении в комиссию, получает подпись председателя на копии своего направления. Член УИК с ПСГ, побывавший в комиссии в предыдущий день, предъявляет заверенную председателем УИК копию своего направления, если же этого не удалось сделать заранее, он предъявляет решение о своем назначении в день голосования.

- Комиссия не вправе требовать от наблюдателя подтверждения подлинности направления, подписи кандидата и т.д. Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется.

- Осмотрите участок. На участке должны быть:

- кабинки для тайного голосования или ширмы;

- сводные плакаты о партиях и о кандидатах по одномандатным округам (в удобном для избирателей месте);

- образец заполнения бюллетеня (без указания конкретной партии/кандидата);

- увеличенные формы протоколов;

- переносные и стационарные урны.

ОСНОВНЫЕ**ЭТАПЫ****НАБЛЮДАТЕЛЯ**

ТЕХНОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ НА ВЫБОРАХ

Агитационных материалов быть не должно.

- До начала голосования комиссия должна погасить оставшиеся в комиссии открепительные удостоверения и составить об этом акт.

- Председатель комиссии перед началом голосования обязан предъявить пустые ящики для голосования, а затем опечатать их.

- На некоторых участках голосование проводится с помощью специальных приборов — комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ). Этот прибор представляет собой устройство для считывания информации с избирательного бюллетеня (сканер) и подсчёта итогов голосования. Конструктивно прибор представляет собой ящик размером примерно с маленький холодильник. У него есть устройство для приема бюллетеней, внутренняя полость для бюллетеней, пропущенных через сканер, а также «отсек ручного голосования», экран для выдачи результатов, микросхемы для обработки данных. На каждом таком участке будут установлены по два КОИБ. К одному из них подсоединен принтер, на котором печатается протокол участковой избирательной комиссии. При использовании КОИБ следует явиться на участок к 7.00, поскольку в течение часа будут проводиться регламентные проверки правильности функционирования КОИБ. Вы обязательно должны проследить за тем, чтобы после проведения тестовых работ, до начала голосования и вплоть до выдачи протокола УИК КОИБы были отсоединены от сети, связывающей их с ГАС «Выборы» (то есть отключены от телефонной розетки).

Наблюдение в ходе голосования

Весь день в течение 12 часов вам предстоит следить за голосованием. В это время надо по возможности экономить силы, поскольку вам, возможно, предстоит ещё и бессонная ночь.

Во время голосования вы можете ненадолго отлучаться с участка, но следует позаботиться о том, чтобы в помещении для голосования постоянно находился либо наблюдатель, либо член УИК с ПСГ. Учтите, что интенсивность потока избирателей различна в разное время суток. Она достигает пика днём — с одиннадцати до трёх часов. Если к 18.00 явка не достигает 20%, то следует внимательно следить за тем, чтобы не началось «вычёркивание» избирателей из списка.

Наблюдатель должен завести т.н. **шахматку** — листочек в клетку, где вы будете отмечать крестиком каждого избирателя, который опустил бюллетень в урну. Делайте это максимально открыто, почти демонстративно, чтобы комиссия видела, что вы следите за явкой.

Если вы будете знать число проголосовавших, то осуществить значительные приписки явки комиссии будет значительно сложнее.

Для усиления эффекта попросите председателя или секретаря **сообщать вам данные о явке**, которые они передают в ТИК в определённые часы. Комиссия обязана предоставлять вам эту информацию согласно п.5 ст.3 ФЗГ (т.к. деятельность комиссии при подготовке и проведению выборов осуществляется гласно и открыто, соответственно любая получаемая или передаваемая информация должна быть доступна всем участникам избирательного процесса), а также согласно «Инструкции по организации единого порядка установления итогов голосования, составления протоколов избирательных комиссий, определения результатов выборов, получения, передачи и обработки информации с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы», утверждённой постановлением ЦИК России от 28 июня 2007 года №18/153-5.

Но помните, что ваша «шахматка» не может служить доказательством, подтверждающим число проголосовавших избирателей: она не является официальным документом. Но и цель ведения «шахматки» — не в этом. Она предназначена для того, чтобы вы сами лично знали истинное число проголосовавших, и чтобы комиссия знала, что вы этой информацией владеете. **Если расхождение между «шахматкой» и официальной явкой, передаваемой в ТИК, составляет более 30 человек, значит, вброс бюллетеней в урну либо уже был совершён, либо готовится.**

В некоторых регионах партийные комитеты проводят параллельный подсчёт явки. Заранее узнайте в своём штабе, по какому телефону сообщать данные из вашей «шахматки».

Порядок выдачи бюллетеней, занесения сведений в списки избирателей, заполнения бюллетеней, погашения испорченных бюллетеней, голосования по открепительным удостоверениям и т.п. определен в ст.64 ФЗГ.

В ходе голосования в первую очередь надо следить за тем, чтобы не производились никакие **махинации со списками избирателей**: их не должны выносить из помещения для голосования, в них не должны вноситься данные об избирателе в отсутствие самого избирателя. Это — задача в первую очередь члена УИК с правом решающего голоса. Когда вы будете выдавать избирателям бюллетени, постарайтесь расположиться поближе к наиболее «подозрительным» членам комиссии и в течение всего дня внимательно следите за тем, чтобы они не писали лишнего в своих книгах.

Члены УИК с правом совещательного голоса и наблюдатели также не должны

**ОСНОВНЫЕ
ЭТАПЫ
НАБЛЮДАТЕЛЯ**

постоянно сидеть на отведённых им местах. Им **необходимо прохаживаться вдоль столов, за которыми выдают бюллетени, и следить, чтобы члены комиссии не вписывали в книги данные о не пришедших избирателях.** При этом надо иметь в виду, что подобное вписывание может осуществляться как в то время, когда данный член комиссии не занят, так и в то время, когда он выдаёт бюллетень избирателю (а данные вносит сразу за двоих).

Также надо внимательно смотреть за ящиком для голосования, чтобы туда не вбрасывали пачки бюллетеней. Чаще всего **вброс** производят либо сами члены комиссии (когда голосуют сами либо просто «стоят» возле урн; необходимо очень внимательно следить за тем, как голосуют члены вашей комиссии!), либо специально подосланные граждане (обычно они приходят с открепительными удостоверениями). Максимально внимательно за урнами надо следить:

- В часы максимального наплыва избирателей (обычно – с 11 до 15 часов), когда на участке возникает толкучка и возле урн одновременно находится несколько человек, которые перекрывают наблюдателям обзор. В эти часы наблюдателям рекомендуется не сидеть на отведённых для них местах, а стоять возле самой урны, не нарушая тайну голосования и не мешая избирателям.

- Утром, в первые часы после открытия участка, когда атмосфера в комиссии кажется «сонной», и никто не ждёт никаких нарушений.

- В случае если вас пытаются отвлечь, увести куда-то, «заболтать». Повышенное внимание к вам со стороны председателя или секретаря комиссии, со стороны наблюдателей от «партии власти» – верный признак готовящихся фальсификаций!

Выдача бюллетеней. Бюллетени не должны выдаваться гражданам, не предъявившим паспорт. Паспорт может быть заменён военным билетом (для лиц проходящих военную службу и не имеющих паспорта), но только в том случае, если избиратель внесён в список для голосования. В редких случаях вместо паспорта может быть предъявлена специальная справка из милиции. В такой справке обязательно должен быть указан адрес регистрации избирателя. Выдавать бюллетени по читательским билетам, водительским удостоверениям, по знакомству и т.д. не разрешается. Не выдается бюллетень и по заграничному паспорту (там не указано место регистрации).

Запрещено выдавать одному избирателю более одного комплекта бюллетеней. Даже если избиратель очень просит. Если он просит за кого-то, кто не может прийти

на участок, то этого «кого-то» следует внести в реестр заявок на голосование вне помещения. Законом запрещается голосование за другого человека, даже по «генеральной доверенности» (п.4 ст.64 ФЗГ).

Если избирателя нет в списке, но он предъявил паспорт, который свидетельствует, что избиратель проживает на данном участке, то этот избиратель вносится в «дополнительный список». Дополнительный список обычно находится у секретаря комиссии. Если избиратель предъявил открепительное удостоверение, в том числе полученное на своем участке, то он также вносится в дополнительный список. Вы имеете право убедиться, что данный избиратель действительно проживает на территории данного участка. А именно – потребовать предъявить документ, на основании которого избиратель вносится в список.

Голосование по открепительным. Порядок голосования по открепительным удостоверениям определен ст.62 ФЗГ. Открепительное удостоверение должно быть правильно оформлено: в него должны быть внесены фамилия, имя, отчество избирателя, номер избирательного участка, где проживает избиратель, подпись выдававшего и печать комиссии, в которой выдавалось удостоверение. В конце голосования добейтесь возможности убедиться в правильности оформления открепительных удостоверений, изъятых у проголосовавших избирателей.

Голосующий по открепительному удостоверению предъявляет паспорт и открепительное удостоверение. Удостоверение у него изымается, а паспортные данные вносятся в дополнительный список. За каждый полученный бюллетень избиратель расписывается. В списке также проставляется отметка о том, что данный избиратель проголосовал по открепительному удостоверению.

Если проголосовавших по открепительным удостоверениям слишком много (больше двадцати), то это вызывает подозрения. Часто практикуется схема «карусель», когда одна и та же группа лиц, привлечённых администрацией, голосует по открепительным на разных участках. Постарайтесь выписать ФИО, адреса наиболее подозрительных избирателей (например, пришедших группой) и передайте в штаб, чтобы товарищи сличили эти данные по разным участкам. Если вам удалось зафиксировать факт голосования одного и того же лица на разных участках, пишите заявление в вышестоящую (территориальную, окружную, региональную) комиссию и обратитесь к представителям милиции, чтобы они задержали данного нарушителя.

ТЕХНОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ НА ВЫБОРАХ

Голосование вне помещения. Закон подробно регламентирует процедуру голосования вне помещения (ст.66 ФЗГ). Обычно вне помещения голосует небольшой процент избирателей. Однако для «натягивания» явки участковые комиссии искусственно и противозаконно увеличивают число голосующих вне помещения. Это делается двумя способами: когда члены участковой комиссии обходят квартиры и предлагают избирателям проголосовать с использованием переносного ящика для голосования; и когда массовые заявки на голосование вне помещения составляются не по желанию избирателей, а по спискам ветеранов, больных, малообеспеченных и т.д. и подаются от соцработников, врачей поликлиник, руководителей общественных организаций и т.д.

Самое главное правило, которое должно соблюдаться при голосовании вне помещения: комиссия имеет право выдать бюллетень для голосования вне помещения только тем лицам, которые заранее внесены в «реестр заявок на голосование вне помещения».

Заявки подаются в комиссию по телефону или устно, самим избирателем или его знакомыми по его просьбе. Каждая заявка фиксируется в специальном реестре заявок, где должно быть указано ФИО избирателя и адрес, куда надо привезти для него бюллетень, а также ФИО, адрес, лица сообщившего данную просьбу, передавшего заявление и точное время внесения в реестр.

Для голосования вне помещения выезжают два члена комиссии с выпиской из реестра заявок (иногда забирается весь реестр, но это не совсем правильно). Эти два члена получают под расписку бюллетени в количестве, которое может на 1-2 бюллетеня превосходить количество заявок в выписке из реестра. Когда проводившие голосование вне помещения члены вернутся в комиссию, в выписке из реестра должно быть столько же фамилий избирателей, сколько было перед их выездом! Проголосовавших может быть, естественно, меньше. Проводившие голосование должны, помимо выписки из реестра, привезти в комиссию письменные заявления от проголосовавших и остаток бюллетеней. Заявления должны быть только от тех лиц, которые находились в выписке из реестра перед отправкой на голосование вне помещения.

Иначе говоря, вы должны посмотреть выписку из реестра перед выездом группы на голосование вне помещения и эту же выписку после их возвращения. Запишите для себя количество заявок в выписке и последнюю фамилию в этой выписке. Сравните эти данные с теми, которые будут в выписке после

возвращения. Если вы обнаружите, что голосовали люди, которых не было в исходном варианте выписки, напишите жалобу.

Закон предоставляет вам право участвовать в проведении голосования вне помещения, причем председатель комиссии должен заранее оповестить вас об этом, а комиссия обязана предоставить вам место в транспорте, выделенном для этих целей.

Возможно, вас даже будут уговаривать поехать на выезд (чтобы отвлечь от работы в помещении для голосования). Однако не тратьте на это время: за ваше отсутствие могут произойти более грубые нарушения. Выезжать имеет смысл лишь в том случае, если заявок очень много (больше 30). Попробуйте выяснить, не являются ли заявки фиктивными. Спрашивайте у избирателей, к которым вы будете заходить, действительно ли они подавали заявку на голосование вне помещения.

Если заявок больше 30 и на участке остаётся член УИК с правом совещательного голоса, то можно с переносной урной отправить либо члена УИК с правом решающего голоса (всё равно он не может наблюдать за стационарными урнами, т.к. нагружен своими обязанностями в комиссии), либо наблюдателя от КПРФ, либо надёжного наблюдателя из числа союзников.

В любом случае данное решение должно приниматься либо командой совместно, либо бригадиром команды. Вы не должны отправляться с переносной урной, если товарищи настаивают на том, чтобы вы остались на участке. Наблюдение на участке всегда важнее, чем контроль за выездным голосованием.

И помните, что комиссия может «снарядить» на выезд только члена УИК с правом решающего голоса. Наблюдатель и член УИК с ПСГ не подчиняются комиссии! И вправе не слушать никаких «приказов» и «распоряжений».

Подведение итогов голосования

Порядок подсчета голосов подробно описан в ст.68 ФЗГ. По закону в процессе подсчёта заполняются как увеличенные формы протоколов, так и сами протоколы. Но на практике в процессе подсчётов обычно заполняется черновик протоколов, и в этом нет ничего страшного. Для наблюдателей важно то, чтобы после каждого этапа полученные результаты оглашались и вносились именно в увеличенные формы протоколов, которые должны находиться недалеко от места, где происходят подсчёты. Это делается для того, чтобы все исправления, которые комиссия делает в процессе подсчётов, производились бы на виду у наблюдателей. Председатели комиссий зачастую забывают оглашать результаты и заполнять увеличенные формы

протоколов. Если председатель не выполняет этих требований, напомните ему о них.

Очень важно, чтобы этапы подсчёта следовали друг за другом в том порядке, в котором они описаны в законе. Сначала должно производиться погашение бюллетеней, потом – работа со списками избирателей, а уж затем – извлечение бюллетеней из ящиков и подсчёт голосов. Нарушение такой последовательности (например, одновременное погашение и работа со списками) не позволит вам отследить «подгонку» контрольных соотношений, которую умеют осуществлять опытные председатели комиссий.

В «Рабочем блокноте члена участковой избирательной комиссии», опубликованном Центризбиркомом в 2007 году, специально отмечается: «Федеральным законом определено, что нарушение установленного порядка подсчёта голосов влечёт признание протокола об итогах голосования недействительным» (п.93 стр.57).

Погашение неиспользованных и испорченных бюллетеней

Заполнение строк протоколов № 2, 7, 11г.

Этот этап описан в п.п. 3-4 ст.68 ФЗГ. Члены комиссии подсчитывают и гасят, отрезая левый нижний угол, неиспользованные избирательные бюллетени отдельно по каждому виду бюллетеней. Следите за этим подсчётом: опытные председатели заранее знают, сколько должно получиться, и могут «подгонять» это количество. Количество погашенных бюллетеней суммируется с количеством испорченных бюллетеней (эти бюллетени должны храниться отдельно от неиспользованных бюллетеней, при этом должны иметься в наличии акты об их погашении). Итоговое количество заносится в протоколы в строку 7.

На основании акта о погашении неиспользованных открепительных удостоверений, составленного еще утром, в строку 11г протоколов заносится количество погашенных неиспользованных открепительных удостоверений.

На основании актов о получении комиссией избирательных бюллетеней (вы можете попросить предъявить эти акты; кроме того, сравните эти цифры с теми, которые вы узнали утром) в строку 2 протоколов заносится количество бюллетеней, полученных комиссией.

Работа со списками избирателей

Заполнение строк протоколов № 1, 5, 6, 11а, 11б, 11в

Этот этап описан в п.п. 5-7 ст.68 ФЗГ. На этом этапе проводится подсчет данных, содержащихся в списках избирателей. Эти данные затем вносятся в протоколы и играют важную

роль при проверке балансовых соотношений. Эти данные не менее важны, чем те, которые будут получены при непосредственном подсчёте голосов. Следите за тем, как происходит подсчёт, за тем, чтобы не было «приписок» и исправлений в списках избирателей. Записывайте для себя промежуточные результаты. Это очень важный этап: большинство председателей комиссий понимают, что именно на этом этапе (а не потом, как это записано в законе) они должны добиться выполнения главного контрольного соотношения: сумма строк 5, 6 и 7 должна оказаться равной строке 2.

Поэтому выпишите для себя заранее строки 2 (можно узнать ещё утром), 7 (сразу после подсчёта погашенных бюллетеней), 6 (можно узнать по реестрам заявок или по заявлениям на голосование вне помещений; это число известно после того, как вернется последняя группа, проводившая голосование вне помещения), вычислите величину **[2]–[6]–[7]** и наблюдайте, как подсчитывается по спискам избирателей число проголосовавших в помещении (строка 5). Оно должно совпасть с вычисленной вами разностью (что и означает выполнение **главного контрольного соотношения**). Делайте всё молча, не давайте советов комиссии. Если комиссия не заметит невыполнения главного контрольного соотношения в этот момент, она заметит его позже.

На каждой странице списка избирателей заполняются суммарные данные по данной странице. Эти суммарные данные вносятся в специальные строки, предусмотренные в нижней части каждой страницы списка избирателей. По каждому виду бюллетеней суммарные данные заполняются отдельно. Всего получается по 5 чисел для каждого вида бюллетеней. Обычно эту работу члены комиссии начинают выполнять еще до закрытия участка, но окончательные данные должны быть внесены именно на этом этапе.

Затем данные суммируются по страницам и по книгам. В суммарные данные входят как данные из основного, так и из дополнительного списка избирателей. Получается по 5 чисел для каждого протокола. Эти числа **оглашаются и заносятся в увеличенную форму протокола:**

- В строку 1 – общее число избирателей (без учёта выбывших и получивших открепительные).
- В строку 5 – число избирательных бюллетеней, выданных в день голосования в помещении для голосования.
- В строку 6 – число избирательных бюллетеней, выданных в день голосования вне помещения для голосования.
- В строку 11б – число открепительных удостоверений, которые данная участковая

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ НАБЛЮДАТЕЛЯ

ТЕХНОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ НА ВЫБОРАХ

комиссия выдала своим избирателям до дня голосования (это число устанавливается по отметкам в списке избирателей и должно совпадать с числом из реестра выдачи открепительных, о котором вы узнали перед голосованием).

- В строку 11в – число избирателей, которые проголосовали по открепительному удостоверению на данном избирательном участке (это число устанавливается по отметкам в дополнительном списке и должно быть равно количеству открепительных удостоверений, которые были изъяты у избирателей).

Кроме того, на этом этапе в строку 11а вносится число открепительных удостоверений, которые участковая комиссия получила от территориальной (это число вы узнали ещё утром по акту передачи открепительных удостоверений).

Строки 2, 11а и 11б должны совпасть с данными, которые вы узнали ещё утром. Если совпадения нет, выясните причину расхождений. Проверьте баланс открепительных: **[11а]=[11б]+[11г]**.

Если у вас возникли сомнения в правильности подсчёта по спискам избирателей, вы можете «ознакомиться со списками», «а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности произведенного подсчёта» (п.6 ст.68 ФЗГ). В «Рабочем блокноте члена участковой избирательной комиссии», опубликованном Центризбиркомом в 2007 году, на вопрос: «Каков механизм реализации права члена УИК с правом совещательного голоса убедиться в правильности произведённого подсчёта по списку избирателей?» даётся следующий ответ: «Для этого член УИК с правом совещательного голоса может убедиться в правильности подсчёта итоговых данных по выбранному им листу (листам) списка избирателей, правильности их переноса в таблицу суммирования и пересчитать всю таблицу суммирования либо отдельный столбец (столбцы)» (п.103 стр.69).

Пересчитывать книги нужно обязательно! Комиссия чаще всего ожесточённо сопротивляется такому контролю. Пересчитать все книги вам, возможно, не удастся, поэтому рекомендуем следующую технологию. Заранее выясните, сколько всего избирателей занесено в каждую книгу. Когда будет оглашаться число проголосовавших по каждой книге, сравните эти величины с общим числом избирателей в каждой книге и прикиньте процент проголосовавших в каждой книге. Потребуйте, чтобы вам дали пересчитать ту книгу, где этот процент максимален. Во время пересчёта постарайтесь

также проверить, что подписи отличаются друг от друга (т.е. что член комиссии не расписывался за избирателей).

После занесения результатов работы со списками в протокол и проверки правильности подсчёта по спискам, промежуточные и итоговые цифры в списках должны быть обведены ручкой. Зачастую этого не делается либо делается после подсчёта голосов. Не допускайте подобных нарушений. Бывают и такие вопиющие случаи, как внесение в списки избирателей итогового числа проголосовавших, полученного при подсчёте бюллетеней в урнах. Естественно, подобные действия являются противозаконными.

Затем списки избирателей помещаются «в сейф» либо иное специально приспособленное для хранения документов место» (п.7 ст.68 ФЗГ). Лучше, если списки будут находиться на виду у наблюдателей – попросите об этом председателя комиссии. **Доступ к спискам избирателей запрещён до момента проверки контрольных соотношений.**

Если голосование производилось с помощью КОИБ, то и в этом случае прежде всего должны быть погашены неиспользованные и испорченные бюллетени, потом проведена работа со списками избирателей (и заполнены соответствующие строки протоколов), а только затем комиссия вправе обратиться к КОИБ.

Непосредственный подсчёт голосов Заполнение строк протоколов №8-11, 12 и далее

Непосредственный подсчёт голосов – это подсчёт по бюллетеням, которые извлечены из избирательных ящиков и находятся на столе. «Лицам, присутствующим при непосредственном подсчёте голосов, должен быть обеспечен полный обзор действий членов участковой комиссии» (п.10 ст.68 ФЗГ). На этапе непосредственного подсчёта надо следить в основном за тем, чтобы не было вброса, чтобы бюллетени не были подменены, чтобы члены комиссии не проставляли на них дополнительных «галочек», а также за тем, чтобы сам подсчёт производился правильно.

В законе фигурирует понятие «бюллетень не установленной формы». Это бюллетени, которые «изготовлены неофициально либо не заверены избирательной комиссией». Такие бюллетени при подсчётах вообще не учитываются, а упаковываются отдельно. Если комиссия обнаружила бюллетени, которые «не заверены избирательной комиссией», либо заверены, например, другой комиссией, может возникнуть «дисбаланс» бюллетеней, который должен быть отражён в протоколах. Ниже, когда мы говорим

«бюллетени», мы имеем в виду бюллетени установленной формы.

Сначала на стол извлекаются бюллетени из переносных ящиков. Перед вскрытием каждого переносного ящика председатель должен объявить, сколько заявлений о голосовании на дому прилагается к данному ящику, а также должен дать наблюдателям убедиться в неповреждённости ящика. Если количество бюллетеней какого-либо вида превышает объявленное число избирателей, «проголосовавших в данный ящик», то все бюллетени этого вида, изъятые из этого ящика, объявляются недействительными, о чём составляется акт.

Суммарное количество извлеченных из переносных ящиков бюллетеней (учитывая недействительные) заносится в строку 8 протоколов.

Затем на стол извлекаются бюллетени из стационарных ящиков. Перед вскрытием каждого ящика председатель должен дать наблюдателям убедиться в неповреждённости ящика.

Сначала бюллетени разделяются по виду: бюллетени по одномандатному округу и по партийным спискам (этот этап законом не предусмотрен, но всегда реализуется на практике). Затем происходит подсчет голосов по каждому виду бюллетеней. Такой подсчёт производится в два этапа: сначала бюллетени сортируются (раскладываются по пачкам), а затем подсчитывается количество бюллетеней в каждой пачке.

Сортировка бюллетеней по кандидатам, партиям, недействительным происходит в определенном порядке: закон требует (п.14 ст.68 ФЗГ), чтобы члены комиссии предъявляли сортируемые бюллетени «для визуального контроля всем присутствующим» и «оглашали содержащиеся в избирательном бюллетене отметки». При этом «одновременное оглашение содержания двух и более избирательных бюллетеней не допускается».

Комиссии обычно сопротивляются этим требованиям. Попробуйте убедить комиссию, что при хорошей организации подобная процедура занимает не так уж много времени (около получаса для каждого вида бюллетеней).

Однако если убедить не удалось, не отвлекайтесь на написание заявления о нарушении. Сейчас вам важнее проследить за тем, чтобы при сортировке бюллетеней по стопкам не был произведён вброс сторонних пачек бюллетеней на стол. Если на участке есть и наблюдатель, и член УИК с ПСГ от КПРФ, то отследить это реально, даже когда бюллетени раскладываются не из одной стопки, а одновременно всеми членами комиссии.

Обращайте внимание на движение рук членов комиссии. Пачки бюллетеней для вброса чаще всего лежат в ящиках стола, на котором раскладывают бюллетени, либо в пакетах и сумках возле стола.

Постарайтесь ещё до вскрытия урн осмотреть пространство вокруг стола, заглянуть в ящики, на полки, отодвинуть от стола все подозрительные предметы. Сумки и пакеты можно отодвигать с формулировкой: «чтобы никто не споткнулся и не разбил себе нос».

После оглашения бюллетень должен укладываться лицевой стороной вверх в соответствующую пачку: за кандидата «А», за кандидата «Б» и т.д. Отдельную пачку должны составлять «недействительные» бюллетени – те, которые «не содержат отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, наименований избирательных объединений, или в которых число отметок в указанных квадратах превышает количество голосов, которые имеет избиратель» (п.17 ст.68 ФЗГ). Наблюдайте за правильностью сортировки.

После сортировки по пачкам количество бюллетеней в каждой пачке подсчитывается членами комиссии с правом решающего голоса. При этом «бюллетени подсчитываются путем перекалывания их по одному из одной части пачки в другую таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчёте, могли увидеть отметку избирателя в каждом бюллетене. Одновременный подсчет избирательных бюллетеней из разных пачек не допускается» (п.18 ст.68 ФЗГ). Уставшие члены комиссии скорее всего будут сопротивляться этим требованиям. Вы можете уступить им, но взамен потребуйте, чтобы члену УИК от КПРФ дали возможность пересчитать и пересмотреть те стопки, которые он захочет. Или потребовать, чтобы ту или иную пачку бюллетеней пересчитали в вашем присутствии с предъявлением всех бюллетеней в этой пачке (п.21 ст. 68 ФЗГ).

Распределите роли внутри бригады: пока член УИК с ПРГ пересчитывает стопку, остальные смотрят, чтобы на стол не положили стороннюю пачку бюллетеней.

Пересчитывать наиболее внимательно нужно стопку КПРФ (дабы комиссия не занизила количество содержащихся в ней бюллетеней). Остальные стопки тоже следует пересчитать, а также пересмотреть на предмет того, чтобы в них не оказалось бюллетеней, в которых галочка проставлена напротив другой партии или кандидата.

Член УИК с правом совещательного голоса и наблюдатель не должны соглашаться участвовать в сортировке и подсчёте бюллетеней одновременно и наравне с членами

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ НАБЛЮДАТЕЛЯ

ТЕХНОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ НА ВЫБОРАХ

УИК с ПРГ. Во-первых, это является нарушением, и комиссия вправе будет вывести вас с участка. Во-вторых, если вы будете заняты сортировкой, вы не сможете как следует следить за действиями членов комиссии и можете просмотреть вброс, подмену пачек и другие махинации.

Количество бюллетеней, признанных недействительными, с учётом бюллетеней, признанных недействительными при извлечении из переносных ящиков, заносится в строку 10 протоколов.

Количество голосов, поданных за отдельных кандидатов, избирательные объединения заносится в строки 12 и последующие.

Если голосование производилось с помощью КОИБ, то после извлечения бюллетеней из переносных ящиков эти бюллетени вводятся по одному в КОИБ. Кроме того, если в процессе голосования КОИБ временно отключался, и голосование производилось в отсек ручного голосования КОИБа, то бюллетени из этого отсека извлекаются и вводятся по одному в КОИБ.

Затем в КОИБ вводятся данные, полученные после погашения бюллетеней и работы со списками избирателей, которые предварительно уже были внесены в увеличенные формы протоколов – данные строк №1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 11а, 11б, 11е, 11г.

Строки №8, 9, 10, 11, 12 и последующие из распечатанного протокола заносятся в увеличенную форму протокола.

Затем производится проверка контрольных соотношений с возможными пересчётами по спискам избирателей и по бюллетеням, заполнение строк 1д и 11е.

В случае если у вас возникли сомнения в правильности подсчёта с помощью КОИБ, вы должны написать заявление с требованием ручного пересчёта и получить на него письменное решение комиссии.

Проверка контрольных соотношений

Заполнение строк № 9 и 11

Количество действительных бюллетеней (строка 11) заполняется в протоколе путём суммирования количества голосов, поданных за каждую партию или кандидата (строка 12 и последующие).

Количество бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования, заполняется в протоколе путём вычитания из суммы действительных и недействительных бюллетеней количества бюллетеней, содержавшихся в переносных урнах $[9]=[10]+[11]-[8]$. Закон не определяет, как вычисляется эта величина, однако практика показывает, что это делается именно так.

Затем закон требует проверки контрольных соотношений, которые указаны в приложении к закону. В действительности в участковой комиссии будут находиться специальные рекомендации, в которых будет указано больше контрольных соотношений, чем в законе.

Однако главное контрольное соотношение, то есть то, которое чаще всего не выполняется, таково: $[2]=[5]+[6]+[7]$. Если главное контрольное соотношение не выполнено, то руководство комиссии начинает паниковать, а закон требует пересчёта бюллетеней и новых подсчётов по списку избирателей.

В действительности главное контрольное соотношение нарушается очень часто, и в этом нет ничего страшного, если оно нарушено ненамного. Строки протокола 11д и 11е как раз и предназначены для учёта этих нарушений.

Если комиссией получено больше бюллетеней, чем сумма выданных и погашенных, то эта разность заполняется в строке «число утраченных». Если сумма выданных и погашенных больше, чем количество изначально полученных комиссией, то эта разность заполняется в строке «число не учтённых». Если главное контрольное соотношение выполнено, то в данных строках проставляются нули.

Остальные контрольные соотношения, указанные в законе, могут не выполняться только в том случае, если комиссия допустила описки. Их очень просто выявить.

Вы не должны допустить, чтобы контрольные соотношения «подгонялись» путём изменения данных, ранее внесённых в протокол. В частности, комиссии панически боятся заполнять строки 11д и 11е. Они всячески стараются оставить в этих строках нули, подогнав другие значения. Например, иногда комиссии пытаются записать утраченные бюллетени в число недействительных. Не позволяйте им проводить подобную махинацию, угрожайте заявлением о нарушении.

В последнее время распространилась практика составления протокола на компьютере (с последующей его распечаткой на принтере). Используемая при этом программа сама «проверяет» контрольные соотношения, подсвечивая красным те строчки, где они не выполняются. Председатели комиссии склонны «ссылаться» на эту подсветку, затягивая процедуру составления протокола до тех пор, пока вы не согласитесь на «подгонку». Соглашаться нельзя ни в коем случае! Имейте также в виду, что в данной программе не предусмотрено механизма проверки строк 11д и 11е. Если эти строки не нулевые, они всегда светятся жёлтым. Не позволяйте

комиссии «обнулить» данные строки для того, чтобы «они стали зелёными». Даже если при этом все остальные числа будут оставлены верными, такой «гладкий» протокол поможет осуществлять дальнейшие махинации на уровне ТИКа. А то и вернётся в УИК на «перепроверку» в связи с несхождением контрольных соотношений.

Завершение работы комиссии

После окончания заполнения протокола комиссия обязана провести итоговое заседание, на котором «рассматриваются жалобы (заявления) о нарушениях при голосовании и подсчёте голосов избирателей, после чего подписывается протокол участковой комиссии об итогах голосования».

Обратите внимание на то, чтобы комиссия заполнила специальную строку протокола «Сведения о количестве поступивших в участковую избирательную комиссию... жалоб (заявлений), прилагаемых к протоколу». В противном случае ваши жалобы могут остаться без внимания.

В соответствии с п.29 ст.68 ФЗГ, «по требованию члена участковой комиссии, наблюдателя, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 ФЗГ, участковая комиссия немедленно после подписания протокола об итогах голосования (в том числе составленного повторно) обязана выдать указанным лицам заверенную копию протокола об итогах голосования». **Копия протокола заверяется словом «Копия верна», подписью председателя или заместителя, секретаря комиссии и печатью, а также указанием точного времени, даты подписания копии с указанием ФИО лица, заверившего копию протокола, и указывается номер копии.** Причём печать должна ставиться отдельно: уже имеющейся на этом документе копии печати – недостаточно. После выдачи каждой копии протокола должна быть в обязательном порядке внесена запись в **реестр копий**, где наблюдатель или член УИК от КПРФ, получивший копию, ставит свою подпись.

Протоколы в своем окончательном виде должны быть заполнены ручкой (не карандашом!) и полностью. **Ни в коем случае не допускайте, чтобы председатель комиссии ушёл с участка до окончательного заполнения и подписания протокола, не выдав вам заверенной копии!**

В «Рабочем блокноте члена участковой избирательной комиссии», опубликованном Центризбиркомом в 2007 году, сказано: «Если процесс выдачи заверенных копий протокола не завершён, председатель УИК

не вправе направиться с первым экземпляром протокола в ТИК» (п.116 стр.79).

Следите также за тем, чтобы члены комиссии ни в коем случае не подписывали пустой протокол. Это – грубейшее нарушение закона!

Очень важно, что заверенная копия выдается немедленно после подписания, а не после того, как протокол будет отправлен в территориальную комиссию (п.29 ст.68 ФЗГ). Член УИК с правом решающего голоса от КПРФ не должен подписывать протокол, пока не получит чёткого обещания председателя в присутствии других членов комиссии, что ему будет выдана заверенная копия.

Если вам не выдали копию протокола сразу после его подписания, член УИК с правом решающего голоса от КПРФ должен составить особое мнение, в котором указать на нарушение (невыдачу копии протокола) и приложить его к протоколу. Также обязательно напишите об этом заявление в территориальную комиссию и немедленно, как можно скорее передайте его представителям КПРФ в ТИКе.

Особое мнение необходимо писать и в том случае, когда комиссией в течение голосования и подсчёта голосов были допущены существенные нарушения закона.

Особое мнение пишется на отдельном белом листе бумаги А4. Заголовок: «Особое мнение». Далее излагаются все существенные нарушения, имевшие место на данном участке. После чего пишется, что «Данные нарушения закона существенно исказили результаты голосования на участке №1234, что является основанием для признания итогов выборов на этом участке недействительными». Ставится время, ваша подпись, указываются ваши фамилия, имя, отчество и статус – член участковой избирательной комиссии №1234 с правом решающего голоса. Когда вы подписываете протокол, внизу пишете: «Прилагается особое мнение члена комиссии Чапаева В.И. на 1 стр.».

Иногда председатель комиссии отказывается выдать копию протокола на основании того, что в комиссии якобы нет ксерокса. Это – проблемы комиссии, а не ваши, вы по закону получить копию протокола обязаны. Но на такой случай желательно получить в штабе и иметь при себе бланки протоколов, которые вы заполните самостоятельно (спишете данные из увеличенной формы протокола), а затем попросите подписать председателя и членов комиссии и поставить печать. Но помните, что подобный вариант годится только на крайний случай.

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ НАБЛЮДАТЕЛЯ

ТЕХНОЛОГИЯ
НАБЛЮДЕНИЯ
НА ВЫБОРАХ

По закону копию протокола обязана изготовлять комиссия.

В случае использования КОИБ копия протокола изготавливается с помощью КОИБ. Только после того, как вам выдали заверенные копии протоколов, комиссия имеет право подключить КОИБ к телефонной линии и передать данные в ТИК. Проследите, чтобы эта последовательность не была нарушена.

Затем производится упаковка избирательных документов. По завершении упаковки документов проставьте свою подпись на упаковках (п.23 ст.68 ФЗГ). Подпись надо ставить на «стыках» упаковочного материала.

Закон предоставляет членам УИК и наблюдателям право присутствовать при передаче протоколов от вашей комиссии в территориальную (п.3 ст.68 ФЗГ). Либо вы, либо представитель КПРФ в ТИКе должен убедиться в том, что данные, которые есть в полученных вами копиях протоколов, будут занесены в увеличенную форму сводной таблицы ТИК. И что ТИК примет протокол от вашей комиссии (а не отправит на составление повторного протокола). На этом этапе, **при составлении так называемых повторных протоколов, могут производиться фальсификации итогов голосования.** Таким образом, вы должны убедиться, что протоколы вашей комиссии сданы в ТИК и никаких «повторных» не будет. Если же ТИК не примет протокол вашей комиссии, то вам необходимо будет участвовать в составлении «повторного протокола». В любом случае членам УИК с ПРГ и ПСГ необходимо дождаться известия из ТИКа, что протокол приняли, и только после этого можно покидать участок.

При использовании КОИБ протоколы УИК передаются в ТИК по электронной связи, а вы должны находиться в УИК до тех пор, пока ваша УИК не получит подтверждения о приёме протоколов ТИКом.

Параллельный подсчёт голосов

ЦК КПРФ, а также ряд региональных отделений партии осуществляют на выборах параллельный подсчёт голосов. **Данные каждого протокола УИК** вводятся в специальную электронную систему параллельного подсчёта. Для этого они **должны быть оперативно – немедленно после принятия ТИКом протокола данной УИК – переданы в региональный выборный штаб.**

Как отмечалось выше, ввод в систему параллельного подсчёта заведомо ненадёжных протоколов (полученных на участках, закрытых только одним представителем КПРФ, либо в случае недобросовестной работы наблюдателей) не имеет смысла.

4. НАРУШЕНИЯ И ИХ УСТРАНЕНИЕ

Две стратегии

Существует две основные стратегии поведения бригады в участковой избирательной комиссии: «стратегия конфликта» и «стратегия контроля». Выбор одной из них обуславливается конкретной ситуацией.

«**Стратегия конфликта**» заключается в том, что вы пишете заявление о каждом нарушении закона, которое зафиксировали. Чем больше подобных заявлений будет, тем лучше. Эта стратегия нацелена на доказательство нелегитимности выборов как таковых. Её главным недостатком является то, что либо обозлившаяся комиссия выдворит вас с участка при помощи милиции, либо вы на все последующие четыре года «завязнете» в судебной волоките, осуществляя попытку доказать нелегитимность выборов. «Стратегия конфликта» применима прежде всего в недоговороспособных комиссиях, когда попытки убедить председателя УИК в чём-либо остаются безуспешными.

«**Стратегия контроля**» заключается в том, что вы «закрываете глаза» на несущественные нарушения (типа отсутствия штор на кабинках для тайного голосования; или приёма заявки на голосование на дому в 16 часов 10 минут) и не пишете по этому поводу жалоб. Но за это вы требуете от комиссии неукоснительного соблюдения положений закона в тех случаях, когда это принципиально важно. Например, чтобы сначала в протокол внесли данные о числе проголосовавших, посчитанные по спискам, а только потом вскрывали урны.

Таким образом, вы поставите комиссию перед выбором: либо они выполняют ваши условия, но обходятся без заявлений о нарушениях, либо не выполняют, но тогда вы пишете заявления. Однако это работает лишь в том случае, когда на момент выдвижения ультиматума не было составлено ни одной жалобы. Иначе комиссии уже будет всё равно, сколько ещё жалоб поступит «до кучи».

Очень часто комиссии соглашаются выполнить нормы закона в обмен на отсутствие жалоб, поскольку администрация требует с них не только нужный процент голосов, но и нулевую строчку «о количестве поступивших жалоб». Кроме того, большинство всё-таки боится ответственности за доказанное нарушение закона.

Однако если соглашение не было достигнуто, и комиссия продолжает допускать уже существенные нарушения, влияющие на итоги голосования, вы должны непременно написать заявление.

Составление заявлений о нарушении

Перед составлением заявления (жалобы) о любом серьёзном нарушении попросите председателя участковой комиссии пресечь нарушение закона. Если председатель не реагирует, а нарушение существенно и может исказить результаты голосования, заявите, что нарушение будет обжаловано в вышестоящей избирательной комиссии или в суде. Одновременно предупредите его о том, что если будет назначен повторный подсчёт голосов избирателей или выборы на территории данного избирательного участка будут признаны недействительными, соответствующие расходы могут быть отнесены на счёт виновных ответственных лиц. Сошлитесь также на статьи Уголовного кодекса РФ (приведены в Приложении к данной брошюре), на основании которых **фальсификаторам выборов грозит до четырёх лет лишения свободы.**

Как писать заявление?

Берёте чистый белый лист формата А4. В верхнем правом углу листа пишете «В участковую избирательную комиссию», ставите номер вашей УИК. На следующей строчке пишете «от», указывается свои фамилию, имя и отчество в родительном падеже. На следующей строчке – свой статус в избирательной комиссии («члена УИК с правом решающего голоса», «члена УИК с правом совещательного голоса» или «наблюдателя»). На следующей строчке указываете, кем вы были направлены в комиссию – «от избирательного объединения КПРФ» или от кандидата. Правильную формулировку для этой строчки можно посмотреть в вашем направлении на участок (у вас сохранилась его копия).

Ниже, посередине листа пишете слово «Заявление». Не называйте ваше заявление «актом», т.к. в законе речь идёт именно о заявлениях. Акт – это документ, фиксирующий нарушение и включающий показания свидетелей, но он, в отличие от составляемого вами заявления, не содержит обращение к комиссии с требованием о принятии мер. Также не называйте ваш документ «жалобой», поскольку опыт показывает, что территориальные комиссии зачастую не рассматривают обращения с таким заголовком.

Далее излагаете суть нарушения. Образцы заявлений по наиболее распространённым нарушениям см. далее в подразделе «Типовые нарушения».

Необязательно, чтобы заявление было составлено очень гладко в смысле стилистики. В заявлении необязательно (хотя

и желательно) ссылаться на конкретные статьи законов. Главное требование, предъявляемое к заявлению: оно должно быть максимально подробным и содержать факты. Не пишите «я считаю данное действие нарушением» или «мне кажется данное действие нарушением», а констатируйте факт: «данное действие является нарушением».

В конце заявления пишете следующую фразу: «В соответствии с п.4 ст.20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу комиссию рассмотреть данное заявление немедленно, в моем присутствии и принять мотивированное решение по существу вопроса. Прошу приложить решение к первому экземпляру протокола участковой комиссии, а также выдать мне заверенную копию решения».

Далее указываете дату и время. Затем документ подписывают поочерёдно те, кто указан в «шапке». Ставится подпись, а справа от неё, в скобках – расшифровка (фамилия и инициалы).

Заявление должно быть подписано всеми представителями КПРФ, находящимися на участке. Вы можете предварительно ознакомить с текстом заявления наблюдателей от других партий или свидетелей. Если у них возникнут дополнения, которые отображают какие-либо факты, то внесите эти дополнения в заявление. Чем больше подписей стоит под заявлением, тем более весомым аргументом оно будет в дальнейшем. С другой стороны, не растягивайте этот процесс до бесконечности.

Если другие свидетели нарушения готовы подписать заявление, пишется «С заявлением согласен», и ниже перечисляются эти свидетели: фамилия, имя, отчество; для членов комиссии и наблюдателей – статус в комиссии и кем направлены; для прочих лиц (избирателей) – адрес места жительства, телефон. Каждый из свидетелей ставит свою подпись.

Образец оформления заявления в УИК представлен на илл.1.

Один экземпляр передайте председателю или секретарю комиссии, на другом получите его расписку о получении и оставьте себе. По закону участковая комиссия обязана рассмотреть ваше заявление, приложить его к первому экземпляру протокола и передать вместе с ним в вышестоящую комиссию (п.30 ст.68 ФЗГ).

По закону ваше заявление должно быть рассмотрено немедленно, даже если комиссия в данный момент чем-то занята. В «Рабочем блокноте члена участковой

**НАРУШЕНИЯ И
ИХ УСТРАНЕНИЕ**

**ТЕХНОЛОГИЯ
НАБЛЮДЕНИЯ
НА ВЫБОРАХ**

*В участковую избирательную комиссию №1234
от Антонова Алексея Ивановича,
члена УИК с правом совещательного голоса
от избирательного объединения КПРФ*

Заявление

Здесь подробно излагается суть нарушения. См. подраздел «Типовые нарушения», где приведены фрагменты заявления на каждый случай. Эти фрагменты необходимо вписывать СЮДА.

В соответствии с п.4 ст.20 Федерального закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу комиссию рассмотреть данное заявление немедленно, в моём присутствии и принять мотивированное решение по существу вопроса. Прошу приложить решение к первому экземпляру протокола участковой комиссии, а также выдать мне заверенную копию решения.

14 марта 2010 года, 16 ч 20 мин

ПОДПИСЬ /Антонов А.И./

С заявлением согласен:

*Думенко Борис Михайлович, наблюдатель от избирательного
объединения КПРФ на избирательном участке №1234 ПОДПИСЬ*

*Щетинкин Пётр Евгеньевич, член УИК с правом совещательного голоса
от избирательного объединения «Апельсин» ПОДПИСЬ*

Иванов Иван Иванович

г. Энск, ул. Ленина, д. 1, кв. 11, тел.: 1-23-45 ПОДПИСЬ

Петров Пётр Петрович

г. Энск, ул. Сталина, д. 2, кв. 22, тел.: 5-43-21 ПОДПИСЬ

избирательной комиссии», выпущенном Центризбиркомом в 2007 году, отдельно подчёркивается, что **«члены УИК должны приостановить свою работу в день голосования, если требуется принять безотлагательное решение УИК, в том числе и по поступившей жалобе либо заявлению.** При этом председатель УИК обязан обратиться к присутствующим в помещении для голосования с соответствующим объявлением о необходимости проведения голосования членов УИК с правом решающего голоса, после чего доводит до сведения членов УИК суть вопроса, требующего решения, и проект решения, затем проводит голосование. Секретарь УИК соответствующим образом фиксирует рассмотрение данного вопроса и результаты голосования в протоколе заседания УИК, при необходимости осуществляет подготовку проекта принятого решения для

подписания председателем и секретарём УИК и последующей выдачи заявителю» (п.44 стр.37).

Если председатель комиссии отказывается принимать ваше заявление, вы пишете заявление в ТИК. Подробнее об этом в типовом нарушении №10, илл.13.

Образец «шапки» заявления в ТИК представлен на илл.2.

Типовые нарушения

Данный подраздел содержит перечень наиболее распространённых нарушений, имевших место во многих регионах Российской Федерации на выборах разного уровня, от муниципальных до президентских. После каждого нарушения приведена краткая инструкция, какие шаги стоит предпринимать, а также образец заявления о подобном нарушении выборного законодательства. Необходимо подчеркнуть,

Иллюстрация 2

*В территориальную избирательную комиссию
Урюпинского района Энской области
от Антонова Алексея Ивановича,
члена УИК №1234 с правом совещательного голоса
от избирательного объединения КПРФ*

что нижеизложенные рекомендации не носят абсолютный характер. В каждой ситуации существует множество нюансов, без учёта которых принятое решение будет неадекватным. Соответственно окончательный выбор линии поведения в конкретной ситуации принадлежит самому наблюдателю или члену комиссии от КПРФ.

В данную подборку включены в том числе образцы заявлений о нарушениях, подготовленные П.М. Тарасовым, зав. сектором Отдела ЦК КПРФ по организационно-партийной и кадровой работы.

ответственности в соответствии с законодательством РФ.

- Звоните представителю КПРФ в территориальной комиссии с просьбой вмешаться.
- Член УИК с правом решающего голоса от КПРФ или вы пишете заявление в территориальную избирательную комиссию.
- Не уходите с участка: вы имеете право здесь находиться. Ждите приезда вашего представителя в ТИКе.

Образец текста заявления в ТИК приведён на илл.3.

Иллюстрация 3

Председатель участковой избирательной комиссии №1234 Дроздовский Михаил Григорьевич препятствует моему присутствию в помещении для голосования. На мое замечание о противозаконности данных ограничений должной реакции не последовало. Данные действия нарушают п.3 ст.30 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Такие действия существенно ограничивают мои права и препятствуют осуществлению моих полномочий.

Прошу в соответствии с п.9«з» ст.26 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» рассмотреть это заявление и принять мотивированное решение по существу вопроса и предусмотренные законом меры для устранения указанных нарушений.

Перед началом голосования

1. Вас не пускают на участок.

Что делать:

• Предъявите ваше направление и паспорт, скажите, что вы пришли наблюдать, и в соответствии с избирательным законодательством вас обязаны пустить утром на участок с момента появления в данном помещении членов комиссии.

• Зачитайте соответствующие ситуации цитаты из пунктов 3, 7 и 8 статьи 30 ФЗГ (из Приложения к данной методичке либо из официальной публикации текста закона).

• Пригрозите, что в случае, если вас не пустят на участок, вы напишете заявление о нарушении и передадите его в территориальную комиссию, а те, кто препятствовал вам в осуществлении ваших полномочий, будут привлечены к

2. Урны опечатаны до 8 часов и без вашего присутствия.

Что делать:

• Поясните председателю комиссии, что в соответствии с законом урны не должны быть опечатаны до 8 часов.

• Если урна прозрачная либо в щель урны хорошо видно, что она пустая, просто осмотрите урну и убедитесь, что она пустая.

• Если убедиться в этом без вскрытия урн невозможно, попросите председателя распечатать урны и предъявить вам их внутренность.

• Можете сами вскрыть урны.

• Если вскрыть урны не удалось, пишите заявление о нарушении в УИК.

• Если урны вскрыли, а в них находятся бюллетени, немедленно и громко объявите об этом, чтобы слышало как можно больше людей.

• Постарайтесь сфотографировать или заснять на видео данный факт.

НАРУШЕНИЯ И ИХ УСТРАНЕНИЕ

**ТЕХНОЛОГИЯ
НАБЛЮДЕНИЯ
НА ВЫБОРАХ**

- Не позволяйте членам комиссии забрать и спрятать эти бюллетени. Заберите их из урны сами, но так, чтобы множество свидетелей видели, что они лежали там изначально. Положите их на видном месте и охраняйте до приезда представителей ТИК.

- Позвоните представителю КПРФ в территориальной комиссии с просьбой вмешаться.

- Пишите заявление в ТИК о факте вброса. Образцы текстов заявлений представлены: в УИК – на илл.4, в ТИК – на илл.5.

- Пишите заявление в УИК и требуйте, чтобы по нему было принято решение.

- Если решение не принимается, либо принимается отрицательное, пишите в ТИК.

- Не оставайтесь сидеть на неудобных местах. Вставайте и ходите по участку, чтобы всё видеть.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.6.

4. Отказ в просмотре списка избирателей.

Что делать:

- Зачитайте пункт 23«г» статьи 29 ФЗГ.

Иллюстрация 4

На момент 7 ч. 50 мин. 14 марта 2010 года в нарушение п.3 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» стационарные ящики для голосования были опечатаны в отсутствие лиц, которым право на присутствие при данной процедуре предоставлено законом. В ответ на требование предъявить ящики для голосования к осмотру я получил отказ. Такие действия создают возможность для существенного искажения результатов выборов, делающих невозможным определение волеизъявления избирателей.

Прошу незамедлительно устранить указанное нарушение.

Иллюстрация 5

На момент 7 ч. 50 мин. 14 марта 2010 года в нарушение п.3 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» стационарные ящики для голосования были опечатаны в отсутствие лиц, которым право на присутствие при данной процедуре предоставлено законом. В ответ на моё требование предъявить ящики для голосования к осмотру они были вскрыты. Внутри одного из ящиков были обнаружены бюллетени с проставленными галочками за избирательное объединение «Егрёна вошь».

Данный факт является нарушением законодательства РФ. Прошу рассмотреть данное заявление и привлечь виновных лиц к ответственности за нарушение избирательного законодательства РФ.

3. Места, отведённые для наблюдателей, не позволяют видеть одновременно урны и столы, за которыми выдаются бюллетени.

Что делать:

- Попросите председателя или секретаря комиссии передвинуть мебель так, чтобы наблюдатели видели одновременно и урны, и столы, причём наблюдатели находились бы на расстоянии, с которого видно, сколько бюллетеней опускается в урну. Предложите при этом свой вариант расстановки мебели, предложите свою помощь в осуществлении перестановки. Постарайтесь согласовать этот вопрос, не прибегая к конфликту.

- Зачитайте пункт 11 статьи 61 ФЗГ. Пригрозите, что будете жаловаться в ТИК.

- Пригрозите, что напишете заявление о нарушении.

- Пишите заявление в УИК.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.7.

5. Список избирателей не сброшюрован в книги и не прошит.

Что делать:

- Спросите, почему списки не сброшюрованы.

- Поясните, что по закону полагается сброшюровать списки. Попросите прошить их.

- Зачитайте пункт 13 статьи 17 ФЗГ.

- Пригрозите, что напишете заявление о нарушении.

- Пишите заявление в УИК.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.8.

Иллюстрация 6

Места, отведённые для наблюдателей, расположены так, что места выдачи бюллетеней и стационарные ящики для голосования не находятся одновременно в поле зрения наблюдателей. Что нарушает п.11 ст.61 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». На мое замечание о противозаконности подобной организации пространства в помещении для голосования должной реакции не последовало. Данное нарушение существенно ограничивает права членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей и препятствует осуществлению моих полномочий.

Прошу незамедлительно устранить указанное нарушение.

Иллюстрация 7

На момент 14 ч. 10 мин. 13 марта 2010 года в нарушение п.23«г» ст.29 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» мне отказано в ознакомлении с первым экземпляром списка избирателей. Данные действия существенным образом ограничивают возможность контроля за соответствием процесса выборов законодательству.

Прошу незамедлительно устранить указанное нарушение.

Иллюстрация 8

На момент 14 ч. 10 мин. 13 марта 2010 года в нарушение п.13 ст.17 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» книги первого экземпляра списка избирателей не были сброшюрованы (прошиты). Данные действия существенным образом ограничивают возможность контроля за соответствием процесса выборов законодательству.

Прошу незамедлительно устранить указанное нарушение.

6. В списке избирателей содержатся не-предусмотренные записи, заранее проставлены паспортные данные избирателей.

Что делать:

- Спросите, что обозначают эти пометки.
- Объясните, что это противозаконно. За-читайте пункт 11 статьи 17 ФЗГ.
- Пишите заявление в УИК.

Образец текста заявления в УИК пред-ставлен на илл.9.

7. Отказ в предоставлении информа-ции о числе избирателей, внесённых в список избирателей, о числе избирате-лей, получивших открепительные удо-стоверения, о количестве бюллетеней и открепительных удостоверений, по-лученных УИК от ТИК.

Что делать:

- Спросите, почему председатель или секре-тарь не желает сообщить вам эти данные.

Иллюстрация 9

На момент 14 ч. 10 мин. 13 марта 2010 года в нарушение ч.11 ст.17 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в книгах первого экземпляра списка избирателей присутствуют не предусмотренные законом записи, а именно:

Такие действия создают возможность для искажения волеизъявления избирателей.

Прошу незамедлительно устранить указанное нарушение.

**ТЕХНОЛОГИЯ
НАБЛЮДЕНИЯ
НА ВЫБОРАХ**

- Поясните, что по закону вы имеете право их знать. Зачитайте пункт 23«г» статьи 29 ФЗГ.

- Пригрозите, что напишете заявление о нарушении.

- Пишите заявление в УИК.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.10.

- Попросите повесить увеличенную форму протокола на видное место.

- Зачитайте пункт 9 статьи 61 ФЗГ.

- Пригрозите, что напишете заявление о нарушении.

- Пишите заявление в УИК.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.12.

Иллюстрация 10

В нарушение п.23«г» ст.29 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» мне отказано в получении сведений о числе избирателей, внесённых в список избирателей, о числе избирателей, получивших открепительные удостоверения, о количестве бюллетеней и открепительных удостоверений, полученных участковой избирательной комиссией от территориальной избирательной комиссии. Данные действия существенным образом ограничивают возможность контроля за соответствием процесса выборов законодательству.

Прошу незамедлительно устранить указанное нарушение.

8. При наличии заявок на голосование на дому не составлен реестр таких заявок.

Что делать:

- Попросите председателя или секретаря УИК составить реестр.

- Зачитайте пункт 2 статьи 66 ФЗГ.

- Пригрозите, что напишете заявление о нарушении.

- Пишите заявление в УИК.

Образец текста заявления в УИК представлен на ил.11.

10. Отказ принять жалобу.

Что делать:

- Поясните председателю комиссии, что в таком случае вы напишете заявление в территориальную комиссию.

- Позвоните представителю КПРФ в ТИКе и попросите его вмешаться.

- На вашем заявлении в УИК напишите слова «Председатель УИК принять заявление отказался».

- Пишите заявление в ТИК, в котором изложите суть нарушения, а затем укажите, что УИК

Иллюстрация 11

В нарушение п.2 ст.66 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» обращения избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования не были внесены в соответствующий реестр.

Прошу незамедлительно устранить указанное нарушение.

Иллюстрация 12

В нарушение п.9 ст.61 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в помещении для голосования отсутствует увеличенная копия протокола.

Прошу незамедлительно устранить указанное нарушение.

9. В помещении УИК отсутствует увеличенная форма протокола.

Что делать:

- Спросите, почему увеличенная форма протокола не висит в помещении для голосования.

отказывается рассмотреть вашу жалобу.

- Дождитесь приезда вашего представителя в ТИКе либо отправьте с заявлением в ТИК вашего наблюдателя.

Образец текста заявления в ТИК представлен на илл.13.

Иллюстрация 13

Сначала излагается суть нарушения, заявление о котором не принял председатель УИК. Затем пишется следующее:

На момент 15 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года в нарушение п.6 ст.27 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» участковой избирательной комиссией №1234 в лице председателя Балаховича Станислава Николаевича был заявлен отказ принять мою жалобу, поданную в соответствии с п.10 ст.75 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Такие действия существенно нарушают избирательные права граждан и законодательство о выборах.

Прошу в соответствии с п.9«з» ст.26 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» рассмотреть это заявление и принять мотивированное решение по существу вопроса и предусмотренные законом меры для устранения указанных нарушений.

НАРУШЕНИЯ И ИХ УСТРАНЕНИЕ

Во время голосования

12. Вас удаляют с участка.

Что делать:

- Не уходите с участка до того, как комиссия проголосует и выдаст вам письменное мотивированное решение о вашем удалении с участка.
- Если вас выводят насильно с милицией, постарайтесь заснять этот процесс на видео или хотя бы сфотографировать, а затем передайте видеозапись в штаб.
- Напишите заявление в ТИК.

Образец текста заявления в ТИК представлен на илл.14.

13. С участка удаляют кого-то из ваших союзников.

Что делать:

- Определите, правомерно ли удаление. Нарушал ли этот союзник закон о выборах.
- Если удаление законно, не вмешивайтесь в ситуацию, постарайтесь сохранить нейтралитет. Чтобы вас не втянули в разбирательство насильно, постарайтесь на это время заняться каким-нибудь неотложным делом.
- Если удаление незаконно, защищайте союзника. Попробуйте убедить комиссию в его невиновности.

Иллюстрация 14

На момент 15 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года в нарушение ч.12 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» с территории избирательного участка №1234 по указанию секретаря комиссии Маркова Василия Евгеньевича был удален член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса Кочубей Иван Антонович. Решение об этом участковой избирательной комиссией не принималось, указанный член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса о таком заседании не извещался.

Данное нарушение существенно ограничивает права членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей и препятствует осуществлению их полномочий.

Прошу принять все необходимые меры для незамедлительного восстановления законности избирательных действий на избирательном участке. Прошу также привлечь виновных членов участковой комиссии к ответственности в соответствии с ч.12 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

**ТЕХНОЛОГИЯ
НАБЛЮДЕНИЯ
НА ВЫБОРАХ**

• Потребуйте проведения голосования и оформления письменного мотивированного решения комиссии.

- Пишите заявление в УИК.
- Защищая союзника, старайтесь не вступать в острый конфликт с комиссией, чтобы вас не вывели с участка вместе с ним.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.15.

15. Ваши перемещения по участку пытаются ограничить.

Что делать:

• Поясните лицу, которое пытается ограничить ваши перемещения, что его действия незаконны.

• Зачитайте ч.8 ст.30 и ч.11 ст.61 ФЗГ.

• Пригрозите, что напишете заявление о нарушении.

Иллюстрация 15

На момент 15 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года в нарушение ч.12 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» с территории избирательного участка №1234 по указанию секретаря комиссии Слащёва Якова Александровича был удален член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса Загов Лев Николаевич. Решение об этом участковой избирательной комиссией не принималось, указанный член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса о таком заседании не извещался.

Данное нарушение существенно ограничивает права членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей.

Прошу принять все необходимые меры для незамедлительного восстановления законности избирательных действий на избирательном участке.

14. Вас пытаются выдворить с участка для прослушивания противопожарного инструктажа (участия в учебной антитеррористической тревоге и т.п.).

Что делать:

• По закону член УИК с правом совещательного голоса и наблюдатель не находятся в подчинении у председателя УИК, а тем более – у представителей «пожарной охраны» и прочих служб. Поэтому любое подобное выдворение вас с участка – незаконно. Вы имеете полное право оставаться на своём месте. Поясните это тем, кто настаивает на вашем участии в данном мероприятии.

• Если на участке несколько представителей КПРФ, можно посетить «инструктаж» по очереди, то есть так, чтобы на участке постоянно присутствовал хотя бы один коммунист.

• Если вы на участке один либо если осуществляются попытки вывести с участка одновременно всех коммунистов, никуда не уходите. Оставайтесь на своих местах и продолжайте наблюдение. Пригрозите написанием заявления о нарушении.

• Если вас выводят насильно (физически), постарайтесь заснять этот процесс на видеокамеру или сфотографировать. Передайте видеозапись в штаб.

• Если вас насильно вывели с участка, пишите заявление в ТИК. Образец текста – см. типовое нарушение №12 (илл.14).

• Перемещайтесь по участку так, как считаете нужным. При попытке ограничить ваши движения физически – пишите заявление о нарушении.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.16.

16. В урну вброшена пачка бюллетеней.

Что делать:

• Сразу же громко крикните о том, что вы видели вброс.

• Если вы видите, что курне приближается человек с пачкой бюллетеней, постарайтесь перехватить его руку вместе с бюллетенями. Хватать надо одновременно за пальцы и за бюллетени. Так как если вы ухватите только за руку, нарушитель разожмёт пальцы, и пачка упадёт в урну. Если вы ухватите только бюллетени, нарушитель разожмёт пальцы, и пачка окажется только у вас в руках, что может стать основанием для обвинения вас в попытке вброса.

• Не дайте нарушителю убежать. Держите его сами и зовите на помощь милицию.

• Громко и чётко поясняйте, что именно вы видели.

• Постарайтесь найти и других свидетелей данного нарушения, попросите их дать показания и не уходить с участка до приезда прокурора.

• Позвоните представителю КПРФ в ТИКе и попросите его приехать.

В 15 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года в мой адрес от члена участковой избирательной комиссии №1234 Авалова Павла Михайловича поступило требование ограничить мои перемещения по помещению для голосования частью помещения, существенно ограничивающей мои возможности по наблюдению за ходом голосования и подсчетом голосов. На мое замечание о противозаконности данных ограничений должной реакции не последовало. Данные действия нарушают ч.8 ст.30, ч.11 ст.61 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Такие действия существенно ограничивают права членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей и препятствуют осуществлению моих полномочий.

Прошу незамедлительно устранить указанные нарушения.

НАРУШЕНИЯ И ИХ УСТРАНЕНИЕ

- Позвоните в прокуратуру района и расскажите о нарушении, попросите прокурора прибыть на участок.

- Если вброс не удалось предотвратить (и пачка бюллетеней попала в урну), то потребуйте от комиссии, чтобы урна была опечатана.

- Если комиссия отказывается опечатать урну и голосование в эту урну продолжается, пишите заявление о нарушении.

- По приезде прокурора непременно добейтесь от него, чтобы он также опечатал урну своей печатью.

- Напишите заявления в УИК и ТИК о вбросе. Текст заявлений одинаковый.

Образец текста заявлений в УИК и в ТИК представлен на илл.17.

- Потребуйте от председателя, чтобы он отстранил нарушителя от работы со списками.

- Пригрозите, что напишете заявление о нарушении.

Если председатель отказывается отстранить нарушителя от работы со списками, пишите заявление в УИК.

- Если у кого-либо возникли сомнения в незаконности подобного вписывания, читайте п.6 ст.64 ФЗГ.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.18.

18. Выдача одному избирателю более одного комплекта бюллетеней.

Что делать:

- Громко спросите: «Вы сколько бюллетеней дали? Там больше одного комплекта. Покажите!»

В 15. ч 10 мин. 14 марта 2010 года мною был зафиксирован вброс пачки бюллетеней в ящик для голосования №1 на участке №1234. Вброс произвёл член участковой избирательной комиссии №1234 с правом решающего голоса Улагай Сергей Георгиевич.

Прошу незамедлительно опечатать ящик для голосования №1. Прошу также привлечь виновных членов участковой комиссии к ответственности в соответствии с ч.12 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

17. Члены комиссии расписываются за избирателей, вносят паспортные данные в отсутствие избирателя.

Что делать:

- Громко спросите: «Что это вы там пишете? Вы не имеете права!»

- Поясните окружающим, что именно вы видели.

- Позовите председателя УИК, сообщите ему, что данный член УИК расписывался за избирателя или вносил в список паспортные данные в отсутствие избирателя.

- Быстро заберите у избирателя бюллетени, демонстративно пересчитайте их.

- Громко объявите, что данный член комиссии выдал избирателю несколько комплектов бюллетеней вместо одного.

- Не выпускайте из рук отнятые вами бюллетени. Отдавайте их только председателю и только после того, как все присутствующие видели, что количество бюллетеней превышает один комплект.

**ТЕХНОЛОГИЯ
НАБЛЮДЕНИЯ
НА ВЫБОРАХ**

В 15 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года член участковой избирательной комиссии №1234 с правом решающего голоса Шульгин Василий Витальевич вписывал в список избирателей паспортные данные в отсутствие возле него избирателей и проставлял за них подписи. Данные действия нарушают п.6 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Такие заведомо противоправные действия создают возможность для существенного искажения результатов выборов, делающего невозможным определение волеизъявления избирателей.

Прошу принять все необходимые меры для незамедлительного восстановления законности избирательных действий на избирательном участке и немедленно отстранить Шульгина Василия Витальевича от работы со списками избирателей.

- Зовите председателя и требуйте отстранить нарушителя от работы по выдаче бюллетеней.

- Пригрозите, что напишете заявление о нарушении.

- Если нарушитель не отстранён от работы по выдаче бюллетеней, пишите заявление в УИК.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.19.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.20.

20. Члены комиссии подсказывают избирателям, как голосовать.

Что делать:

- Громко сообщите: «Вы не должны подсказывать, за кого голосовать. Это называется агитацией. Агитация в день выборов запрещена».

- Если у кого-либо возникли сомнения

В 15 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года член участковой избирательной комиссии №1234 с правом решающего голоса Семёнов Григорий Михайлович выдал избирателю несколько комплектов бюллетеней вместо одного. Данные действия нарушают п.6 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Такие заведомо противоправные действия создают возможность для существенного искажения результатов выборов.

Прошу принять все необходимые меры для незамедлительного восстановления законности избирательных действий на избирательном участке и немедленно отстранить Семёнова Григория Михайловича от выдачи избирательных бюллетеней.

19. Выдача бюллетеня не по паспорту.

Что делать:

- Громко спросите: «А где паспорт этого гражданина?»

- Вам ответят, что вот есть его водительские права или что член комиссии его знает лично, это его сосед по квартире... Громко заявите, что незаконно выдавать бюллетень по водительским правам или знакомству.

- Позовите председателя комиссии и потребуйте устранить нарушение.

- Пригрозите, что напишете заявление о нарушении.

- Если выдача бюллетеня не по паспорту всё-таки произошла, пишите заявление в УИК.

в незаконности подобных подсказок, зачитайте п.3 ст.49 ФЗГ.

- Если после вашего предупреждения агитация продолжается, пригрозите написанием заявления о нарушении.

- Если агитация по-прежнему продолжается, пишите заявление в УИК.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.21.

21. К голосованию вне помещения допущены избиратели, не внесённые в реестр.

Что делать:

- Если вы участвуете в выезде на голосование вне помещения, и члены комиссии

Иллюстрация 20

В 15 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года член участковой избирательной комиссии №1234 с правом решающего голоса Унгерн Роман Фёдорович выдал бюллетень избирателю, не предъявившему паспорт либо документ, его заменяющий. Данные действия нарушают п.6 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Такие заведомо противоправные действия создают возможность для существенного искажения результатов выборов.

Прошу принять все необходимые меры для незамедлительного восстановления законности избирательных действий на избирательном участке и немедленно отстранить Унгерна Романа Фёдоровича от работы со списками избирателей и выдачи бюллетеней.

Иллюстрация 21

В 15 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года член участковой комиссии с правом решающего голоса Кутепов Александр Павлович указал избирателю, в каком именно из пустых квадратов в бюллетене следует проставить любой символ. Данные действия являются агитацией и нарушают п.3 ст.49 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Прошу принять меры по недопущению подобных действий впредь.

выдают бюллетени лицам, которых нет в реестре, вы должны сообщить им о незаконности подобных действий.

- Зачитайте п.12 ст.66 ФЗГ.

• Если урна не аннулирована и не опечатана, пишите заявление в УИК.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.22.

Иллюстрация 22

В нарушение ч.2, 12 ст.66 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» к голосованию вне помещения для голосования были допущены избиратели, не внесенные в реестр заявлений избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, в частности, следующие избиратели: Иванов Иван Иванович, Петров Пётр Петрович, Сидоров Сидор Сидорович.

Прошу аннулировать и незамедлительно опечатать переносной ящик для голосования №1. Прошу выдать мне копию акта комиссии об аннулировании данного переносного ящика. Прошу также привлечь виновных членов участковой комиссии к ответственности в соответствии с ч.12 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

• Пригрозите написанием заявления о нарушении.

• Пишите заявление о нарушении. По приезде передайте его председателю.

• Если по приезде группы, проводившей голосование вне помещения, вы обнаружили, что проголосовавших больше, чем заявок в реестре, требуйте от председателя комиссии аннулировать данную переносную урну и опечатать её.

22. Наблюдателя, члена УИК с ПСГ не оповестили о выезде для проведения голосования на дому.

Что делать:

• Сообщите председателю, что это является нарушением п.14 ст.66 ФЗГ.

• Пишите заявление о нарушении в УИК.

Образец текста заявления в УИК представлен илл.23.

**ТЕХНОЛОГИЯ
НАБЛЮДЕНИЯ
НА ВЫБОРАХ**

В нарушение п.14 ст.66 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» я не был поставлен в известность о времени выезда членов избирательной комиссии для проведения голосования вне помещения для голосования. В результате чего я не получил возможности присутствовать при проведении голосования вне помещения для голосования.

Прошу привлечь виновных членов участковой комиссии к ответственности в соответствии с ч.12 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

23. Наблюдателю, члену УИК с ПСГ не предоставили места в транспортном средстве для проведения голосования вне помещения.

Что делать:

- Зачитайте п.14 ст.66 ФЗГ.
- Пригрозите, что напишете заявление о нарушении.
- Попробуйте проникнуть в транспортное средство самостоятельно.
- Если вас выдворили из транспортного средства, пишите заявление о нарушении.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.24.

либо санкции (например, физически выдворяют с участка), руководствуйтесь рекомендациями, приведёнными в соответствующем пункте данного подраздела методички (типовое нарушение №12, илл.14).

25. Вам не сообщают явку, которую УИК передаёт в ТИК.

Что делать:

- Поясните председателю или секретарю УИК, что вы имеете право на получение данной информации согласно «Инструкции по организации единого порядка установления итогов голосования, составления протоколов избирательных комиссий, определения

В 15 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года в мой адрес от члена участковой избирательной комиссии №1234 Брегова Николая Эдуардовича поступил отказ в предоставлении мне места в автомашине, на которой осуществляется перемещение членов комиссии и наблюдателей при проведении голосования вне помещения для голосования. Данные действия нарушают п.14 ст.66 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Данное нарушение существенно ограничивает права членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей и препятствует осуществлению моих полномочий.

Прошу незамедлительно предоставить мне место в транспортном средстве, на котором осуществляется перемещение членов комиссии и наблюдателей при проведении голосования вне помещения для голосования.

24. Наблюдателя, члена УИК с ПСГ пытаются обязать участвовать в выезде на голосование вне помещения.

Что делать:

- Сообщите лицу, которое пытается отпугнуть вас на выезд, что наблюдатель и член УИК с ПСГ не подчинены комиссии и не обязаны выполнять никаких распоряжений. Вам даётся право на участие в выезде, но нигде не прописано, что вы обязаны в нём участвовать.

- Если к вам пытаются применить какие-

результатов выборов...», утверждённой постановлением ЦИК России от 28 июня 2007 года №18/153-5.

- Пригрозите написанием заявления о нарушении.
- Если явку по-прежнему не сообщают, пишите заявление в УИК.

Образец текста заявления в УИК представлен илл.25.

26. Возле входа на избирательный участок осуществляется подкуп избирателей.

В 14 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года в мой адрес от секретаря участковой избирательной комиссии №1234 Дитерикса Михаила Константиновича поступил отказ в предоставлении мне сведений о явке избирателей, которые передаются в установленные часы в территориальную избирательную комиссию. Данные действия являются нарушением «Инструкции по организации единого порядка установления итогов голосования, составления протоколов избирательных комиссий, определения результатов выборов, получения, передачи и обработки информации с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы», утверждённой постановлением ЦИК России от 28 июня 2007 года №18/153-5.

Прошу незамедлительно предоставить мне информацию о явке избирателей, переданную в территориальную избирательную комиссию в 14 ч. 00 минут.

Что делать:

- Позвоните в свой штаб или представителю КПРФ в территориальной комиссии, сообщите, что именно вы видели. По согласованию с ними вызовите представителей прокуратуры.

- Найдите свидетелей подкупа. Постарайтесь действовать так, чтобы на-

- Если КОИБ подключён уже значительное время или вам не удалось выдернуть его из розетки, сообщите о нарушении председателю комиссии и пишите заявление о нарушении в ТИК.

Образец текста заявления в ТИК представлен на илл.26.

В 14 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года Комплекс обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) на участке №1234 был подключён к телефонной сети, что является нарушением Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Такие заведомо противоправные действия создают возможность для существенного искажения результатов выборов, делающего невозможным определение волеизъявления избирателей.

В связи с изложенным прошу территориальную комиссию принять решение о самостоятельном проведении повторного подсчёта голосов избирателей на соответствующем избирательном участке. И произвести этот подсчёт в соответствии с порядком, указанным в законе. В частности, с оповещением указанных в законе лиц.

рушители не смогли скрыться с места преступления.

- Найдите на участке сотрудников милиции, приведите их на место преступления, поясните, что именно вы видели. Попросите свидетелей дать показания.

- Попросите сотрудников милиции принять меры.

- По приезде представителей прокуратуры или ТИКа подробно опишите им ситуацию.

27. КОИБ подключён к телефонной розетке во время голосования.

Что делать:

- Если КОИБ подключили только что, быстро выдерните его из розетки. Возможно, этим вы успеете предотвратить перепрограммирование Комплекса через сеть.

При подведении итогов

28. Комиссия приступила к вскрытию урн, не завершив работу со списками и не заполнив соответствующие строки протоколов №1, 5, 6, 11а, 11б и 11в.

Что делать:

- Постарайтесь предотвратить вскрытие урн. Требуйте от председателя соблюдения очередности, прописанной в законе (п.5-7 ст.68 ФЗГ). Угрожайте написанием заявления в ТИК.

- Если урны всё-таки вскрыли до окончания работы со списками, пишите заявление о нарушении в ТИК.

- Если на участке только один представитель КПРФ, не следует отвлекаться на написание заявления: важнее проследить, чтобы не было вброса на стол во время

НАРУШЕНИЯ И ИХ УСТРАНЕНИЕ

**ТЕХНОЛОГИЯ
НАБЛЮДЕНИЯ
НА ВЫБОРАХ**

подсчёта бюллетеней. Напишите заявление после окончания подсчёта голосов.

Образец текста заявления в ТИК представлен на илл.27.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.29.

31. Количество бюллетеней в переносной урне превышает число избирателей,

Иллюстрация 27

В 20 ч. 20 мин. 14 марта 2010 года в нарушение п.5,6 и 7 ст.68 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» председателем участковой избирательной комиссии №1234 было от дано распоряжение о вскрытии ящиков для голосования, в то время как работа со списками избирателей не была окончена, и в увеличенной форме протокола не были заполнены строки №1, 5, 6, 11а, 11б и 11в, а списки избирателей не были помещены в сейф.

Такие действия направлены на сокрытие действительных итогов голосования.

В связи с изложенным прошу территориальную комиссию принять решение о самостоятельном проведении повторного подсчёта голосов избирателей на соответствующем избирательном участке. И произвести этот подсчёт в соответствии с порядком, указанным в законе. В частности, с оповещением указанных в законе лиц.

29. Увеличенная форма протокола не заполняется.

Что делать:

- Потребуйте от председателя, чтобы он заполнял увеличенную форму протокола в соответствии с законом.
- Зачитайте п.1 ст.68.
- Пишите заявление в УИК.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.28.

проголосовавших в данную урну, а комиссия не объявила их недействительными.

Что делать:

- Потребуйте от председателя, чтобы бюллетени из этой урны были объявлены недействительными, о чём комиссия обязана составить акт и внести соответствующую запись в протокол.
- Зачитайте п.12 ст.68 ФЗГ.
- Пишите заявление о нарушении в УИК.

Иллюстрация 28

В 20 ч. 50 мин. 14 марта 2010 года мною зафиксировано нарушение п.1 ст.68 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а именно: не заполняется увеличенная форма протокола.

Такие действия направлены на сокрытие действительных итогов голосования.

Прошу принять меры для устранения указанных нарушений.

В случае если подсчет голосов будет дальше проводиться с указанными нарушениями, я оставляю за собой право требовать отмены протокола участковой избирательной комиссии об утверждении результатов голосования и повторного подсчета голосов.

30. Вас не допускают к пересчёту списков избирателей.

Что делать:

- Поясните председателю, что член комиссии с ПРГ и с ПСГ имеет право убедиться в правильности произведённого подсчёта по спискам.
- Зачитайте последний абзац п.6 ст.68 ФЗГ.
- Пригрозите написанием заявления о нарушении.
- Если вас по-прежнему не допускают к спискам, пишите заявление в УИК.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.30.

32. На стол при подсчёте бюллетеней была брошена сторонняя пачка.

Что делать:

- Сразу же громко объявите, что этой пачки здесь не лежало. Что вы видели, как такой-то член комиссии достал её из-под стола (из пакета, пр.).
- Хорошо, если вы успеете поймать за руку нарушителя до того, как пачка окажется на столе. Хватать надо одновременно за пальцы

Иллюстрация 29

В 21 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года в нарушение п.6 ст.68 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в мой адрес от секретаря участковой избирательной комиссии Пепеляева Анатолия Николаевича поступил отказ в предоставлении мне возможности убедиться в правильности подсчёта числа проголосовавших избирателей по спискам избирателей.

Такие действия направлены на сокрытие действительных итогов голосования.

Прошу принять меры для устранения указанных нарушений.

В случае если подсчет голосов будет дальше проводиться с указанными нарушениями, я оставляю за собой право требовать отмены протокола участковой избирательной комиссии об утверждении результатов голосования и повторного подсчета голосов.

Иллюстрация 30

Количество бюллетеней в переносной урне №1 составляет 25 шт., в то время как число заявлений от избирателей, проголосовавших на дому при помощи переносной урны №1, согласно имеющимся заявлениям данных избирателей, составляет 20 шт.

Прошу участковую избирательную комиссию №1234 объявить бюллетени, содержащиеся в переносной урне №1, недействительными, согласно п.12 ст.68 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Прошу выдать мне копию соответствующего акта участковой избирательной комиссии.

и за бюллетени или только за руку. Так как если вы ухватите только бюллетени, нарушитель разожмёт пальцы, и пачка окажется только у вас в руках, что может стать основанием для обвинения вас в попытке вброса.

- Звоните в свой штаб или представителю КПРФ в ТИКе. Попросите их приехать.

- Пишите заявление в ТИК.

Образец текста заявления в ТИК представлен на илл.31.

Иллюстрация 31

В 21 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года на участке №1234 мною был зафиксирован вброс пачки бюллетеней на стол при подсчёте голосов. Вброс произвёл член участковой избирательной комиссии №1234 с правом решающего голоса Маймаевский Владимир Зиновьевич.

Прошу незамедлительно опечатать данную пачку бюллетеней и упаковать её отдельно от остальных бюллетеней. Прошу проконтролировать, чтобы данные вброшенные бюллетени не были учтены при подсчёте голосов избирателей.

Прошу также привлечь виновного члена участковой комиссии к ответственности в соответствии с ч.12 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

- Призовите на помощь свидетелей, которые также видели, что данная пачка бюллетеней была вброшена.

- Не допустите, чтобы вброшенная пачка была тут же перемешана с остальными бюллетенями. Заберите её и положите отдельно. Не позволяйте никому забрать эту пачку до приезда представителей ТИКа.

33. Была произведена подмена пачки бюллетеней.

Что делать:

- Внимательно следите за движениями рук членов комиссии. Если кто-то из них пытается убрать со стола пачку бюллетеней, сразу же громко кричите: «Вы куда это убираете! Верните на место бюллетени!»

**ТЕХНОЛОГИЯ
НАБЛЮДЕНИЯ
НА ВЫБОРАХ**

• Отнимите у нарушителя бюллетени и верните их на стол.

• Если вы не видели, куда именно нарушитель положил пачку, требуйте вернуть её и одновременно с этим ищите пачку самостоятельно, просматривая ящики стола.

• Если нарушитель успел завершить подмену, т.е. положил на место убранной пачки другую, громко заявите об этом: «Вы подменили пачку! Вы убрали лежавшую здесь пачку и положили на её место другую, которая была у вас в пакете!»

• Призовите на помощь свидетелей, которые также видели, что данная пачка бюллетеней была подменена.

• Не допустите, чтобы подмененная пачка была тут же перемешана с остальными бюллетенями. Заберите её и положите отдельно. Не позволяйте никому забрать эту пачку до приезда представителей ТИКа.

• Звоните в свой штаб или представителю КПРФ в ТИКе. Попросите их приехать.

• Пишите заявление в ТИК.

Образец текста заявления в ТИК представлен на илл.32.

Что делать:

• Берите стопки и считайте их. Вы имеете на это право согласно п.21 ст.68 ФЗГ.

• Если у вас силой отнимают стопки, пишите заявление о нарушении.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.33.

36. Комиссия вносит в протокол данные, не соответствующие действительности.

Что делать:

• Громко сообщите лицу, заполняющему протокол: «Вы вносите не те данные!» и укажите, какие именно.

• Если фальсификация продолжается, позовите председателя, поясните ему, что в протокол вводятся не те данные.

• Пригрозите написанием заявления о нарушении.

• Пишите заявление о нарушении в ТИК.

Образец текста заявления в ТИК представлен на илл.34.

37. В протоколе проставляется «ноль» в графе «сведения о количестве поступивших... жалоб», в то время как

Иллюстрация 32

В 21 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года на участке №1234 мною была зафиксирована подмена пачки бюллетеней на столе при подсчёте голосов. Подмену произвёл член участковой избирательной комиссии №1234 с правом решающего голоса Чернецов Василий Михайлович, который убрал со стола пачку бюллетеней с отметками за избирательное объединение «КПРФ» и положил на её место пачку бюллетеней с отметками за избирательное объединение «Егрёна вошь».

Прошу незамедлительно опечатать данную пачку бюллетеней и упаковать её отдельно от остальных бюллетеней. Прошу проконтролировать, чтобы данные выброшенные бюллетени не были учтены при подсчёте голосов избирателей.

Прошу также привлечь виновного члена участковой комиссии к ответственности в соответствии с ч.12 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

34. Бюллетени не оглашаются по одному, а раскладываются по пачкам одновременно несколькими членами комиссии.

Что делать:

• Попросите председателя соблюдать закон, т.е. оглашать бюллетени по одному.

• Зачитайте п.18 ст.68 ФЗГ.

• Если сортировка по-прежнему осуществляется неправильно, не тратьте время на написание заявления. Лучше проследите за движением рук наиболее подозрительных членов комиссии, чтобы не было вброса или подмены пачек бюллетеней.

35. Члену УИК с ПРГ от КПРФ не предоставлено возможности пересчитать стопки бюллетеней.

заявления о нарушениях имеются в наличии.

Что делать:

• Спросите у председателя, почему вносится «ноль», когда имеются жалобы.

• Зачитайте п.26 ст.68 ФЗГ.

• Пригрозите, что будете жаловаться в территориальную комиссию.

• Пишите заявление в ТИК.

Образец текста заявления в ТИК. представлен на илл.35.

38. Протокол об итогах голосования заполнен карандашом.

Что делать:

• Член УИК с ПРГ может в момент подпи-

Иллюстрация 33

В 21 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года в нарушение п.21 ст.68 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в мой адрес от секретаря участковой избирательной комиссии Капеля Владимира Олеговича поступил отказ в предоставлении мне возможности убедиться в правильности подсчёта количества бюллетеней в рассортированной пачке.

Данное нарушение существенно ограничивает права членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей и препятствует осуществлению моих полномочий.

Прошу принять меры для устранения указанных нарушений.

В случае если подсчет голосов будет дальше проводиться с указанными нарушениями, я оставляю за собой право требовать отмены протокола участковой избирательной комиссии об утверждении результатов голосования и повторного подсчета голосов.

Иллюстрация 34

В 22 ч. 50 мин. 14 марта 2010 года секретарём участковой избирательной комиссии №1234 Богаевским Антоном Петровичем в протокол были внесены искажённые данные, а именно:

В связи с изложенным прошу территориальную комиссию принять решение о самостоятельном проведении повторного подсчёта голосов избирателей на соответствующем избирательном участке. И произвести этот подсчёт в соответствии с порядком, указанным в законе. В частности, с оповещением указанных в законе лиц.

Иллюстрация 35

В 22 ч. 50 мин. 14 марта 2010 года секретарём участковой избирательной комиссии №1234 Югеничем Николаем Николаевичем были внесены искажённые данные, а именно: в протоколе было указано отсутствие поступивших в участковую избирательную комиссию жалоб. В то время как в данную участковую избирательную комиссию было направлено 6 (шесть) заявлений о нарушении выборного законодательства. Копии заявлений прилагаются.

Прошу территориальную комиссию привлечь виновных членов участковой комиссии к ответственности в соответствии с ч.12 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

сания им протокола обвести карандашные записи ручкой.

- Не подписывайте протокол до тех пор, пока он не будет заполнен ручкой.
- Если будут претензии, ссылайтесь на п.26 ст.68 ФЗГ.
- Если заполнения протокола ручкой не произошло, пригрозите написанием заявления о нарушении.
- Пишите заявление в УИК.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.36.

39. Члены комиссии подписывают пустой бланк протокола.

Что делать:

- Поясняйте членам комиссии, что это противозаконно.
- Если объяснения не помогают, пишите заявление в ТИК.
- Ни в коем случае не подписывайте сами пустой бланк протокола и вообще чистые листы бумаги!

Образец текста заявления в ТИК представлен на илл.37.

**ТЕХНОЛОГИЯ
НАБЛЮДЕНИЯ
НА ВЫБОРАХ**

Иллюстрация 36

На момент 22 ч. 50 мин. 14 марта 2010 года в нарушение ч.26 ст.68 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» протокол об итогах голосования был заполнен карандашом. Такие действия могут свидетельствовать о намерении вносить исправления в протокол в нарушение указанной выше статьи закона. Такие действия создают возможность для существенного искажения результатов выборов, делающего невозможным определение волеизъявления избирателей.

Прошу незамедлительно устранить указанные нарушения.

Иллюстрация 37

В 22 ч. 50 мин. 14 марта 2010 года мною было зафиксировано подписание членами участковой избирательной комиссии незаполненного бланка протокола об итогах голосования. Такие действия свидетельствуют о намерении заполнить протокол в нарушение ч.26 ст.68 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Такие действия создают возможность для существенного искажения результатов выборов, делающего невозможным определение волеизъявления избирателей.

В связи с изложенным прошу территориальную комиссию принять решение о самостоятельном проведении повторного подсчёта голосов избирателей на соответствующем избирательном участке. И произвести этот подсчёт в соответствии с порядком, указанным в законе. В частности, с оповещением указанных в законе лиц.

40. Председатель убыл с участка с черновиком протокола.

Что делать:

- Постарайтесь воспрепятствовать его убытию. Зачитайте п.30 ст.68 ФЗГ.
- Звоните представителю КПРФ в ТИКе и просите его вмешаться.
- Пишите заявление в ТИК. Образец текста – см. типовое нарушение №41 (илл.38).

41. Отказ выдать копию протокола.

Что делать:

- Член УИК с ПРГ от КПРФ не должен подписывать протокол, пока не добьётся чёткого обещания немедленного получения копии, данного председателем в присутствии всех членов комиссии.

- Если копию вам не выдали, требуйте её на основании п.30 ст.68 ФЗГ.

- Звоните в свой штаб и представителю КПРФ в ТИКе, просите их вмешаться.

- Пишите заявление в ТИК.

Образец текста заявления в ТИК представлен на илл.38.

42. Председатель отказывается подписать копию протокола и поставить на неё печать.

Что делать:

- Зачитайте п.30 ст.68 ФЗГ.
- Пригрозите, что напишете заявление в ТИК.
- Пишите заявление в ТИК.

Образец текста заявления в ТИК представлен на илл.39.

Иллюстрация 38

В 23 ч. 20 мин. в нарушение п.30 ст.68 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» мне отказано в получении копии протокола об итогах голосования. Такие действия направлены на сокрытие действительных итогов голосования, что даёт основания полагать, что отказ выдачи копии протокола используется для сокрытия действительных итогов голосования.

Прошу территориальную комиссию незамедлительно устранить указанное нарушение.

Иллюстрация 39

В 23 ч. 20 мин. в нарушение п.30 ст.68 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» председатель участковой избирательной комиссии №1234 отказался заверить копию протокола об итогах голосования своей подписью и печатью участковой избирательной комиссии.

Прошу территориальную комиссию незамедлительно устранить указанное нарушение.

43. Во время подсчёта голосов на участке находится постороннее лицо, не имеющее на то права, и вмешивающееся в действия комиссии или наблюдателей.

Что делать:

- Попросите данное лицо прекратить вмешиваться в работу комиссии и стоять молча. Поясните, что оно и так не имеет право находиться на участке в соответствии с п.9 ст.68 и п.3 ст.30 ФЗГ. И если оно продолжит вмешиваться в деятельность комиссии, вы вынуждены будете написать заявление о нарушении законодательства.

- Если указанное лицо (например, представитель районной управы, или директор школы, и т.д.) существенно мешает вашей работе, попросите председателя удалить это лицо с участка, ссылаясь на вышеуказанные пункты закона.

- Пишите заявление о нарушении в УИК. Образец текста заявления в УИК представлен на илл.40.

44. КОИБ подключён к телефонной розетке до выдачи копии протокола наблюдателям.

Что делать:

- Член УИК с ПРГ или с ПСГ может выдернуть КОИБ из розетки.

- Обоснуйте свои действия п.30 ст.68 ФЗГ.

- Потребуйте выдать вам копию протокола и только после того передавать сведения в систему «ГАС-Выборы».

- Пригрозите написанием заявления о нарушении.

- Пишите заявление о нарушении. Образец текста заявления в УИК представлен на илл.41.

Иллюстрация 40

В 20 ч. 20 мин. мною было зафиксировано присутствие на избирательном участке лица, не имеющего в соответствии с п.9 ст.68 и п.3 ст.30 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» права присутствовать при подсчёте голосов, а именно: Либерман Лидии Львовны. Данное лицо вмешивается в деятельность участковой избирательной комиссии, что является нарушением указанных статей Закона.

Прошу участковую избирательную комиссию принять решение об удалении с участка Л.Л. Либерман.

Иллюстрация 41

В 22 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года Комплекс обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) на участке №1234 был подключён к телефонной сети до выдачи копий протокола наблюдателям, что является нарушением Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Такие заведомо противоправные действия создают возможность для существенного искажения результатов выборов, делающего невозможным определение волеизъявления избирателей.

В связи с изложенным прошу участковую избирательную комиссию принять решение о ручном пересчёте голосов.

**ТЕХНОЛОГИЯ
НАБЛЮДЕНИЯ
НА ВЫБОРАХ**

6. КРАТКАЯ ПАМЯТКА НАБЛЮДАТЕЛЮ

Взять с собой:

Направление. Паспорт. Данную методичку. Тексты закона. Бумагу (десяток листов А4). Ручки, карандаши, ластик и штрих. Копирку. Калькулятор. «Шахматку». Папку. Деньги. Продукты. Лекарства. Фонарь. Заряженный мобильный. Телефоны штаба и ТИК. Фотоаппарат.

Суббота перед выборами:

- Выписать: ФИО председателя, зама, секретаря;
- Число избирателей, внесенных в список;
- Число избирателей, получивших открепительные;
- Кол-во бюллетеней и открепительных, полученных УИК от ТИК.
- Посмотреть списки, реестр заявок на дому, места размещения наблюдателей.

Утро:

- Прийти на участок в 7.15.
- Получить подпись председателя на копии своего направления.
- Убедиться в наличии увеличенной формы протокола, в отсутствии агитации.
- При вас гасят открепительные и опечатывают урны.
- Проверить, что КОИБ отключен от телефонной сети.

В ходе голосования:

- Не оставляйте участок без присмотра, следите за урнами, чтобы не было вброса.
- Следите, чтобы списки избирателей не выносили с участка, чтобы в них не вписывали данные в отсутствие избирателя, чтобы не выдавалось более 1 комплекта бюллетеней.
- Ведите «шахматку», сравнивайте с явкой, передаваемой в ТИК. Несовпадение – значит, был вброс.

На дому:

- Выезжайте на голосование на дому, если заявок больше 30 и на участке остаётся другой представитель КПРФ.
- По возвращении группы проголосовавших должно быть не больше, чем заявок в реестре.

Подсчёт:

- Очень важно соблюдение последовательности:
 1. Погашение неиспользованных бюллетеней, заполнение строк 2, 7, 11г.

2. Подсчёт числа проголосовавших по спискам, заполнение строк 1, 5, 6, 11а, 11б, 11в. Вычислите для себя кол-во выданных бюллетеней: $[2] - [6] - [7]$. Должно совпасть с числом проголосовавших на участке, посчитанным по спискам [5].

3. Перепроверьте правильность подсчёта по спискам.

4. Списки помещаются в сейф.

5. Подсчёт количества бюллетеней в переносных ящиках. Если больше, чем заявлений на голосование на дому – бюллетени из этого ящика должны быть признаны недействительными.

6. Извлечение из стационарных урн. Сортировка – по одному бюллетеню, с оглашением. Следите, чтобы не было вброса.

7. Перепроверьте подсчёт кол-ва бюллетеней в рассортированных пачках, отсутствие в них бюллетеней за другую партию.

8. Заполнение строк 8-12 и далее.

9. Строка [9] вычисляется как $[10] + [11] - [8]$.

10. При несоблюдении соотношения $[2] = [5] + [6] + [7]$ необходимо заполнять строки 11д и 11е, то есть утраченные и неучтённые бюллетени. Не позволяйте подгонять соотношения, требуйте заполнения строк 11д и 11е.

11. В протокол вносится кол-во жалоб.

Завершение:

- Если есть нарушения – пишите к протоколу особое мнение.
- Получите копию протокола, заверенную подписью председателя и печатью УИК.
- Распишитесь в реестре выдачи копий протокола.
- До выдачи копий председатель не вправе увозить протокол.
- КОИБ подключается к телефонной сети только после выдачи копий протокола.
- Наблюдатель едет в ТИК с копией протокола, члены УИК от КПРФ ждут на участке подтверждения приёма протокола ТИКом.
- Передайте данные протокола в систему параллельного подсчёта.

В случае нарушений:

- Требуйте их устранить, зачитывайте соотв. пункты закона.
 - При возможности – устраняйте нарушения самостоятельно, но не выходя за рамки своих прав.
 - Пишите заявление в УИК.
 - При отказе его принять пишите заявление в ТИК, прилагайте к нему заявление в УИК.
- Образец заявления о нарушении представлен на илл.42.*

*В участковую избирательную комиссию №1234
от Чапаева Василия Ивановича,
члена УИК с правом совещательного голоса
от избирательного объединения КПРФ*

Заявление

Здесь подробно излагается суть нарушения. Например:

В 23 ч. 20 мин. в нарушение п.30 ст.68 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» мне отказано в получении копии протокола об итогах голосования. Такие действия направлены на сокрытие действительных итогов голосования. Прошу комиссию незамедлительно устранить указанное нарушение.

В соответствии с п.4 ст.20 Федерального закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу комиссию рассмотреть данное заявление немедленно, в моём присутствии и принять мотивированное решение по существу вопроса. Прошу приложить решение к первому экземпляру протокола участковой комиссии, а также выдать мне заверенную копию решения.

14 марта 2010 года, 23 ч. 30 мин.

ПОДПИСЬ /Чапаев В.И. /

С заявлением согласен:

*Будённый Семён Михайлович,
наблюдатель от избирательного объединения КПРФ на избира-
тельном участке №1234 ПОДПИСЬ*

*Махно Нестор Иванович,
член УИК с правом совещательного голоса от избирательного
объединения «Апельсин» ПОДПИСЬ*

Иванов Иван Иванович

г. Энск, ул. Ленина, д.1, кв.11, тел.: 1-23-45 ПОДПИСЬ

**КРАТКАЯ
ПАМЯТКА
НАБЛЮДАТЕЛЮ**

7. ПРИЛОЖЕНИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в Референдуме граждан Российской Федерации» №67-ФЗ (избранные пункты)

Глава I. Общие положения

Статья 1. Пределы действия настоящего Федерального закона.

1. Настоящим Федеральным законом определяются основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

2. Настоящий Федеральный закон имеет прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.

6. Федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить настоящему Федеральному закону. Если федеральный закон, конституция (устав), закон субъекта Российской Федерации, иной нормативный правовой акт о выборах и (или) референдуме противоречат настоящему Федеральному закону, применяются нормы настоящего Федерального закона.

Статья 2. Основные термины и понятия

Для целей настоящего Федерального закона применяемые термины и понятия означают:

4) агитация предвыборная (предвыборная агитация) – деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них);

42) наблюдатель – гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, вклю-

чая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума;

52) представитель средства массовой информации – лицо, имеющее редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий его полномочия представителя организации, осуществляющей выпуск средств массовой информации;

Статья 7. Тайное голосование

Голосование на выборах и референдуме является тайным, исключаям возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина.

Глава III. Гарантии прав граждан Российской Федерации при регистрации (учете) избирателей, участников референдума, составлении списков избирателей, участников референдума, образовании избирательных округов, избирательных участков, участков референдума

Статья 17. Составление списков избирателей, участников референдума

13. Соответствующая территориальная комиссия (окружная избирательная комиссия, избирательная комиссия муниципального образования) передает по акту участковым комиссиям первый экземпляр списка избирателей, участников референдума конкретного избирательного участка, участка референдума не позднее, чем за 20 дней до дня голосования. Участковая комиссия вправе разделить первый экземпляр списка избирателей, участников референдума на отдельные книги. Каждая такая книга не позднее дня, предшествующего дню голосования, должна быть сброшюрована (прошита), что подтверждается печатью соответствующей участковой комиссии и подписью ее председателя.

18. Вносить какие-либо изменения в списки избирателей, участников референдума после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей, участников референдума запрещается.

Глава IV. Избирательные комиссии, комиссии референдума

Статья 20. Система и статус избирательных комиссий, комиссий референдума

4. Комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании, кампании референдума обращения о нарушении закона, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы

в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования, — немедленно. Если факты, содержащиеся в обращениях, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в пятидневный срок. Если обращение указывает на нарушение закона кандидатом, избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, эти кандидат, избирательное объединение, инициативная группа по проведению референдума или его (ее) уполномоченные представители должны быть незамедлительно оповещены о поступившем обращении и вправе давать объяснения по существу обращения.

11. Решение комиссии, противоречащее закону либо принятое с превышением установленной компетенции, подлежит отмене вышестоящей комиссией или судом. При этом вышестоящая комиссия вправе принять решение по существу вопроса или направить нижестоящей комиссии, решение которой было отменено, соответствующие материалы на повторное рассмотрение. В случае, если нижестоящая комиссия повторно не рассмотрит вопрос, решение по существу данного вопроса вправе принять вышестоящая комиссия.

12. Комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Статья 28. Организация деятельности комиссий

12. Комиссия по требованию любого ее члена, а также любого присутствующего на заседании члена вышестоящей комиссии обязана проводить голосование по любым вопросам, входящим в ее компетенцию и рассматриваемым комиссией на заседании в соответствии с утвержденной повесткой дня.

17. Члены комиссии с правом решающего голоса, несогласные с решением комиссии, вправе изложить в письменной форме особое мнение, отражаемое в протоколе комиссии и прилагаемое к ее решению, в связи с которым это мнение изложено. Если в соответствии с законом указанное решение комиссии подлежит опубликованию (обнародованию), особое мнение должно быть опубликовано (обнародовано) в том же порядке, что и решение комиссии.

20. Кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, со дня представления в избирательную комис-

сию документов для регистрации кандидата, списка кандидатов вправе назначить одного члена этой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, а в случае регистрации кандидата, списка кандидатов — по одному члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса в каждую нижестоящую избирательную комиссию. Избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата (зарегистрированных кандидатов) по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, вправе назначить одного члена вышестоящей (по отношению к избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата (кандидатов) избирательной комиссии с правом совещательного голоса. Каждое избирательное объединение может назначить в избирательную комиссию не более одного члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

Статья 29. Статус членов комиссий

1. Членами комиссий с правом решающего голоса не могут быть:

а) лица, не имеющие гражданства Российской Федерации, а также граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

в) граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет;

г) депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;

д) выборные должностные лица, а также высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций;

е) судьи, прокуроры;

21.1. Членами комиссий с правом совещательного голоса не могут быть назначены лица, указанные в подпунктах "а", "в" — "е" пункта 1 настоящей статьи, граждане Российской Федерации, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, работники аппаратов комиссий, доверенные лица кандидатов, избирательных объединений, а также лица, замещающие командные должности в воинских частях, военных организациях и учреждениях.

22. Член комиссии с правом совещательного голоса обладает равными правами с чле-

ТЕХНОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ НА ВЫБОРАХ

ном комиссии с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов, референдума, за исключением права:

- а) выдавать и подписывать бюллетени, открепительные удостоверения;
- б) участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;
- в) составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов, референдума;
- г) участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии;
- д) составлять протоколы об административных правонарушениях.

Положения настоящего пункта не могут служить основанием для отказа члену комиссии с правом совещательного голоса присутствовать при совершении указанных в настоящем пункте действий.

23. Член комиссии с правом решающего голоса и член комиссии с правом совещательного голоса:

- а) заблаговременно извещаются о заседаниях соответствующей комиссии;
- б) вправе выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;
- в) вправе задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;
- г) вправе знакомиться с документами и материалами (в том числе со списками избирателей, участников референдума, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, референдумом, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, участников референдума, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий;

д) вправе удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей, участников референдума числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям, вариантам ответа на вопрос референдума;

е) вправе обжаловать действия (бездействие) комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд.

25. Член комиссии с правом совещательного голоса в период, на который распространяются его полномочия, обладает установленными настоящей статьей правами, связанными с подготовкой и проведением всех выборов и референдумов, в проведении которых принимает участие данная комиссия.

26. Полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса могут быть прекращены по решению лица или органа, назначивших данного члена комиссии, и переданы другому лицу.

27. За кандидатами, которые были избраны, за избирательными объединениями, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов, а также за политическими партиями, федеральным списком кандидатов которых переданы депутатские мандаты в соответствии со статьей 82.1 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации», в течение срока полномочий депутата, должностного лица сохраняется право назначения членов избирательных комиссий, действующих на постоянной основе, с правом совещательного голоса, в том числе вместо выбывших.

Статья 30. Гласность в деятельности комиссий

1. На всех заседаниях комиссии, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума и осуществлении участковой, территориальной комиссиями работы со списками избирателей, участников референдума, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования вправе присутствовать члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов, кандидат, зарегистрированный данной либо вышестоящей комиссией, или его доверенное лицо, уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован данной либо вышестоящей комиссией, или кандидат из указанного списка, член или уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума. Для присутствия на заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с указанными избирательными документами, документами, связанными с подготовкой и проведением референдума, указанным лицам не требуется дополнительное разрешение. Комиссия

ПРИЛОЖЕНИЯ

обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа указанных лиц на свои заседания и в помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей, участников референдума, осуществляется работа с указанными избирательными документами, документами, связанными с подготовкой и проведением референдума. На всех заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с указанными документами, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума вправе присутствовать представители средств массовой информации.

2. Решения комиссий, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов, референдума, публикуются в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях либо доводятся до сведения избирателей, участников референдума иным путем, а также передаются в иные средства массовой информации в объеме и в сроки, которые установлены законом.

3. С момента начала работы участковой комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума на избирательных участках, участках референдума вправе присутствовать лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, а также наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели.

4. При проведении выборов наблюдатель может быть назначен зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательным объединением, зарегистрировавшим список кандидатов. Законом может быть предусмотрена возможность назначения наблюдателей иными общественными объединениями. При проведении референдума наблюдатель может быть назначен инициативной группой по проведению референдума, общественным объединением, которое должно быть создано и зарегистрировано на уровне, соответствующем уровню референдума, или на более высоком уровне. Наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в их

непосредственном подчинении, судьи, прокуроры, члены комиссий с правом решающего голоса.

5. Доступ в помещение участковой комиссии, сформированной на избирательном участке, участке референдума, образованных в воинской части, закрытом административно-территориальном образовании, больнице, санатории, доме отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также в помещении для голосования на этом избирательном участке, участке референдума должен быть обеспечен всем членам участковой комиссии, лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, наблюдателям.

6. Наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели вправе присутствовать в иных комиссиях при проведении ими досрочного голосования, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, составлении соответствующих протоколов об итогах голосования, о результатах выборов, а также при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума.

7. Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в направлении в письменной форме, выданном зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, общественным объединением, инициативной группой по проведению референдума, интересы которых представляет данный наблюдатель. В направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, участка референдума, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи. Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе, а в случае направления наблюдателя кандидатом, его доверенным лицом, инициативной группой по проведению референдума и проставление печати не требуются. Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется.

8. Документ, указанный в пункте 7 настоящей статьи, может быть предъявлен в участковую комиссию в период, указанный в пункте 3 настоящей статьи, в территориальную или иную комиссию – в период досрочного голосования либо в период с начала голосования на избирательных участках, участках референдума до окон-

ТЕХНОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ НА ВЫБОРАХ

чания составления итогового протокола на соответствующей территории. При этом не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении комиссии, помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одного зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, общественного объединения, инициативной группы по проведению референдума. Не допускается установление каких-либо иных, кроме установленных настоящим Федеральным законом, ограничений, касающихся присутствия наблюдателей в помещении для голосования, наблюдения за проведением голосования, подсчетом голосов избирателей, участников референдума, составлением протоколов об итогах голосования, а также выдачи копий протоколов об итогах голосования.

9. Наблюдатели вправе:

а) знакомиться со списками избирателей, участников референдума, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

б) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка, участка референдума в день голосования, а также в дни досрочного голосования в любое время в период, указанный в пункте 3 настоящей статьи;

б.1) наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям, участникам референдума;

в) присутствовать при голосовании избирателей, участников референдума вне помещения для голосования;

г) наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, участников референдума, бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, погашенных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей, участников референдума; знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей, участников референдума; наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов в период, указанный в пункте 3 настоящей статьи;

д) обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями

и замечаниями по вопросам организации голосования;

е) знакомиться с протоколами соответствующей комиссии, нижестоящих комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, референдума и приложенными к ним документами, получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанных протоколов;

ж) носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественного объединения, направивших наблюдателя в комиссию. Законом может быть предусмотрено, что форма нагрудного знака устанавливается комиссией, организующей выборы, референдум;

з) обжаловать в порядке, установленном статьей 75 настоящего Федерального закона, действия (бездействие) комиссии в вышестоящую комиссию, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или в суд;

и) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума в соответствующих комиссиях.

10. Наблюдатель не вправе:

а) выдавать избирателям, участникам референдума бюллетени;

б) расписываться за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней;

в) заполнять за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, бюллетени;

г) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

д) принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;

е) совершать действия, препятствующие работе комиссии;

ж) проводить агитацию среди избирателей, участников референдума;

з) участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

12. Заверение копий протоколов и иных документов комиссий производится председателем, или заместителем председателя, или секретарем соответствующей комиссии. При этом лицо, заверяющее копию документа, на указанной копии делает запись: «Верно» или «Копия верна», расписывается, указывает свои фамилию и инициалы, дату и время заверения копии и проставляет печать соответствующей комиссии.

Глава VII. Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах и референдумах**Статья 49. Агитационный период**

3. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума в день голосования и в предшествующий ему день запрещается.

Глава IX. Гарантии прав граждан при организации и осуществлении голосования, подсчете голосов избирателей, участников референдума, установлении результатов выборов, референдума и их опубликовании**Статья 61. Помещение для голосования**

2. В помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения и снабженные письменными принадлежностями, за исключением карандашей.

3. В помещении для голосования либо непосредственно перед указанным помещением участковая комиссия оборудует информационный стенд, на котором размещает следующую информацию обо всех кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях, внесенных в бюллетень:

а) биографические данные кандидатов в объеме, установленном комиссией, организующей выборы, но не меньшем, чем объем биографических данных, внесенных в бюллетень;

б) если кандидат, список кандидатов выдвинуты избирательным объединением – слова «выдвинут избирательным объединением» с указанием наименования этого избирательного объединения;

в) если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру – слово «самовыдвижение»;

д) сведения о доходах и об имуществе кандидатов в объеме, установленном организующей выборы избирательной комиссией;

4. В случае наличия у зарегистрированного кандидата, в том числе из списка кандидатов, неснятой и непогашенной судимости на информационном стенде размещаются сведения о судимостях кандидата.

7. Размещаемые на информационном стенде материалы не должны содержать признаки предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

8. На информационном стенде размещаются образцы заполненных избирательных бюллетеней, которые не должны содержать фамилии кандидатов, зарегистрированных в данном избирательном округе, наименования избирательных объединений, уча-

ствующих в данных выборах, образцы бюллетеней для голосования на референдуме, в которых должны быть приведены варианты заполнения бюллетеня (бюллетеней).

9. В помещении для голосования должна находиться увеличенная форма протокола об итогах голосования, предназначенная для занесения в нее данных об итогах голосования по мере их установления. Увеличенная форма протокола об итогах голосования вывешивается до начала голосования и должна находиться в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей и на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации.

11. Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей.

Статья 62. Открепительное удостоверение

Законом может быть предусмотрено, что избиратель, участник референдума, который в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, участка референдума, где он включен в список избирателей, участников референдума, вправе в установленном законом порядке получить в соответствующей комиссии открепительное удостоверение и принять участие в голосовании (в пределах избирательного округа, округа референдума, где избиратель, участник референдума обладает активным избирательным правом, правом на участие в референдуме) на том избирательном участке, участке референдума, на котором он будет находиться в день голосования. Форма открепительного удостоверения, порядок его изготовления и использования, количество открепительных удостоверений, используемых при проведении выборов, референдума, а также требования, предъявляемые к передаче открепительных удостоверений вышестоящими комиссиями нижестоящим комиссиям, утверждаются организующей выборы, референдум комиссией не позднее, чем за 60 дней до дня голосования. Открепительные удостоверения являются документами строгой отчетности.

Статья 63. Бюллетень

13. Передача бюллетеней участковым комиссиям осуществляется не позднее, чем за один день до дня голосования (в том числе досрочного голосования). По

ПРИЛОЖЕНИЯ

ТЕХНОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ НА ВЫБОРАХ

каждому избирательному участку, участку референдума количество передаваемых бюллетеней не может превышать более чем на 0,5 процента (но не менее чем на два бюллетеня) число избирателей, участников референдума, зарегистрированных на данном избирательном участке, участке референдума, и составлять менее 70 процентов от числа избирателей, участников референдума, включенных в списки избирателей, участников референдума на соответствующем избирательном участке, участке референдума на день передачи бюллетеней. При передаче бюллетеней участковым комиссиям производятся их поштучный пересчет и выбраковка, при этом выбракованные бюллетени (при их выявлении) уничтожаются членами комиссии, осуществляющей передачу бюллетеней, о чем составляется акт.

Статья 64. Порядок голосования

3. В день голосования перед началом голосования председатель участковой комиссии предъявляет к осмотру членам участковой комиссии, присутствующим избирателям, участникам референдума, лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, пустые ящики для голосования (соответствующие отсеки технического средства подсчета голосов – при его использовании), которые вслед за этим опечатываются печатью участковой комиссии.

4. Каждый избиратель, участник референдума голосует лично, голосование за других избирателей, участников референдума не допускается.

5. Бюллетени выдаются избирателям, участникам референдума, включенным в список избирателей, участников референдума, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а если избиратель, участник референдума голосует по открепительному удостоверению – по предъявлении также открепительного удостоверения.

6. При получении бюллетеня избиратель, участник референдума проставляет в списке избирателей, участников референдума серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. С согласия избирателя, участника референдума либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в список избирателей, участников референдума членом участковой комиссии с правом решающего голоса. Избиратель, участник референдума

проверяет правильность произведенной записи и расписывается в соответствующей графе списка избирателей, участников референдума в получении бюллетеня. В случае голосования по открепительному удостоверению в списке избирателей, участников референдума делаются дополнительные отметки. В случае проведения голосования одновременно по нескольким бюллетеням избиратель, участник референдума расписывается за каждый бюллетень. Член участковой комиссии, выдавший избирателю, участнику референдума бюллетень (бюллетени), также расписывается в соответствующей графе списка избирателей, участников референдума.

7. Голосование проводится путем нанесения избирателем, участником референдума в бюллетене любого знака в квадрате (квадратах), относящемся (относящихся) к кандидату (кандидатам) или списку кандидатов, в пользу которого (которых) сделан выбор, либо к тому из вариантов волеизъявления, в отношении которого сделан выбор.

8. Бюллетень заполняется избирателем, участником референдума в специально оборудованной кабине, ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц, за исключением случая, указанного в пункте 10 настоящей статьи.

9. Если избиратель, участник референдума считает, что при заполнении бюллетеня допустил ошибку, он вправе обратиться к члену комиссии, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему новый бюллетень взамен испорченного. Член комиссии выдает избирателю, участнику референдума новый бюллетень, делая при этом соответствующую отметку в списке избирателей, участников референдума против фамилии данного избирателя, участника референдума. Испорченный бюллетень, на котором член комиссии с правом решающего голоса делает соответствующую запись и заверяет ее своей подписью, заверяется также подписью секретаря участковой комиссии, после чего такой бюллетень незамедлительно погашается.

10. Избиратель, участник референдума, не имеющие возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, участника референдума, не являющихся членом комиссии, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, членом или уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума, доверенным лицом кандидата, избирательного объединения, наблюдателем. В таком

случае избиратель, участник референдума устно извещает комиссию о своем намерении воспользоваться помощью для заполнения бюллетеня. При этом в соответствующей (соответствующих) графе (графах) списка избирателей, участников референдума указываются фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, лица, оказывающего помощь избирателю, участнику референдума.

11. Заполненные бюллетени опускаются избирателями, участниками референдума в опечатанные (опломбированные) ящики для голосования либо в технические средства подсчета голосов при их использовании.

12. Член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают закон о выборах, референдуме. Мотивированное решение об этом принимается участковой или вышестоящей комиссией в письменной форме. Правоохранительные органы обеспечивают исполнение указанного решения и принимают меры по привлечению отстраненного члена участковой комиссии, а также удаленного наблюдателя и иных лиц к ответственности, предусмотренной федеральными законами.

13. Зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, доверенным лицам и уполномоченным представителям избирательных объединений, доверенным лицам зарегистрированных кандидатов, членам и уполномоченным представителям инициативной группы по проведению референдума, а также организациям, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами органов управления или органов контроля которых являются указанные лица и организации, иным физическим и юридическим лицам, действующим по просьбе или по поручению указанных лиц и организаций, запрещается предпринимать действия, направленные на обеспечение доставки избирателей, участников референдума для участия в голосовании.

Статья 66. Порядок голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования

2. Голосование вне помещения для голосования проводится, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 10 статьи 65 настоящего Федерального закона, только в день голосования и только на основании письменного заявления или устного обращения (в том числе переданного при содействии других лиц) избирателя, участника референдума о предоставлении

ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Участковая комиссия регистрирует все поданные заявления (устные обращения) в специальном реестре, который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей, участников референдума.

3. При регистрации устного обращения в реестре, предусмотренном в пункте 2 настоящей статьи, указываются время поступления данного обращения, фамилия, имя, отчество избирателя, участника референдума, заявившего о своем желании проголосовать вне помещения для голосования, адрес его места жительства, а также подпись члена комиссии, принявшего обращение. Если обращение передано при содействии другого лица, в реестре также указываются фамилия, имя, отчество и адрес места жительства этого лица. По прибытии членов комиссии к избирателю, участнику референдума данное обращение подтверждается письменным заявлением.

4. В заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования должна быть указана причина, по которой избиратель, участник референдума не может прибыть в помещение для голосования. В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, участника референдума, адрес его места жительства.

5. Заявления (устные обращения), указанные в пункте 4 настоящей статьи, могут быть поданы в участковую комиссию не позднее, чем за четыре часа до окончания времени голосования.

6. Председатель участковой комиссии обязан объявить о том, что члены участковой комиссии будут проводить голосование вне помещения для голосования, не позднее, чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) для проведения такого голосования.

7. Участковая комиссия вправе признать неуважительной причину, по которой избиратель, участник референдума не может самостоятельно прибыть в помещение для голосования, и на этом основании отказать избирателю, участнику референдума в проведении голосования вне помещения для голосования. О принятом решении об отказе в проведении такого голосования комиссия немедленно извещает избирателя, участника референдума.

9. Члены участковой комиссии, выезжающие по заявлениям (устным обращениям), получают бюллетени и расписываются в их получении. Голосование вне помещения для голосования проводят не менее двух членов

ТЕХНОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ НА ВЫБОРАХ

участковой комиссии с правом решающего голоса, которые должны иметь при себе предварительно опечатанный (опломбированный) в участковой комиссии переносной ящик для голосования, необходимое количество бюллетеней установленной формы, предусмотренный в пункте 2 настоящей статьи реестр либо заверенную выписку из него, содержащую необходимые данные об избирателе, участнике референдума и о поступившем заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, поступившие заявления избирателей, участников референдума о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, а также необходимые письменные принадлежности (за исключением карандашей) для заполнения избирателем, участником референдума бюллетеня. Если при проведении голосования вне помещения для голосования присутствует не менее двух лиц из лиц, указанных в пункте 14 настоящей статьи, голосование вне помещения для голосования может проводить один член участковой комиссии с правом решающего голоса.

10. Голосование вне помещения для голосования проводится с соблюдением требований, предусмотренных в статье 64 настоящего Федерального закона.

11. На заявлении о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования избиратель, участник референдума проставляет серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и своей подписью удостоверяет получение бюллетеня. С согласия избирателя, участника референдума либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в указанное заявление членом участковой комиссии с правом решающего голоса. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса своими подписями на заявлении удостоверяют факт выдачи бюллетеня. В заявлении также делаются отметки о получении нового бюллетеня взамен испорченного, а в случае получения избирателем, участником референдума двух и более бюллетеней (с учетом вида выборов и совмещения выборов, референдумов) – об общем количестве полученных бюллетеней.

12. Члены участковой комиссии, выехавшие по заявлениям (устным обращениям) избирателей, участников референдума, вправе выдать бюллетени только тем избирателям, участникам референдума,

заявления (устные обращения) которых зарегистрированы в реестре в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи.

13. Серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, избирателя, участника референдума, проголосовавших вне помещения для голосования, вносятся в список избирателей, участников референдума членами участковой комиссии с правом решающего голоса, выезжавшими по заявлениям (устным обращениям) избирателей, участников референдума. Одновременно в соответствующей графе (графах) списка избирателей, участников референдума делается особая отметка: «Голосовал вне помещения для голосования», а также ставятся подписи указанных членов комиссии.

14. При проведении голосования вне помещения для голосования вправе присутствовать члены комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели. При этом участковая комиссия должна обеспечить равные с выезжающими для проведения голосования членами участковой комиссии с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения голосования не менее чем двум членам комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенным разными кандидатами, избирательными объединениями, инициативной группой по проведению референдума и иными группами участников референдума, общественными объединениями. При этом лицами, назначенными разными зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями, не признаются члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, назначенные кандидатом, выдвинутым избирательным объединением, и члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, назначенные этим избирательным объединением.

15. Организация голосования вне помещения для голосования должна исключать возможность нарушения избирательных прав и права на участие в референдуме избирателя, участника референдума, а также возможность искажения волеизъявления избирателя, участника референдума.

16. Если избиратель, участник референдума, от которого поступило заявление (устное обращение) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования, прибыл в помещение для голосования после направления к нему членов участковой комиссии для проведения голосования вне помещения для голосования, соответствующий член участковой комиссии не вправе выдать данному из-

бирателю, участнику референдума в помещении для голосования бюллетень до возвращения членов комиссии, выезжавших по заявлению (устному обращению) данного избирателя, участника референдума, и установления факта, что указанный избиратель, участник референдума не проголосовал вне помещения для голосования.

17. По окончании голосования с использованием каждого переносного ящика для голосования участковая комиссия составляет акт, в котором указываются количество бюллетеней, выданных членам участковой комиссии с правом решающего голоса, проводившим голосование вне помещения для голосования, количество письменных заявлений избирателей, участников референдума о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, количество выданных избирателям, участникам референдума и возвращенных (неиспользованных, испорченных избирателями, участниками референдума) бюллетеней, а также сведения о членах участковой комиссии с правом решающего голоса, проводивших голосование вне помещения для голосования, членах участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателях, присутствовавших при проведении голосования вне помещения для голосования.

Статья 67. Протокол участковой комиссии об итогах голосования

1. Участковая комиссия оформляет свое решение об итогах голосования протоколом об итогах голосования на соответствующем избирательном участке, участке референдума.

2. Протокол об итогах голосования должен быть составлен на одном листе. В исключительных случаях он может быть составлен более чем на одном листе, при этом каждый лист должен быть пронумерован, подписан всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса и заверен печатью участковой комиссии. Протокол об итогах голосования должен содержать:

- а) номер экземпляра;
- б) название выборов, референдума, дату голосования;
- в) слово «Протокол»;
- г) адрес помещения для голосования с указанием номера избирательного участка, участка референдума;
- д) строки протокола в следующей последовательности:

строка 1: число избирателей, участников референдума, внесенных в список на момент окончания голосования;

строка 2: кол-во бюллетеней, полученных участковой комиссией;

строка 3: кол-во бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим досрочно, в том числе отдельной строкой 4 – в помещении территориальной (окружной) комиссии, избирательной комиссии муниципального образования;

строка 5: кол-во бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума в помещении для голосования в день голосования;

строка 6: кол-во бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

строка 7: кол-во погашенных бюллетеней;

строка 8: кол-во бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования;

строка 9: кол-во бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования;

строка 10: кол-во недействительных бюллетеней;

строка 11: кол-во действительных бюллетеней;

строка 12 и последующие строки: число голосов избирателей по каждой из позиций, содержащихся во всех избирательных бюллетенях, число голосов участников референдума по позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), содержащимся в бюллетенях для голосования на референдуме.

Если законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, в протокол об итогах голосования вносятся также строки:

строка 11а: кол-во открепительных удостоверений, полученных участковой комиссией;

строка 11б: кол-во открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям, участникам референдума на избирательном участке, участке референдума до дня голосования;

строка 11в: число избирателей, участников референдума, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке, участке референдума;

строка 11г: кол-во погашенных на избирательном участке, участке референдума открепительных удостоверений.

Для внесения сведений, получаемых в случае, предусмотренном пунктом 22 статьи 68 настоящего Федерального закона, протокол об итогах голосования должен также содержать следующие строки:

строка 11д: кол-во утраченных бюллетеней;

строка 11е: кол-во бюллетеней, не учтенных при получении;

**ТЕХНОЛОГИЯ
НАБЛЮДЕНИЯ
НА ВЫБОРАХ**

е) сведения о количестве поступивших в участковую комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей, участников референдума жалоб (заявлений), прилагаемых к протоколу;

ж) фамилии и инициалы председателя, заместителя председателя, секретаря и других членов участковой комиссии с правом решающего голоса и их подписи;

з) дату и время подписания протокола;

и) печать участковой комиссии.

3. Числа, указанные в пункте 2 настоящей статьи, вносятся в протокол об итогах голосования цифрами и прописью. Нумерация строк протокола устанавливается законом.

Статья 68. Порядок подсчета голосов избирателей, участников референдума и составления протокола об итогах голосования участковой комиссией

1. Подсчет голосов избирателей, участников референдума осуществляется открыто и гласно с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых действий по подсчету бюллетеней и голосов избирателей, участников референдума членами участковой комиссии с правом решающего голоса.

2. Подсчет голосов избирателей, участников референдума начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой комиссии, а также наблюдатели. В случае совмещения выборов разных уровней в первую очередь осуществляется подсчет голосов по выборам в федеральные органы государственной власти, затем – в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, затем – в органы местного самоуправления.

3. После окончания времени голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса в присутствии наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, подсчитывают и погашают, отрезая левый нижний угол, неиспользованные бюллетени, затем оглашают и вносят количество погашенных неиспользованных бюллетеней, а также бюллетеней, испорченных избирателями, участниками референдума при проведении голосования, в строку 7 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы, находящейся в помещении для голосования. При использовании технических средств

подсчета голосов полученные данные после их оглашения вносятся в строку 7 увеличенной формы протокола об итогах голосования.

4. Председатель, заместитель председателя или секретарь участковой комиссии уточняет, оглашает и вносит в строку 2 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы количество бюллетеней, полученных участковой комиссией (данные о бюллетенях, извлеченных из конвертов досрочно проголосовавших в помещении территориальной комиссии, окружной избирательной комиссии, комиссии муниципального образования избирателей, участников референдума, в указанное число не входят). При использовании технических средств подсчета голосов полученные данные после их оглашения вносятся в строку 2 увеличенной формы протокола об итогах голосования.

5. Перед непосредственным подсчетом голосов избирателей, участников референдума члены участковой комиссии с правом решающего голоса вносят в каждую страницу списка избирателей, участников референдума следующие суммарные данные по этой странице:

а) число избирателей, участников референдума, внесенных в список избирателей, участников референдума на момент окончания голосования (без учета числа избирателей, участников референдума, которым выданы открепительные удостоверения в территориальной и участковой комиссиях, а также выбывших по другим причинам);

б) кол-во бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума в помещении для голосования в день голосования (устанавливается по числу подписей избирателей, участников референдума в списке избирателей, участников референдума);

в) кол-во бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей, участников референдума);

г) кол-во бюллетеней, выданных досрочно проголосовавшим избирателям, участникам референдума (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей, участников референдума и проверяется по списку досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума);

д) кол-во открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям, участникам референдума на избирательном участке, участке референдума;

е) число избирателей, участников референдума, проголосовавших по открепитель-

ным удостоверениям на избирательном участке, участке референдума.

6. После внесения указанных в пункте 5 настоящей статьи данных каждая страница списка избирателей, участников референдума подписывается внесшим эти данные членом комиссии, который затем их суммирует, оглашает и сообщает председателю, заместителю председателя или секретарю участковой комиссии и лицам, присутствующим при подсчете голосов. Итоговые данные, определяемые как сумма данных, установленных в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи, председатель, заместитель председателя или секретарь участковой комиссии оглашает, вносит в последнюю страницу списка избирателей, участников референдума, подтверждает своей подписью и заверяет печатью участковой комиссии. Оглашенные данные вносятся в соответствующие строки протокола об итогах голосования и его увеличенной формы, а в случае использования технических средств подсчета голосов – только в соответствующие строки увеличенной формы протокола:

а) в строку 1 – число избирателей, участников референдума, внесенных в список избирателей, участников референдума на момент окончания голосования;

б) в строки 3 и 4 – кол-во бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим досрочно;

в) в строку 5 – кол-во бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим в помещении для голосования в день голосования;

г) в строку 6 – кол-во бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

д) в строку 11а – кол-во открепительных удостоверений, полученных участковой комиссией;

е) в строку 11б – кол-во открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям, участникам референдума на избирательном участке, участке референдума;

ж) в строку 11в – число избирателей, участников референдума, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке, участке референдума;

з) в строку 11г – кол-во погашенных на избирательном участке, участке референдума открепительных удостоверений.

В строки 11а, 11б, 11в и 11г протокола об итогах голосования и его увеличенной формы данные вносятся, если законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям.

Если законом предусмотрено повторное голосование, порядок учета открепительных удостоверений устанавливается этим законом.

После этого со списком избирателей, участников референдума вправе ознакомиться наблюдатели и иные лица, указанные в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности произведенного подсчета.

7. Дальнейшая работа со списком избирателей, участников референдума не может проводиться до проверки контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования в соответствии с пунктом 22 настоящей статьи. Список избирателей, участников референдума на это время убирается в сейф либо иное специально приспособленное для хранения документов место. Хранение списка избирателей, участников референдума, исключающее доступ к нему лиц, находящихся в помещении для голосования, обеспечивается председателем или секретарем участковой комиссии.

8. Непосредственный подсчет голосов избирателей, участников референдума производится по находящимся в ящиках для голосования бюллетеням членами участковой комиссии с правом решающего голоса.

9. При непосредственном подсчете голосов избирателей, участников референдума вправе присутствовать члены участковой комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, иные лица, указанные в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

10. Непосредственный подсчет голосов избирателей, участников референдума производится в специально отведенных местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса. Членам комиссии с правом решающего голоса, кроме председателя (заместителя председателя) и секретаря комиссии, запрещается при подсчете голосов пользоваться письменными принадлежностями, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 12, 16 и 17 настоящей статьи. Лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, должен быть обеспечен полный обзор действий членов комиссии.

11. При сортировке бюллетеней участковая комиссия отделяет бюллетени неустановленной формы. Бюллетени неустановленной формы при подсчете голосов не учитываются.

ТЕХНОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ НА ВЫБОРАХ

12. В первую очередь производится подсчет бюллетеней, находившихся в переносных ящиках для голосования. Вскрытию переносных ящиков для голосования предшествует проверка неповрежденности печатей (пломб) на них. Подсчет ведется таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования. Количество извлеченных бюллетеней установленной формы оглашается и вносится в строку 8 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы. Если количество бюллетеней установленной формы, обнаруженных в переносном ящике для голосования, больше количества заявлений избирателей, участников референдума, содержащих отметку о количестве полученных бюллетеней, все бюллетени, находившиеся в данном переносном ящике для голосования, решением участковой комиссии признаются недействительными, о чем составляется акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования и в котором указываются фамилии и инициалы членов участковой комиссии, обеспечивавших проведение голосования вне помещения для голосования с использованием данного переносного ящика для голосования. Количество признанных в этом случае недействительными бюллетеней оглашается, вносится в указанный акт и впоследствии суммируется с количеством недействительных бюллетеней, выявленных при сортировке бюллетеней. На лицевой стороне каждого из этих бюллетеней, на квадратах, расположенных справа от данных баллотирующихся кандидатов, списков кандидатов, на квадратах, относящихся к позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), вносится запись о причине признания бюллетеня недействительным, которая подтверждается подписями двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью участковой комиссии, а сами бюллетени при непосредственном подсчете голосов упаковываются отдельно, опечатываются и при дальнейшем подсчете не учитываются.

13. Стационарные ящики для голосования вскрываются после проверки неповрежденности печатей (пломб) на них.

14. Члены участковой комиссии сортируют бюллетени, извлеченные из переносных и стационарных ящиков для голосования, по голосам, поданным за каждого из кандидатов (каждый список кандидатов), по голосам, поданным по позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), одновременно отделяют бюллетени неустановленной формы и недействительные бюллетени. При сортировке бюллетеней члены участковой комиссии с правом решающего голоса огла-

шают содержащиеся в каждом из них отметки избирателя, участника референдума и представляют бюллетени для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается.

15. При проведении выборов по многомандатным избирательным округам и наличии у избирателя более одного голоса сортировка бюллетеней, поданных за каждого из кандидатов, не производится. Содержащиеся в каждом из бюллетеней отметки избирателя оглашаются с представлением бюллетеня для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается. После оглашения данные, содержащиеся в бюллетене, заносятся в специальную таблицу, содержащую фамилии всех кандидатов, внесенных в бюллетень, и суммируются.

16. Если число досрочно проголосовавших в помещениях территориальной комиссии, окружной избирательной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования и участковой комиссии избирателей, участников референдума составляет более одного процента от числа избирателей, участников референдума, внесенных в список избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума (но не менее десяти избирателей, участников референдума), участковая комиссия по требованию любого члена комиссии, наблюдателя обязана произвести отдельный подсчет голосов по бюллетеням, на оборотной стороне которых проставлена печать участковой комиссии в соответствии с пунктом 7 статьи 65 настоящего Федерального закона. По результатам указанного подсчета участковой комиссией составляется акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования. При этом такие бюллетени упаковываются отдельно и опечатываются.

17. Недействительные бюллетени подсчитываются и суммируются отдельно. Недействительными считаются бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, наименований избирательных объединений, в квадратах, относящихся к позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), или в которых количество отметок в указанных квадратах превышает количество отметок, установленное законом. В случае возникновения сомнений в определении волеизъявления избирателя, участника

ПРИЛОЖЕНИЯ

референдума этот бюллетень откладывается в отдельную пачку. По окончании сортировки участковая комиссия решает вопрос о действительности всех сомнительных бюллетеней путем голосования, при этом на оборотной стороне бюллетеня указываются причины признания его действительным или недействительным. Эта запись подтверждается подписями двух или более членов участковой комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью комиссии. Бюллетень, признанный действительным или недействительным, присоединяется к соответствующей пачке бюллетеней. Общее кол-во недействительных бюллетеней (с учетом кол-ва бюллетеней, признанных недействительными в соответствии с пунктом 12 настоящей статьи и пунктом 8 статьи 65 настоящего Федерального закона) заносится в строку 10 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы.

18. После этого производится подсчет рассортированных бюллетеней установленной формы в каждой пачке отдельно по каждому кандидату, списку кандидатов, по позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»). При этом бюллетени подсчитываются путем перекалывания их по одному из одной части пачки в другую таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли увидеть отметку избирателя, участника референдума в каждом бюллетене. Одновременный подсчет бюллетеней из разных пачек не допускается. Полученные данные заносятся в строку 12 и последующие строки протокола об итогах голосования, а также его увеличенной формы.

19. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса подсчитывают и вносят в строку 11 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число действительных бюллетеней.

20. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса подсчитывают, оглашают и вносят в строку 9 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы кол-во бюллетеней установленной формы, находящихся в стационарных ящиках для голосования.

21. После этого с рассортированными бюллетенями под контролем членов участковой комиссии с правом решающего голоса вправе визуально ознакомиться наблюдатели, а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности проведенного подсчета.

22. После ознакомления членов участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей с рассортированными бюллетенями проводится проверка

контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования. Если указанные контрольные соотношения не выполняются, участковая комиссия принимает решение о дополнительном подсчете по всем или отдельным строкам протокола об итогах голосования, в том числе о дополнительном подсчете бюллетеней. Если в результате дополнительного подсчета контрольные соотношения не выполняются вновь, участковая комиссия составляет соответствующий акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования, и вносит данные о расхождении в строки 11д и 11е протокола. Если в результате дополнительного подсчета необходимо внести изменения в протокол об итогах голосования, заполняется новый бланк протокола, а в его увеличенную форму вносятся соответствующие исправления. Если контрольные соотношения выполняются, в строках 11д и 11е протокола проставляется цифра «0».

23. После завершения подсчета рассортированных бюллетени упаковываются в отдельные пачки. Сложенные таким образом бюллетени упаковываются в мешки или коробки, на которых указываются номер избирательного участка, участка референдума, кол-во бюллетеней. Мешки или коробки опечатываются и могут быть вскрыты только по решению вышестоящей комиссии или суда. На указанных мешках или коробках вправе поставить свои подписи члены участковой комиссии как с правом решающего голоса, так и с правом совещательного голоса. Упаковка осуществляется в присутствии лиц, которые указаны в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона и которым предоставляется возможность поставить на мешках или коробках свои подписи.

24. При использовании технического средства подсчета голосов после завершения работы со списком избирателей, участников референдума в присутствии членов участковой комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона:

а) если по какой-либо причине голосование в помещении для голосования временно проводилось без использования технического средства подсчета голосов, участковая комиссия проверяет неповрежденность печатей (пломб) на специальном отсеке на данном техническом средстве подсчета голосов либо на резервном стационарном ящике для голосования, открывает такой ящик и все содержащееся в нем бюллетени опускает в техническое средство

ТЕХНОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ НА ВЫБОРАХ

подсчета голосов таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования;

б) участковая комиссия производит подсчет бюллетеней, находившихся в переносных ящиках для голосования, в порядке, предусмотренном пунктом 12 настоящей статьи, затем все бюллетени опускаются в техническое средство подсчета голосов, переключенное в режим подсчета голосов из переносных ящиков для голосования, при этом бюллетени опускаются таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования;

в) участковая комиссия вводит в техническое средство подсчета голосов данные, полученные на этапе работы со списком избирателей, участников референдума, то есть данные, занесенные в строки 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 11а, 11б, 11в, 11г увеличенной формы протокола об итогах голосования;

г) участковая комиссия осуществляет распечатку протокола об итогах голосования из технического средства подсчета голосов, оглашает и заносит соответствующие данные в строки 8, 9, 10, 11, 12 и последующие строки увеличенной формы протокола об итогах голосования;

д) участковая комиссия проводит проверку контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования. Если указанные контрольные соотношения не выполняются, участковая комиссия принимает решение о дополнительном подсчете по всем или по отдельным строкам протокола об итогах голосования, в том числе о дополнительном ручном подсчете бюллетеней. Если в результате дополнительного подсчета контрольные соотношения не выполняются снова, участковая комиссия принимает соответствующее решение, прилагаемое к протоколу об итогах голосования, и вносит данные о расхождении в строки 11д и 11е протокола об итогах голосования;

е) в случае, предусмотренном пунктом 16 настоящей статьи, участковая комиссия осуществляет сортировку бюллетеней, отделяя бюллетени, которые извлечены из конвертов досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума и на оборотной стороне которых проставлена печать участковой комиссии. Отдельный подсчет голосов по указанным бюллетеням производится вручную либо с использованием технического средства подсчета голосов. По результатам указанного подсчета участковой комиссией составляется акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования.

25. Участковая комиссия обязана рассмотреть поступившие в день голосования

до окончания подсчета голосов избирателей, участников референдума жалобы (заявления) лиц, присутствовавших при подсчете голосов, и принять соответствующие решения, которые приобщаются к первому экземпляру протокола участковой комиссии об итогах голосования. В случае поступления обоснованных жалоб (заявлений) лиц, присутствовавших при непосредственном подсчете голосов, участковая комиссия, использовавшая техническое средство подсчета голосов, вправе принять решение о незамедлительном проведении непосредственного подсчета голосов без использования этого средства (ручного подсчета). Если по итогам указанного подсчета выявится разница более чем в один процент (определяемая делением меньшего числа на большее), но не менее трех единиц между данными ручного подсчета голосов и данными, полученными с использованием технического средства подсчета голосов, хотя бы по одной из следующих строк: 10, 11, 12 и последующих строк протокола участковой комиссии об итогах голосования, по результатам ручного подсчета составляется протокол об итогах голосования. Если указанная разница не выявится, подписывается протокол, полученный с помощью технического средства подсчета голосов, и составляется акт о совпадении данных, полученных в ходе повторного подсчета голосов, с первоначальными данными, который вместе с протоколом участковой комиссии об итогах голосования направляется в вышестоящую комиссию.

26. После проведения всех необходимых действий и подсчетов участковая комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются жалобы (заявления) о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, участников референдума, после чего подписывается протокол участковой комиссии об итогах голосования и выдаются копии протокола лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона. Протокол об итогах голосования заполняется в двух экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса, в нем проставляются дата и время (час с минутами) его подписания. Протокол об итогах голосования, полученный с применением технического средства подсчета голосов либо с использованием комплекса для электронного голосования, приобретает юридическую силу после указанного подписания. Не допускаются заполнение протокола об итогах голосования карандашом

ПРИЛОЖЕНИЯ

и внесение в него каких-либо изменений. Подписание протокола с нарушением этого порядка является основанием для признания этого протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

27. Если во время заполнения протокола об итогах голосования некоторые члены участковой комиссии с правом решающего голоса отсутствуют, в протоколе делается об этом запись с указанием причины их отсутствия. Протокол является действительным, если он подписан большинством от установленного числа членов участковой комиссии с правом решающего голоса. Если при подписании протокола об итогах голосования имеет место проставление подписи хотя бы за одного члена участковой комиссии с правом решающего голоса другим членом участковой комиссии или посторонним лицом, это является основанием для признания данного протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

28. При подписании протокола об итогах голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса, несогласные с содержанием протокола, вправе приложить к протоколу особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

29. По требованию члена участковой комиссии, наблюдателя, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, участковая комиссия немедленно после подписания протокола об итогах голосования (в том числе составленного повторно) обязана выдать указанным лицам заверенную копию протокола об итогах голосования. Участковая комиссия отмечает факт выдачи заверенной копии в соответствующем реестре. Лицо, получившее заверенную копию, расписывается в указанном реестре. Ответственность за соответствие в полном объеме данных, содержащихся в копии протокола об итогах голосования, данным, содержащимся в протоколе, несет лицо, заверившее указанную копию протокола.

30. Первый экземпляр протокола участковой комиссии об итогах голосования после подписания его всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса и выдачи его заверенных копий лицам, имеющим право на получение этих копий, незамедлительно направляется в вышестоящую комиссию и возврату в участковую комиссию не подлежит. К первому экземпляру протокола об итогах голосования приобщаются особые мнения членов участковой комиссии с правом решающего голоса, а также поступившие в указанную комиссию в день голосования и до оконча-

ния подсчета голосов избирателей, участников референдума жалобы (заявления) на нарушения закона, на основании которого проводятся выборы, референдум, принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения участковой комиссии и составленные участковой комиссией акты и реестры. Заверенные копии указанных документов и решений участковой комиссии прилагаются ко второму экземпляру протокола об итогах голосования. Первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложенными к нему документами доставляется в вышестоящую комиссию председателем или секретарем участковой комиссии либо иным членом участковой комиссии с правом решающего голоса по поручению председателя участковой комиссии. При указанной передаче протокола участковой комиссии вправе присутствовать другие члены участковой комиссии, а также наблюдатели, направленные в данную участковую комиссию.

31. Второй экземпляр протокола об итогах голосования предоставляется для ознакомления наблюдателям, иным лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, а его заверенная копия вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном участковой комиссией, после чего второй экземпляр протокола вместе с предусмотренной законом избирательной документацией, документацией референдума, включая бюллетени, список избирателей, участников референдума, а также печать участковой комиссии передается в вышестоящую комиссию для хранения.

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС Российской Федерации № 63-ФЗ в редакции 17.12.2009 г. (избранные статьи)

Статья 141. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий

1. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий референдума либо деятельности члена избирательной комиссии, комиссии референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей, –

наказывается штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработ-

**ТЕХНОЛОГИЯ
НАБЛЮДЕНИЯ
НА ВЫБОРАХ**

ной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года.

2. Те же деяния:

а) соединенные с подкупом, обманом, принуждением, применением насилия либо с угрозой его применения;

б) совершенные лицом с использованием своего служебного положения;

в) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой –

наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

3. Вмешательство с использованием должностного или служебного положения в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума ее полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, избирательных блоков, подсчета голосов избирателей, участников референдума и по иным вопросам, относящимся к исключительной компетенции избирательной комиссии, комиссии референдума, а равно неправомерное вмешательство в работу Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» –

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.

Статья 142. Фальсификация избирательных документов, документов референдума

1. Фальсификация избирательных документов, документов референдума, если это деяние совершено членом избирательной комиссии, комиссией референдума, уполномоченным представителем избирательного объединения, избирательного блока, группы избирателей, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, а

также кандидатом или уполномоченным им представителем –

наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет либо лишением свободы на срок до четырех лет.

3. Незаконное изготовление, а равно хранение либо перевозка незаконно изготовленных избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме –

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до трех лет.

Статья 142.1. Фальсификация итогов голосования

Включение неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосовании, либо представление заведомо неверных сведений об избирателях, участниках референдума, либо заведомо неправильное составление списков избирателей, участников референдума, выражающееся во включении в них лиц, не обладающих активным избирательным правом, правом на участие в референдуме, или вымышленных лиц, либо фальсификация подписей избирателей, участников референдума в списках избирателей, участников референдума, либо замена действительных бюллетеней с отметками избирателей, участников референдума, либо порча бюллетеней, приводящая к невозможности определить волеизъявление избирателей, участников референдума, либо незаконное уничтожение бюллетеней, либо заведомо неправильный подсчет голосов избирателей, участников референдума, либо подписание членами избирательной комиссии, комиссии референдума протокола об итогах голосования до подсчета голосов или установления итогов голосования, либо заведомо неверное (не соответствующее действительным итогам голосования) составление протокола об итогах голосования, либо незаконное внесение в протокол об итогах голосования изменений после его заполнения, либо заведомо неправильное установление итогов голосования, определение результатов выборов, референдума –

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до четырех лет.

II. ПОСТРОЕНИЕ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ И ТЕХНОЛОГИИ БОРЬБЫ С ФАЛЬСИФИКАЦИЯМИ

Методическое пособие для районных отделений КПРФ

ВВЕДЕНИЕ

Предлагаемый материал посвящен борьбе против фальсификаций и нарушений законодательства, совершаемых в день выборов в участковых и в территориальных избирательных комиссиях. Этот материал является частью новой концепции **системы контроля КПРФ за ходом голосования**. Данная концепция предполагает выделение системы контроля за ходом голосования в **самостоятельное направление работы** отделений КПРФ при организации выборных кампаний. Проблемы агитации, информационного сопровождения выборов, финансирования кампании и т.д. вынесены за пределы рассмотрения. Мы предполагаем, что эти вопросы, возникающие до дня голосования, решаются избирательными штабами партии различных уровней. Система же партийного контроля за ходом голосования охватывает такие аспекты работы, как **выдвижение и обучение членов избирательных комиссий, наблюдение за голосованием, подсчет голосов в УИКах и их суммирование вышестоящими комиссиями, получение заверенных копий протоколов**. Разработанная нами концепция системы контроля итогов голосования ставит задачу построения **«вертикали партийных избиркомов»**, которая объединит членов УИК от КПРФ, наблюдателей, членов ТИК и представителей КПРФ в вышестоящих избирательных комиссиях. Данная система во взаимодействии с избирательными штабами и партийными комитетами будет решать задачу по защите голосов, поданных за партию и ее кандидатов.

Данный материал является частью концепции, адресованной местным отделениям КПРФ и посвящен организации системы контроля за ходом голосования на рай-

онном (муниципальном) уровне. Указана рекомендуемая схема построения системы контроля и критерии подбора кадров для замещения каждой позиции в этой структуре, начиная с членов УИК и наблюдателей на участках и заканчивая лицом, ответственным за контроль итогов голосования в районе или городе.

В данном методическом пособии описана рекомендуемая система контроля для района (города) с одной территориальной избирательной комиссией (ТИК) и несколькими подчиненными ей участковыми избирательными комиссиями (УИК). Для организации подобной системы в городе, где есть несколько ТИК, следует построить такие системы на территориях, охватываемых каждым из ТИКов, и наладить их взаимодействие, исходя из принципов, описанных в «Концепции системы контроля итогов голосования».

При этом тактика поведения представителей КПРФ на избирательном участке и в ТИКе вынесена за пределы данного методического пособия. Однако рассмотрены те аспекты работы в УИК, которые связаны со взаимодействием с ТИК и доставкой итогового протокола, а также те аспекты работы представителей партии в ТИКе, которые обеспечивают взаимодействие с УИКах. Также рассмотрены все действия, которые необходимо совершить представителям партии в УИКах и ТИКе до дня голосования в рамках подготовки к работе в день выборов. О том, как надо организовать работу представителей КПРФ в участковых избирательных комиссиях и о принципах расстановки представителей КПРФ по избирательным участкам рекомендуем прочесть в методическом пособии А.Н.Васильцовой «Технология наблюдения на выборах». Рекомендуем это пособие для использования всеми представителями КПРФ в УИК.

Данное методическое пособие адресовано прежде всего районным комитетам КПРФ, руководителям избирательных штабов КПРФ районного уровня, представителям КПРФ в ТИКах и партийным организаторам районного звена.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ ПОСТРОЕНИИ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

На сегодня главными проблемами КПРФ в ее противодействии фальсификациям, совершаемым в день выборов, являются не только нехватка человеческих и материаль-

ПОСТРОЕНИЕ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ

**ПОСТРОЕНИЕ
СИСТЕМЫ
КОНТРОЛЯ
ИТОГОВ
ГОЛОСОВАНИЯ**

ных ресурсов, но и нередко бессистемное использование имеющихся ресурсов.

Следует заметить, что наблюдение за ходом голосования – это очень **высококвалифицированный труд**. Профессия члена избирательной комиссии довольно сложна даже в случае отсутствия фальсификаций. Требуется знания закона, делопроизводства, умение работать с документами, умение работать с людьми. В реальности же каждый представитель КПРФ на участке работает и чиновником избирательной комиссии, и комиссаром, следящим за порядком, и сам себе журналистом (сам не фиксируешь нарушения – никто не фиксирует) и сам себе юристом.

К сожалению, сегодня многие люди, которых партия выдвигает на избирательные участки, не имеют достаточного уровня профессиональной, психологической подготовки, а иногда и необходимого запаса здоровья (высокий средний возраст) для эффективного противодействия фальсификациям. Партийные комитеты всех уровней, как правило, в преддверии выборов все силы отдают решению задач агитации и обеспечению «закрытия» избирательных участков определенным количеством членов комиссий и наблюдателей. Однако скажем прямо: в случае успешной фальсификации противником итогов голосования результаты работы по агитации населения оказываются напрасны. Именно поэтому в рамках нашей концепции задачи по контролю итогов голосования вынесены **в отдельный блок**, которым должны задолго до выборов заниматься специально назначенные партийные руководители, не отягощенные иными задачами (организация агитационной кампании и т.д.). Люди, которым предстоит руководить в день выборов работой десятков членов комиссий от КПРФ и переносить запредельные нагрузки в связи с конфликтами, возникающими в комиссиях всех уровней, должны подходить ко дню голосования в оптимальной форме, а не быть «выжатым лимоном». У руководителей системы контроля итогов голосования в день выборов должна быть свежая голова, а не загруженная недорешенными во время предвыборной кампании вопросами и проблемами.

Теперь рассмотрим проблему количества и качества кадров, которыми располагает партия в день выборов в избирательных комиссиях. Все мы знаем, что войны выигрывают не всегда самые многочисленные армии. Ключевыми факторами победы в любой войне являются владение солдатами современной техникой, их дисциплина и тактика. На выборах, как и на войне, исход сражения за голоса определяется не коли-

чеством членов комиссий и наблюдателей, выдвинутых партией, а количеством **подготовленных кадров** среди них, а также их **тактикой** и **дисциплиной**. Вспомним сталинское выражение «кадры, **овладевшие техникой**, решают всё». В день голосования всё решают члены комиссий и наблюдатели, хорошо знающие методы фальсификации, способы противодействия им и **психологически готовые противостоять фальсификациям**.

Поэтому первоочередной задачей районных комитетов партии и партийных первичек является не только подбор кадров для наблюдения, но и их обучение методам наблюдения. За полгода до выборов **каждый райком должен открыть обучающий семинар по наблюдению на выборах**. Организации этого обучающего семинара посвящена отдельная глава данного методического пособия. Здесь ограничимся только указанием, что прохождение обучения перед выборами **необходимо** в том числе и опытным коммунистам, прошедшим ряд избирательных кампаний. Жизнь не стоит на месте, и быть полезным партии в борьбе за голоса избирателей сможет только тот, кто постоянно поддерживает себя в тонусе и осваивает нововведения, узнает новые приемы фальсификации и способы противодействия им.

Издревне известна мудрость про веник и отдельные соломинки: люди прочнее вместе и слабы поодиночке. На выборах – то же самое. Если в избирательной комиссии работают 3 – 4 представителя партии (решающий голос, совещательных голос, наблюдатель и представитель СМИ), то вместе они способны реально противостоять фальсификациям. Если же коммунисты разпылены по одному человеку на участок, то толку нет ни от кого из них. Один на участке не воин, и каждый выход по нужде или на обед оборачивается вбросом.

Мы настоятельно рекомендуем всем отделениям партии использовать метод «опорных точек», когда все имеющиеся в распоряжении райкома люди группируются **в бригады** по 3 – 4 человека и полностью укомплектованными бригадами закрываются самые крупные и самые «прокоммунистические» участки, т.е. те участки, тщательное наблюдение за ходом голосования на которых может принести партии наибольшее количество сохраненных голосов. При этом не стоит бояться «оголить» наиболее перспективные для КПРФ участки. Получив высокий (близкий к истинному) результат за КПРФ там, где было достаточное количество наших представителей и контрастирующий с ним подозрительно низкий результат,

там, где коммунистов не было, мы еще раз доказываем обществу колоссальные масштабы фальсификаций. В то же время равномерно слабый результат за КПРФ не выглядит со стороны подозрительно. Помимо этого, **концентрируя на определенных участках и в определенных районах сильных, опытных, бойцовски настроенных коммунистов, мы добиваемся перехода количества в качество.** Коммунисты обучаются коллективной работе по контролю за ходом голосования и видят преимущества системного подхода. Этот бесценный опыт позволяет партии «ковать» кадры для будущих батальев. В то же время при распылении коммунистов по одному на участок навыков коллективной работы не приобретается никем и многих коммунистов посещает ощущение якобы безнадежности нашей борьбы.

Итак, **главные преимущества** метода опорных точек:

1. Концентрация усилий на самых перспективных участках;
2. Возможность реальной борьбы внутри комиссий и повышение эффективности работы каждого коммуниста за счет разделения труда между представителями КПРФ внутри одной комиссии;
3. Получение убедительных доказательств сплошной фальсификации выборов сравнением результатов с «опорных» участков и с участков, где тщательное наблюдение не было налажено;
4. Отработка у коммунистов навыков коллективной борьбы и системной работы;
5. Формирование у бригад на опорных участках психологии победителей, веры в успех и в правильность нашего подхода к работе.

Все эти факторы в совокупности, безусловно, оправдывают повсеместное применение метода опорных точек.

Теперь о формировании бригад КПРФ, работающих в УИКах и в ТИКе. Коллектив обретает силу благодаря дисциплине и разделению труда. В каждой бригаде должен быть заранее назначен бригадир – это самый ответственный и опытный товарищ, подчинение которому других представителей КПРФ в данной комиссии – обязательно. Желательно, чтобы бригадиром был член комиссии с совещательным голосом. В отличие от наблюдателя и представителя СМИ, совещательный голос имеет достаточно высокий статус в комиссии, что повышает его возможности воздействия на комиссию. В то же время, в отличие от решающего голоса, который подчинен внутренней дисциплине комиссии и может быть отвлечен от наблюдения за го-

лосованием поручениями комиссии, совещательный голос свободен и может полностью сосредоточиться на задачах наблюдения за голосованием. Назначение руководителем бригады КПРФ в УИК или ТИК члена комиссии с решающим голосом допускается в порядке исключения, а назначение руководителем бригады наблюдателя или представителя СМИ – не допускается.

Исходя из необходимости тесной совместной работы в экстремальных условиях, бригады КПРФ во всех комиссиях формируются по принципу психологической совместимости и психологического взаимодополнения. Бригада в совокупности должна обладать всем набором необходимых положительных качеств. Должен быть человек, умеющий отстаивать интересы партии в конфликтной ситуации, и человек, умеющий договориться и найти компромиссное решение, нужен человек с хорошими навыками коммуникации и человек, умеющий работать с документами, и т.п. Члены бригады КПРФ должны быть знакомы до выборов и **совместно** пройти обучающие партийные семинары, чтобы иметь общие подходы к работе.

Не стоит забывать, что власти формируют составы избирательных комиссий загодя, подбирая слаженные, работоспособные коллективы из психологически совместимых людей, как правило, связанных между собой производственными отношениями по месту основной работы. В их комиссиях заранее определены руководители и распределения обязанностей и полномочий. Мы не должны отставать от них в этом.

Отметим также, что у властей отлажена «вертикаль избиркомов». Вышестоящие комиссии постоянно руководят работой нижестоящих, обладают всей полнотой информации о процессе голосования. В случае «провала» какой-либо избирательной комиссии, ее неспособности обеспечить нужный властям результат, вышестоящие комиссии вмешиваются мгновенно, помогают нижестоящей комиссии рекомендациями по телефону, а при необходимости – и приездом в комиссию вышестоящих лиц, своим авторитетом способных «замять» неприятную ситуацию или добиться выгодного им ее разрешения.

Нашей партии также необходимо объединить бригады в комиссиях различного уровня в единую вертикаль. **Необходимо выдвигать в ТИК наиболее грамотных, опытных и ответственных товарищей.** Надо четко осознавать, что провал в работе на уровне ТИКа пустит насмарку успешный труд десятков коммунистов в УИКах. Нередко именно слабая работа представителей

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ ПОСТРОЕНИИ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ

**ПОСТРОЕНИЕ
СИСТЕМЫ
КОНТРОЛЯ
ИТОГОВ
ГОЛОСОВАНИЯ**

КПРФ в ТИКе приводит к тому, что данные протоколов с участков искажаются, неверно суммируются, переписываются протоколы. Выдвинув в ТИК бригаду из самых сильных и опытных борцов, партия наделяет их куда более высоким статусом, чем членов УИК. Этот статус должен работать в интересах партии. В течение дня голосования представители партии в ТИКе должны консультировать наших членов УИКов и координировать их работу. До приема ТИКом протоколов с участков в ТИКе практически нет работы. В это время члены ТИКа от КПРФ должны выезжать на самые проблемные участки и, используя свой статус, вмешиваться в конфликтные ситуации в интересах КПРФ и требовать от руководства комиссий соблюдения закона. По фактам выявленных нарушений представители партии в ТИК должны давать огласку и оформлять от своего имени жалобы в ТИК.

Материальное обеспечение системы контроля итогов голосования. Этому аспекту работы посвящена отдельная глава настоящего методического пособия. Пока лишь наметим основные моменты – транспорт, помещение, оплата работы. Каждый район должен в день выборов и ночь подсчета голосов располагать, как минимум, одним автомобилем. Это транспортное средство в течение дня обеспечивает быстрые выезды на участки членов ТИК от КПРФ, ночью же этот транспорт служит для быстрой доставки заверенных копий итоговых протоколов УИКов бригаде КПРФ, работающей в ТИКе, и для развоза отработавших на участках коммунистов по домам.

Очень важно, чтобы заверенная печатью УИК копия итогового протокола УИК была получена бригадой КПРФ на участке **сразу после** подписания оригинала протокола и до отъезда руководства комиссии с протоколом в ТИК. Как только копия протокола получена, она при помощи партийного транспорта доставляется решающему голосу КПРФ в ТИКе. Именно ему этот документ нужен при приемке ТИКом оригинала протокола. В случае искажения (переписывания) «оригинала» протокола по дороге из УИК в ТИК, именно копия протокола УИК, заверенная печатью, позволит представителям КПРФ в ТИК отстоять верные цифры и не допустить фальсификаций. После приемки ТИКом оригинала протокола заверенная копия протокола доставляется в районный штаб по контролю итогов голосования, где служит основанием для оценки работы бригады КПРФ в данном УИКе.

**ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ
СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ
ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ**

В каждом районе (городе) партия должна создать **«вертикаль партийных избиркомов»**, которая состоит из **бригад** КПРФ, работающих в участковых избирательных комиссиях, бригады КПРФ, работающей в ТИК, и штаба по контролю итогов голосования, который помогает организовать сбор информации с участков в режиме реального времени и обеспечить своевременное получение этой информации коммунистами, работающими в ТИКе и в вышестоящих избирательных комиссиях. Во главе этой «вертикали партийных избиркомов» стоит **лицо, ответственное за контроль итогов голосования в районе**. Как правило, таким лицом назначается руководитель бригады КПРФ в ТИКе, руководитель штаба по контролю итогов голосования, один из кандидатов КПРФ, баллотирующийся по данному району или представитель партии, прикомандированный региональным комитетом КПРФ.

В преддверии очередных выборов нужно «разбудить» (активизировать) эту «вертикаль партийных избиркомов», провести анализ ее эффективности с учетом прошлых ошибок и успехов и реформировать под потребности текущих выборов, с учетом их особенностей. Необходимо по итогам каждого выборов пересматривать целесообразность замещения определенных позиций в этой системе конкретными кадрами с учетом эффективности их работы на прошлых выборах.

Главная задача партии перед выборами – организация и обеспечение работоспособности «вертикали партийных избиркомов». Именно на создание «вертикали избиркомов» должны быть направлены основные усилия районного комитета партии. Штаб по контролю итогов голосования является **автономной** частью районного избирательного штаба КПРФ и выполняет функции по обеспечению сбора информации с бригад КПРФ в УИКах и доставки этой информации бригаде КПРФ в ТИКе, а также по доведению информации бригады в ТИКе до бригад КПРФ в УИКах.

Базовые принципы построения системы контроля:

1. Строгое распределение ответственности за контроль итогов голосования. За контроль результатов на уровне района отвечает лицо, назначенное

региональным комитетом партии (ответственный за контроль итогов голосования в районе). За работу бригады КПРФ в ТИКе отвечает руководитель этой бригады. За контроль итогов голосования на избирательном участке отвечает руководитель бригады КПРФ, работающей на данном участке.

2. В случае невозможности выдвинуть на каждый участок по 3 – 4 подготовленных члена комиссии и наблюдателя, используется метод «опорных точек»: выбираются избирательные участки, где есть перспектива получить наибольшее количество голосов за КПРФ и обеспечивается надежное прикрытие этих участков партийными кадрами (на уровне не ниже 3 представителей КПРФ в каждом УИКе). Не страшно, если при этом приходится «оголить» менее перспективные для партии участки.

3. Самые сильные и опытные представители КПРФ выдвигаются в ТИК. Бригада КПРФ в ТИКе по максимуму укомплектовывается кадрами (3 – 5 человек).

4. Задачи бригады КПРФ в УИК:

- Воспрепятствование любым фальсификациям на своем участке. В случае невозможности пресечь грубую фальсификацию своими силами следует вызывать на участок представителей КПРФ в ТИКе, вышестоящих комиссиях, а также кандидатов и представителей депутатского корпуса КПРФ;

- Фиксация всех нарушений, оформление и подача жалоб по всем значимым нарушениям. В случае сложностей с составлением жалобы следует обращаться за помощью в районный штаб по контролю итогов голосования;

- Информирование районного штаба по контролю итогов голосования об общем ходе голосования и обо всех значимых нарушениях на своем участке;

Своевременное получение и доставка представителям КПРФ в ТИКе заверенной копии итогового протокола своего участка с достоверными цифрами.

5. Задачи бригады КПРФ в ТИК:

- Помощь бригадам КПРФ в УИКах и координация их действий с целью не допустить фальсификаций итогов голосования на участках;

- Оформление и подача в ТИК жалоб по всем значимым нарушениям, имеющим место в УИКах;

- Своевременное получение заверенных копий итоговых протоколов всех УИКов;

- Воспрепятствование любым фальсификациям на уровне ТИК, попыткам пере-

писать (подменить) итоговые протоколы УИКов, контроль за правильным суммированием данных с участков;

- Оформление и подача жалоб по всем значимым нарушениям, имеющим место в ТИК;

- Информирование регионального партийного штаба по контролю итогов голосования об общем ходе голосования и обо всех значимых нарушениях в ТИКе и в УИКах своего района;

- Своевременное получение и доставка представителям КПРФ в региональной избирательной комиссии заверенной копии итогового протокола ТИК с достоверными цифрами.

6. Задачи районного партийного штаба по контролю итогов голосования:

- Постоянная связь с бригадами КПРФ в УИКах и сбор информации с избирательных участков о ходе голосования (статистические данные) и о происходящих там нарушениях, как в фоновом режиме, так и по запросам бригады КПРФ в ТИК или регионального штаба по контролю итогов голосования;

- Своевременное предоставление этой информации бригаде КПРФ в ТИК и в региональный штаб по контролю итогов голосования;

- Помощь бригадам КПРФ в УИКах в оформлении жалоб на стандартные нарушения;

- Организация взаимодействия между кандидатами КПРФ, баллотирующимися по данному району, бригадами КПРФ в УИКах и ТИКе, партийными юристами и СМИ, закрепленными за этим районом.

- Своевременный ввод в систему параллельного подсчета голосов ЦК КПРФ данных всех итоговых протоколов УИК, где не зафиксировано вбросов и грубых нарушений.

- Контроль за работой партийного транспорта на территории района и организация развоза представителей партии в УИКах по домам (только **после доставки ими заверенных копий итоговых протоколов бригадам КПРФ, работающим в ТИКах**);

- Организация оплаты расходов на транспорт и оплаты работы представителей КПРФ в избирательных комиссиях (также строго **после доставки ими заверенных копий итоговых протоколов бригадам КПРФ в вышестоящих комиссиях**).

7. Основные критерии подбора кадров для выдвижения коммунистов и сторонников партии в избирательные комиссии (УИК и ТИК):

**ПОСТРОЕНИЕ
СИСТЕМЫ
КОНТРОЛЯ
ИТОГОВ
ГОЛОСОВАНИЯ**

- активность и самоотверженность данного человека;
- способность в случае необходимости идти на конфликт с руководством комиссии, представителями власти и полиции;
- наличие **успешного** личного опыта в прошлых выборах кампаниях;
- знание избирательного законодательства.

Основные критерии подбора кадров для работы **в районном штабе по контролю итогов голосования**: дисциплина, организованность, пунктуальность и ответственность.

8. Бригады представителей КПРФ в УИКах и в ТИКе должны составляться по принципу психологической совместимости всех представителей КПРФ в одной комиссии и, по возможности, их психологической совместимости с представителями партии в вышестоящей комиссии. Аналогичный принцип соблюдается при формировании штаба по контролю итогов голосования.

9. В плане деловых качеств в каждой бригаде должно быть взаимодополнение. Каждая бригада в совокупности должна обладать всем набором необходимых положительных качеств. Должен быть человек, умеющий отстаивать интересы партии в конфликтной ситуации, и человек, умеющий договориться и найти компромиссное решение, нужен человек с хорошими навыками коммуникации и человек, умеющий работать с документами, и т.п.

10. В случае любых нарушений или возникновения ситуации, вызывающей вопросы, каждая бригада в УИК должна выходить на связь с представителями КПРФ в ТИКе для получения консультаций и выходить на связь с районным штабом по контролю итогов голосования для фиксации жалоб. Аналогично бригада в ТИК выходит на связь с представителями КПРФ в региональной избирательной комиссии и с региональным штабом по контролю итогов голосования. Представители партии в ТИК должны заранее знать всех коммунистов, работающих в УИКах этого района и быть готовы руководить их работой.

11. В каждом районе партия должна располагать **транспортным средством** для выезда на участки, доставки документов в ТИК, а также для развоза коммунистов с участков после получения ими заверенных копий итоговых протоколов. Желательно иметь транспорт из расчета одно транспортное средство – на 10 избирательных участков.

12. В случае серьезных нарушений на избирательном участке представители КПРФ из ТИКа должны выехать на место и содействовать предотвращению нарушений.

13. Важные документы из участковых комиссий (итоговые протоколы, жалобы) должны доставляться представителям КПРФ в ТИК **незамедлительно**, с использованием транспортного средства, которым партия располагает в этом районе. Одновременно второй экземпляр протокола или жалобы доставляется в штаб по контролю итогов голосования. Если указанный документ существует в единственном экземпляре, предлагается такой порядок действий. Оригинал документа сразу доставляется представителю КПРФ с решающим голосом в ТИКе, он тут же снимает копию и направляет ее в районный штаб. Если у него нет возможности снять копию, то жалоба (с наложенной на нее ТИКом резолюцией) направляется в штаб сразу после ее рассмотрения, а копия протокола УИК – сразу после приемки оригинала этого протокола ТИКом.

14. Каждый представитель КПРФ в УИК подчиняется и подотчетен руководителю бригады КПРФ, работающей в данном УИКе, представителям КПРФ в ТИКе, районному штабу по контролю итогов голосования. В случае противоречивых указаний **приоритетными** являются указания штаба по контролю итогов голосования и представителей КПРФ в ТИКе (включая наблюдателя в ТИКе). Аналогично представитель КПРФ в ТИКе подчинен руководителю своей бригады, представителям КПРФ в региональной избирательной комиссии и региональному штабу по контролю итогов голосования.

15. При наличии в районе оппозиционно настроенных и дееспособных представителей других партий, настроенных на борьбу с фальсификациями, с ними необходимо заключать неформальные коалиции и координировать действия на принципах руководящей роли КПРФ. Общая система по борьбе с фальсификациями должна в 2 – 3 раза усиливать собственные возможности КПРФ. Однако необходимо, чтобы везде и во всей системе контроля КПРФ была независима от «союзников» и возможный подвох с их стороны или предательство не должны никак отразиться на работе системы контроля КПРФ.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧАЮЩЕГО СЕМИНАРА

Кого-то может удивить, что эта глава помещена перед главой с описанием требований к подбору кадров в систему контроля итогов голосования. Казалось бы, сначала надо найти кадры, удовлетворяющие необходимым требованиям, а уже потом их обучать. Однако мы не можем считать какого-то человека «подготовленным» для наблюдения, если он еще ничему не обучен. Процесс обучения кадров настолько важен для организации системы контроля, что этот процесс и процесс поиска людей на участки должны вестись **одновременно**. Именно во время обучающих семинаров становится понятна степень заинтересованности каждого участника в результатах наблюдения, становится понятно, кто обладает хорошей деловой хваткой, а кого надо проверять и контролировать. То есть многие качества личности, о которых идет речь в приведенных ниже требованиях к кадрам, проявляются либо в день выборов, либо во время обучающих семинаров. Обучающие семинары помогут районному отделению партии не только повысить подготовку кадров, которыми оно располагает, но и при привлечении новых кадров отбраковать заведомо незаинтересованных или не желающих работать в соответствии с партийными требованиями. Одновременно среди новичков, которые активно ведут себя на семинарах и показывают усвоение и понимание процесса контроля голосования, можно найти людей, которые смогут не только работать на участке, но и быть руководителем бригады.

Для проведения этого семинара полезно привлекать организаторов выборов, рекомендованных региональным комитетом партии, а также местные кадры, имеющие соответствующий опыт. Практически в каждом районе есть грамотные борцы, имеющие положительный опыт наблюдения на выборах. Районный комитет должен создать условия, чтобы их опыт передавался другим. Для этого достаточно решить проблему с помещением для проведения семинара и иметь достаточную политическую волю. В конце концов посылать необученных людей наблюдать за выборами – это всё равно, что посылать в бой людей невооруженных и не умеющих стрелять.

Следует прямо сказать, что обучение эффективному наблюдению на выборах нужно начинать с актива партии, включая опытных коммунистов. Многие коммунисты, прошедшие ряд выборных кампаний, буквально ни разу не проходили обучающие семинары

достаточно серьезного уровня (а иногда и не проходили их вообще). Зачастую человек без необходимых знаний, но с «опытом работы» бывает хуже неопытного наблюдателя. Собственный негативный опыт человек же склонен воспроизводить так же, как и позитивный опыт. Нередко одни и те же люди из года в год работают от КПРФ на выборах, из года в год «наступают на одни и те же грабли» и из года в год получают на участке результат 5 – 10% за КПРФ.

Кроме того, практически каждый выборный цикл власть внедряет какое-либо техническое новшество (система ГАС-выборы, КОИБы, веб-камеры и т.д.), что приводит к необходимости дополнительного инструктажа даже опытных коммунистов. Власти раз за разом изобретают новые ухищрения и новые методы фальсификации.

Понятно, что зачастую опытных товарищей будет нелегко мотивировать на прохождение обучающих семинаров и инструктажей перед выборами. Однако в борьбе за голоса избирателей больше пользы принесет беспартийный сторонник, прошедший обучающие семинары и готовый учиться и развиваться, чем опытный товарищ, который обучаться не желает и наблюдает «по старинке». Поэтому прохождение обучающих партийных семинаров является **строго необходимым** для выдвижения любого человека в состав избирательных комиссий от КПРФ.

Чему и как следует обучать на семинарах?

Во-первых, слушатели семинаров должны самостоятельно изучить все главы Федеральных законов «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной думы» и «О выборах президента РФ», которые относятся к спискам избирателей, к работе на избирательном участке и подведению итогов голосования.

Во-вторых, обучающие доводят до слушателей содержание методического пособия КПРФ по наблюдению на участке. В качестве такого пособия мы рекомендуем брошюру А.Н. Васильцовой «Технология наблюдения на выборах».

В-третьих, обучающие должны поделиться со слушателями наиболее яркими примерами фальсификаций на выборах из **собственного опыта** и пояснить, как стоит действовать в подобной ситуации. Без обсуждения собственного опыта наблюдения любые методички и пособия не интересуют слушателей. Только живой опыт лично знакомых людей создаст атмосферу

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧАЮЩЕГО СЕМИНАРА

**ПОСТРОЕНИЕ
СИСТЕМЫ
КОНТРОЛЯ
ИТОГОВ
ГОЛОСОВАНИЯ**

заинтересованности, желание участников семинара поделиться своим, как удачным, так и неудачным опытом наблюдения. Надо **обсуждать опыт наблюдения каждого участника семинаров и совместно искать пути наиболее эффективного противостояния фальсификациям** во всех обсуждаемых ситуациях. Не стоит жалеть времени на такие обсуждения. Эти обсуждения решают ряд важнейших задач:

1. У новичков, не имеющих опыта работы на выборах, складывается реальное представление о масштабах фальсификаций и количестве грязи, с которыми им придется столкнуться в день выборов. У молодежи затрагивается чувство справедливости, вырабатывается ненависть к правящему режиму и **повышается мотивация** для борьбы на избирательных участках.

2. Рождается **новое знание** и более глубокое понимание механизмов фальсификаций и борьбы с ними. Это знание может быть новым не только для слушателей, но и для обучающихся.

3. Создается **атмосфера заинтересованности и доверия**. Человек с неудачным опытом наблюдения ранее мог бояться поделиться с товарищами «собственным позором» и рассказать, почему и как его обманули в комиссии. В результате же обсуждения человек поймет, что не он один такой, что его проблема, скорее всего, типична, и услышит рецепт ее разрешения. Самое главное, что создаются условия для преодоления у людей с неудачным опытом «комплекса вины» и «комплекса неполноценности». В результате партия получает более уверенных в себе людей, которые психологически готовы противостоять фальсификациям.

4. Путем передачи личного успешного опыта товарищей у слушателей формируется **вера в возможность предотвращения фальсификаций!** Без такой веры наблюдение практически бессмысленно. Члены комиссий и наблюдатели КПРФ не должны быть угнетены фактом фальсифицируемости выборов! Напротив, у них должна быть уверенность в успешность нашей борьбы. Чтобы человек поверил, что с фальсификациями можно бороться, ему надо услышать в живых красках об успешном опыте лично знакомого ему человека.

В-четвертых, после дискуссий и обсуждения конкретных ситуаций, возникающих на избирательном участке, нужно наиболее сложные в реализации аспекты поведения **разобрать в игровой форме**, организовав тренинг. Цель тренинга – имитация ситуации на участке и отработка практических

действий на уровне рефлексов. Предметом отработки во время тренинга могут быть ситуации воспрепятствования вбросу (необходимо предотвратить вброс и поймать за руку вбрасывающего, не допустив попадания бюллетеней в урну и одновременно не допустив обвинений в свой адрес, что якобы, это коммунист пытался осуществить вброс), ситуация подсчета бюллетеней (когда необходимо не допустить неожиданное возникновение на столе новой пачки бюллетеней), и т.д. Для создания атмосферы участка следует использовать простейшие атрибуты: коробок с прорезью вместо избирательной урны, расстановку столов, как на избирательном участке и т.д. Наиболее продуктивно отрабатывать во время тренинга действия, которые требуют **внимательности, быстроты действий** или **ловкости рук**, а также действия **в каждой критической ситуации**. Практика показывает, что, столкнувшись с грубейшим нарушением, большинство людей теряются и в течение первой минуты пребывают в прострации. Этого времени фальсификаторам, как правило, бывает достаточно, чтобы осуществить задуманное и даже замаять следы фальсификации и поднявшийся шум. Самый простой навык, который совершенно необходимо отработать во время тренингов каждому члену УИК и наблюдателю от КПРФ – это громко, во весь голос кричать «Вброс!!!» при вбросе бюллетеней в урну (отрабатывается во время тренинга). Дело в том, что другого способа мгновенно привлечь внимание всех присутствующих на участке к совершенному вбросу не существует. Любые дальнейшие действия имеют смысл только при условии, что сам факт вброса зафиксирован и доведен до всех присутствующих громким криком. В противном случае члены комиссии будут отворачиваться и делать вид, что они ничего не видели, и вообще, ничего не происходит. При этом большинство наблюдателей, даже зная о необходимости крикнуть «Вброс!!!», столкнувшись с этим на практике впервые, растеряются, и вместо крика может получиться шепот или что-то невнятное. Тренировка необходима. Во время тренинга человек приучается в критической ситуации быстро реагировать в соответствии с продуманным на обучающих семинарах планом действий, и главное, проработка ситуации во время тренинга поможет ему не терять самообладания при возникновении подобной ситуации на участке. В тренинге «предотврати вброс» главная цель – не в том, чтобы в реальности коммунисты хватали фальсификаторов при вбросе точно за руку, а в том, чтобы данная

**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБУЧАЮЩЕГО
СЕМИНАРА**

ситуация рассматривалась коммунистом не как критическая и не вызывала ступора, а чтобы он мог в этой ситуации быстро среагировать, помешав вбросу или хотя бы задержав вбрасывающего.

В-пятых, партийные юристы или просто коммунисты, знающие законодательство, должны научить слушателей грамотно составлять жалобы на нарушения, пояснить, как правильно заполняется итоговый протокол участковой избирательной комиссии и другие необходимые документы.

В-шестых, организаторы семинара раздают слушателям методические материалы ЦК КПРФ по наблюдению на выборах, распечатки нужных глав законов, формы стандартных жалоб и образцы жалоб по нарушениям. На последнем заседании семинара каждому члену УИК и наблюдателю от КПРФ выдается направление на участок, бумага в клеточку («шахматка») для подсчета голосующих и список телефонов представителей КПРФ в ТИК и сотрудников районного штаба по контролю итогов голосования. Все информируются о необходимости иметь с собой на участке стандартный комплект наблюдателя и о перечне предметов, его составляющих (телефон, паспорт, бумага, ручки, карандаши, замазка, копирка, калькулятор, фонарь, деньги, продуктовый набор, необходимые лекарства (для употребляющих лекарства)).

Следует правильно понимать роль юристов в процессе обучения членов комиссий и наблюдателей от КПРФ. Роль юристов состоит в том, чтобы обучить членов комиссий и наблюдателей обращаться с документами, составлять жалобы и дать необходимые консультации по отдельным аспектам избирательного законодательства. Важно понимать, что самый главный навык в процессе наблюдения – понимание эффективных механизмов противодействия фальсификациям – не является предметом исключительного ведения юристов и этим навыком обладают в первую очередь коммунисты с положительным опытом работы в избирательных комиссиях, независимо от наличия у них юридического образования.

Расхожее мнение, что раз юристы хорошо знают избирательное законодательство и регулярно обрабатывают большие потоки жалоб по нарушениям, то они лучше других коммунистов знают, как бороться с фальсификациями – в принципе неверно. Рассмотрим в порядке аналогии игру в футбол, командный вид спорта, где каждая команда стремится к победе и где существуют формализованные правила игры. Вполне очевидно, что для обеспечения

победы футбольной команды главными навыками футболистов являются владение приемами работы с мячом и знание нужных тактических комбинаций, а не степень знания тонкостей правил игры в футбол. Знание правил игры игроками совершенно необходимо, но вовсе не это знание обеспечивает победу той или иной команде (особенно в условиях, когда противник может нарушать правила). Юристы – это знатоки правил игры. Их знания очень важны для коммунистов, работающих в избирательных комиссиях, но эти знания не заменят умения бить по мячу или знание тактических комбинаций. Научить коммунистов противостоять фальсификациям могут только те, кто сам прошел это и имеет положительный практический опыт. Поэтому рекомендуем **при выборе руководителей и преподавателей обучающих семинаров обращать внимание в первую очередь на наличие у претендентов успешного личного опыта наблюдения в избирательных комиссиях и на заинтересованность преподавателя** в процессе контроля за выборами, а вовсе не на наличие юридического образования. Юристов же необходимо привлекать к процессу обучения, когда изучается работа с документами или обсуждаются тонкости законодательства. Каждому районному комитету рекомендуется при открытии семинара заранее продумать, на какие дни хотелось бы назначить занятие с юристом и пригласить на эти дни в район юриста из регионального отделения партии.

Порядок проведения семинара и численность слушателей должна определяться исходя из конкретных условий. Однако рекомендуемая численность слушателей каждого занятия – от 5 до 15 человек. При меньшей численности не будет возникать дискуссий и живых обсуждений личного опыта, а при большей численности дискуссия будет перерастать в шум, а попытки регламентировать семинар и превратить его в лекцию убьют живое обсуждение. Будет оптимально регулировать стиль проведения семинара в зависимости от соотношения уровня опыта обучающего и слушателей. При большом превосходстве в уровне больше будет говорить и делиться своим опытом обучающий, слушатели будут в основном задавать вопросы. При обучении товарищей, имеющих собственный опыт наблюдения, полезно, чтобы во время дискуссии высказывались все.

Стоит отметить, что возможна организация районного семинара, обучающего наблюдению на выборах и без специаль-

**ПОСТРОЕНИЕ
СИСТЕМЫ
КОНТРОЛЯ
ИТОГОВ
ГОЛОСОВАНИЯ**

ного «преподавателя». Если в районе есть несколько человек, имеющих собственный опыт и желающих повышать свой уровень, они могут начать собираться для совместной проработки методических материалов ЦК КПРФ по контролю итогов выборов. Обсуждение методических материалов они дополняют обменом собственным опытом и самостоятельным поиском оптимальных решений в ситуациях различных нарушений на участке. Затем к ним подтягиваются новички, которые в таких обсуждениях получают знания о том, как надо производить наблюдение на выборах.

В заключение следует сказать, что рекомендуемый каждому слушателю курс обучения состоит из трех занятий: теоретическое занятие и обсуждение опыта участников (первичное вхождение в тематику), теоретическое занятие и обсуждение опыта участников (повтор пройденного) и, наконец, тренинг с отработкой конкретных ситуаций на участке. Одно и то же теоретическое занятие может быть для части участников первым, а для части – повтором пройденного. Если кто-то из слушателей чувствует себя неуверенно и желает посетить обучающий семинар более трех раз, это надо приветствовать. При этом цель организаторов семинара – **охватить занятиями по три раза весь корпус членов УИК и наблюдателей**, который имеется в наличии. Общее количество проведенных занятий должно быть таким, чтобы все успели усвоить материал.

ГДЕ ВЗЯТЬ МОЛОДЕЖЬ?

Перед тем как перечислить требования к членам избирательных комиссий от КПРФ и сотрудникам штаба по контролю итогов голосования, постараемся ответить на вопрос, который возникнет в каждом районном комитете партии: «А где взять людей для реализации этой концепции?» Или еще более явно: «Где взять молодежь?»

Совершенно очевидно, что людских ресурсов самой партии недостаточно для организации системы контроля итогов голосования. Коммунисты, которым позволяет здоровье, должны работать на избирательных участках, но их числа недостаточно. Очевидна потребность привлекать к наблюдению за выборами беспартийных, в первую очередь молодежь. Возникают только два вопроса: где их взять и как гарантировать качество их работы, их заинтересованность в результатах контроля.

Вопреки расхожему мнению, не вся молодежь безыдейна и безразлична к происходящему. Есть немало ребят и девушек, которые, даже не имея четких политических взглядов, возмущены несправедливостью, фальсификациями на выборах и могли бы поработать в системе контроля КПРФ за ходом голосования, зачастую даже бесплатно. Фактически вопрос о привлечении молодежи к наблюдению на выборах – это вопрос умения партии найти общий язык с людьми не убежденными (большинство убежденных – уже в КПРФ), но честными и стремящимися что-то понять.

Скажем прямо, **пока молодой человек не узнает во всех подробностях, что представляют из себя современные выборы, он не поймет, зачем ему работать наблюдателем на этих выборах.** Чтобы человек мог понять, готов он или не готов работать в избирательной комиссии от КПРФ, интересно ли ему бороться с фальсификациями, или же неинтересно, он должен сначала **узнать**, а как в реальности проходят выборы и как коммунисты борются на участках за их справедливый исход. Узнать он это может только одним способом: **посещая партийные семинары, обучающие наблюдению на выборах!** Всех сочувствующих партии, особенно молодежь, надо информировать о борьбе КПРФ с фальсификациями выборов и приглашать их на партийные семинары. При этом для лиц, посещающих эти семинары впервые, должна быть определенная свобода. Человек должен понимать, что первое участие в этом семинаре не обязывает его в реальности выдвинуться в комиссию от КПРФ. Вместе с тем и партийные организаторы должны понимать, что не должны выдвигать в комиссии всех подряд участников семинаров. Если участник семинаров демонстрирует безразличное или странное поведение, не стоит его выдвигать. Выдвигать надо активных, заинтересовавшихся, успешно усваивающих материал.

Ключевое слово, которое поможет партии привлечь молодежь к работе на выборах, – **интересно**. Молодежи должно быть интересно работать в системе борьбы с фальсификациями. Если удастся организовать обучающие семинары так, чтобы молодежи было интересно в них участвовать, они обязательно помогут партии на выборах и многие из них вскоре пополнят ряды партии.

Что интересно молодежи? Ей (вернее, неиспорченной ее части) интересно

ГДЕ ВЗЯТЬ МОЛОДЁЖЬ?

бороться за справедливость. **Молодежи интересно видеть плоды собственных трудов.** Если молодой человек будет понимать, что выполнение им партийных требований на участке **действительно** приведет к повышению процента за КПРФ и уменьшению процента за ЕР, он будет работать. Именно поэтому молодежь согласится работать **только** в отлаженной и продуманной системе контроля итогов голосования. Как только у молодежи появляется ощущение, что «всё бессмысленно», что наше наблюдение на выборах «ни на что не влияет», она не будет работать. В этом случае мы рискуем не только не привлечь новую молодежь, но и потерять уже нашу, партийную молодежь... Поэтому **залогом того, что молодежь будет интересоваться нашей борьбой с фальсификациями и захочет в ней участвовать, может являться только осмысленность, целенаправленность и системность этой борьбы.** Чему и посвящена данная концепция.

Кто приведет в партию молодежь и даст ей шанс заинтересоваться нашей работой? Ответ прост: только молодежь, уже наша, партийная. У каждого честного молодого коммуниста много друзей-ровесников, которым он рассказывает о партии. И которые могли бы нам помочь в наблюдении за выборами. Дело районных комитетов и ответственных за контроль итогов голосования в районах – создать условия, в которых молодежи было бы интересно работать, и она могла бы видеть плоды своего труда. Пока это не сделано, говорить не о чем. Как только это будет сделано, наши молодые коммунисты приведут на участки, а затем и в партию своих братьев, одноклассников, коллег. Нет смысла рассчитывать, что этот процесс – быстрый. Возможно, от момента, когда райком создаст условия, в которых молодежи было бы интересно работать, до момента, когда достойная молодежь действительно пойдет в партию, пройдет год или два. Однако если этого удастся достигнуть, этот процесс необратим. Сформировавшийся здоровый костяк молодых активистов будет подключать к работе и заинтересовывать новых и новых людей. Через пару лет такой работы о дефиците кадров можно будет забыть.

При этом партийные структуры должны, с одной стороны, создавать молодежи благоприятные условия для работы, но с другой стороны – ни в коем случае **не баловать молодежь и не снижать требования к ним.** Недопустимо закрывать глаза на недостатки молодых коммунистов или сто-

ронников партии, обосновывая это тем, что «он молодой, перспективный, он еще одумается». Если предъявлять к молодым заниженные требования, партия получит «пополнение» из числа тех, кто пришел в партию **получать, но не давать.** Требования по дисциплине, по посещению собраний и партийных мероприятий к молодым коммунистам должны предъявляться **более строгие**, чем к пожилым товарищам. При этом нужно понимать, что если старшие поколения в своей партийной работе зачастую движимы **чувством долга**, то у современной молодежи нет развитого чувства долга. Они (как испорченные буржуазной пропагандой, так и совестливые) уверены, что **они никому ничего не должны.** Они движимы разумными попытками понять, что к чему, и участвовать в том, что приносит успех. При этом здоровая, честная часть современной молодежи готова в качестве успеха воспринять не только заработок или личную выгоду, но и просто восстановление справедливости, например, успешное предотвращение фальсификаций. Но этот **успех должен быть осязаемым.** Вкладывать усилия «просто потому, что так надо», современная молодежь не будет.

Кстати, о деньгах. При правильной работе с молодежью можно найти среди них тех, кто согласится отработать на участках бесплатно. Однако если районный комитет обещал молодым сторонникам некоторое материальное вознаграждение или компенсацию, взятые обязательства следует выполнять неукоснительно как в части суммы выплаты, так и в части сроков оплаты. Ни в коем случае нельзя «ради завлечения» молодежи обещать за работу суммы, которыми районный комитет не располагает. Обмана современная молодежь не прощает, и если такое произойдет, то данный райком в ближайшие несколько лет притока молодежи не дождется...

Итак, подытоживая, отметим ключевые шаги по привлечению молодежи к работе на выборах:

1. Открыть семинар, обучающий наблюдению на выборах;
2. Создать атмосферу обмена мнениями, заинтересовать молодежь;
3. Продумывать все мероприятия, в которые вовлекается молодежь, не допускать ее вовлечения в «сизифов труд»;
4. Опирайтесь в работе с молодежью на партийную молодежь;
5. Предъявлять к молодым коммунистам и активистам более строгие требования, чем к пожилым товарищам.

**ПОСТРОЕНИЕ
СИСТЕМЫ
КОНТРОЛЯ
ИТОГОВ
ГОЛОСОВАНИЯ**

**ТРЕБОВАНИЯ
К ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ
КПРФ, ВЫДВИГАЕМЫМ
НА РАЗЛИЧНЫЕ ДОЛЖНОСТИ
В СИСТЕМЕ КОНТРОЛЯ
ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ**

Членом УИК с решающим голосом, совещательным голосом или наблюдателем от КПРФ в УИК может быть выдвинут любой человек, который:

1. Готов искренне и самоотверженно бороться за законный ход голосования и справедливый подсчет голосов.

2. Не состоит в иных политических партиях.

3. Не находится в служебном подчинении или близких дружеских отношениях с представителями власти данного района или руководством данной или вышестоящей избирательной комиссии.

4. Не совершал ранее действий, являющихся предательством интересов КПРФ.

Каждый, кто выдвигается в состав УИК от КПРФ, обязан сразу после выдвижения (в идеале – за 3 месяца до выборов) начать готовиться к участию в выборах. В рамках этой подготовки до дня голосования необходимо сделать следующее:

1. Изучить методическое пособие «Технология наблюдения на выборах» и (при необходимости) другие партийные материалы по наблюдению на участке.

2. Самостоятельно изучить Федеральный закон № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». **Необходимыми для изучения** являются статьи 17, 20, 22, 27-31, 61-71, 74, 74, 77, 78, т.е. статьи, касающиеся списков избирателей, формирования и порядка работы участковых избирательных комиссий, порядка проведения голосования и подведения итогов.

3. Для работы в УИК на выборах в Государственную думу необходимо изучить Федеральный закон № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации». **Необходимыми для изучения** являются статьи 13-18, 21-24, 27-32, 72-79, 87, 90, 92.

4. Аналогично для работы в УИК на выборах президента необходимо изучить Федеральный закон № 19-ФЗ «О выборах президента Российской Федерации» в части, касающейся работы УИК, а для работы в УИК на региональных выборах необходимо в таком же объеме изучить избирательный кодекс данного субъекта Федерации.

5. Необходимо пройти **обучающие семинары** КПРФ перед данными выборами (независимо от того, имел ли он ранее опыт работы в избирательных комиссиях). Рекомендуемый цикл обучения – не менее трех занятий.

6. Приветствуется участие в игровых партийных тренингах с имитацией конфликтных ситуаций, возникающих на избирательных участках и отработкой необходимых действий в таких ситуациях.

7. Член УИК с правом решающего голоса обязан участвовать во всех заседаниях своей комиссии (в т.ч. до дня голосования) и отдежурить в комиссии до дня голосования не менее двух раз.

8. Во время дежурства в комиссии в преддверии выборов член УИК с решающим голосом от КПРФ должен проконтролировать правильность заполнения реестра для заявок на голосования на дому и реестра выдачи открепительных удостоверений. В случае если тех или других окажется подозрительно много (более 20), необходимо прозвонить по телефонам оставивших заявки или получивших открепительные и убедиться, действительно ли они их получали. Если обнаружено незаконное внесение кого-то в эти реестры, данный человек из реестров удаляется и проводится тотальная проверка (путем обзвона) всех занесенных в эти реестры.

9. В свободное время во время дежурства в комиссии представитель КПРФ должен изучать избирательные законы.

10. Члены УИК от КПРФ с совещательным и решающим голосами обязаны прийти на избирательный участок в день предшествующий голосованию, для знакомства с составом избирательной комиссии и участия в подготовке избирательного участка к выборам.

11. За день до голосования представитель КПРФ в УИК с совещательным голосом обязан познакомиться со всеми членами комиссии, иметь телефоны председателя, заместителя председателя и секретаря комиссии. Представитель КПРФ с решающим голосом должен сделать всё это ранее, в процессе работы комиссии.

12. В день, предшествующий голосованию, члены УИК от КПРФ с совещательным и решающим голосами обязаны получить бейджик-удостоверение члена комиссии с печатью избирательной комиссии.

Обратим внимание на важность **строгого выполнения п. 5 из данного перечня.**

**ТРЕБОВАНИЯ К
ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ
КПРФ**

Люди, не прошедшие обучающие семинары, не должны допускаться к исполнению обязанностей членов комиссий или наблюдателей от КПРФ. Их необходимо заменять другими людьми, согласными пройти обучение.

За выполнение представителями КПРФ в участковых избирательных комиссиях в преддверии выборов всех действий п. 1 – 12 ответственны коммунисты, выдвинувшие этих представителей в состав избирательной комиссии и руководители бригад КПРФ в УИКах. Каждый руководитель бригады обязан проконтролировать выполнение этих действий членами своей бригады.

Приведем список **типичных ошибок** представителей КПРФ в участковой избирательной комиссии:

1. Опоздание на участок без уважительной причины. Если представители КПРФ приходят в УИК позже 7.30 утра, урны могут опечатать без них, предварительно совершив вброс. Рекомендуемое время появления коммунистов на участке – 7.15 утра.

2. Слабая дисциплина, расслабленность, неподчинение указаниям руководителя бригады КПРФ в данном УИК, представителя КПРФ в вышестоящей комиссии или представителям штаба КПРФ по контролю итогов голосования.

3. Готовность воспринимать председателя и руководство комиссии либо представителей власти и вышестоящих комиссий, как начальство. Коммунисту могут давать указания **только** руководитель бригады КПРФ, работающей в данной комиссии, представители партии в вышестоящих комиссиях и партийных штабах. Отметим, что член комиссии от КПРФ с решающим голосом подчинен дисциплине комиссии, однако любые поручения, исполнение которых препятствует наблюдению за ходом голосования и борьбе с фальсификациями, могут исполняться им **только при наличии письменного решения комиссии** о наделении его таким поручением. Такое решение может быть принято и оформлено только после обсуждения в комиссии и голосования членов комиссии по этому вопросу (а не по желанию председателя).

4. Нежелание воспрепятствовать незаконному изгнанию с участка оппозиционно настроенных представителей других партий.

5. Несвоевременная доставка заверенной копии протокола представителям КПРФ в вышестоящей комиссии и в штаб КПРФ по контролю итогов голосования.

В качестве комментария к п. 5, отметим, что своевременная доставка копии протокола – это доставка сразу после ее получения, т.е. в ночь выборов, до приемки ТИКом «оригинала» протокола. Желательно, чтобы в момент приема в ТИКе оригинала протокола представители КПРФ в ТИКе уже располагали заверенной копией, позволяющей в случае искажения «оригинала» документально доказать ложность представленных в нем данных. В любом случае для участков, расположенных в городской местности, доставка копии итогового протокола в ТИК должна быть совершена не позднее, чем через 2 часа после получения этой копии.

Представителям КПРФ, совершающим в день голосования ошибки, указанные в п. 1 – 5, следует разьяснять неправильность подобных действий и выдвигать их в состав комиссии на следующих выборах **только в случае** если они признают ошибки и готовы их исправлять.

К более серьезным ошибкам, которые следует трактовать как **халатность, наносящую серьезный ущерб партии**, относятся:

6. Серьезное опоздание на участок без уважительной причины. Если представители КПРФ приходят в УИК после начала голосования (позже 8.00), урны будут опечатаны без них, вероятность вбросов – максимальная.

7. Самовольный уход с участка до получения заверенной копии протокола (т.е. уход без разрешения руководителя бригады КПРФ, работающей в данной комиссии, или представителя КПРФ в вышестоящей комиссии или в вышестоящем штабе).

8. Неподчинение указаниям руководителя бригады КПРФ в данном УИК, представителя КПРФ в вышестоящей комиссии или представителя штаба по контролю итогов голосования, повлекшее существенный ущерб партии.

9. Подчинение указаниям представителей власти в избирательной комиссии, наносящее явный ущерб КПРФ, или подчинение указаниям представителей органов власти, противоречащих закону.

10. Нежелание воспрепятствовать незаконному изгнанию с участка представителей КПРФ или способствование незаконному изгнанию с участка оппозиционно настроенных представителей других партий.

11. Участие в конфликтах между представителями КПРФ и власти либо между

**ПОСТРОЕНИЕ
СИСТЕМЫ
КОНТРОЛЯ
ИТОГОВ
ГОЛОСОВАНИЯ**

оппозиционно настроенными представителями других партий и представителями власти на стороне представителей власти в ситуациях, когда они нарушали законодательство.

12. Отказ составить или подписать жалобу на нарушения, свидетелем которых являлся.

13. Подписание итогового протокола без особого мнения в ситуации, когда достоверно известно, что данные в этом протоколе существенно отличаются от истинных.

Отметим, что действия, описанные в п. 6 и 7, означают фактическое отсутствие работы на участке, а действия, описанные в п. 10 – 13, фактически означают работу против интересов КПРФ. **Представителей КПРФ, допускающих действия, описанные в п. 6 – 13, нельзя повторно выдвигать в состав избирательных комиссий от КПРФ.** Проще найти нового члена комиссии, чем за счет партийной квоты содержать в комиссии человека, работающего против КПРФ.

Еще более грубым попранием интересов КПРФ являются:

14. Неявка представителя КПРФ в свою избирательную комиссию в день выборов без уважительной причины.

15. Способствование незаконному изгнанию из комиссии представителей КПРФ.

16. Подписание пустого бланка итогового протокола.

Эти действия следует считать **предательством интересов партии**. С совершившими их беспартийными следует немедленно прекращать всяческое сотрудничество, а совершивших их коммунистов следует привлекать к партийной ответственности.

Как видим, перечень стандартных ошибок и «должностных преступлений», которые могут совершать представители КПРФ в день выборов, весьма широк. Тем более печально, что все эти действия регулярно совершаются коммунистами в день выборов как по незнанию, так и в силу слабости характера, под психологическим давлением руководства избирательных комиссий, представителей власти и милиции. Очень важно отслеживать, кто из коммунистов и сторонников партии в какой степени поддается психологическому или административному давлению.

* * *

На должности руководителей бригад КПРФ в УИКах и представителей КПРФ

в вышестоящих комиссиях, а также в партийные штабы по контролю итогов голосования должны назначаться исключительно люди, не поддающиеся давлению извне. Очевидно, люди, назначаемые на эти должности в системе контроля КПРФ за ходом голосования, должны удовлетворять всем требованиям, предъявляемым к членам участковых комиссий от КПРФ. Помимо этого, для назначения на эти должности надо обладать еще рядом свойств.

Руководителем бригады КПРФ, работающей в УИКе, должен назначаться человек, который:

1. Работает в данном УИКе совещательным или (в порядке исключения) решающим голосом от КПРФ. Наблюдатель не может быть руководителем бригады, т.к. имеет более низкий статус в комиссии. Нежелательно назначение на эту роль решающего голоса, т.к. он подчинен распределению обязанностей в комиссии и в меньшей степени располагает временем для контроля за ходом голосования.

2. Как правило, имеет опыт работы представителем КПРФ в избирательных комиссиях. Допускается назначение руководителем бригады человека без опыта работы, если не вызывают сомнения его активность, компетентность и организаторские способности.

3. Способен активно работать без отдыха и сна в течение 24 часов (с 7 утра в день голосования до утра следующего дня – именно такой бывает задержка с оформлением протокола избирательной комиссии в худшем случае).

4. Как правило, это человек молодого или среднего возраста. Пожилые коммунисты могут назначаться руководителем бригады только в случае, если здоровье удовлетворяет требованию п.3.

5. Активен, боевит, имеет хорошие деловые качества. Психологически готов руководить работой еще двух людей.

Отметим, что требование п.3 должно распространяться в значительной степени и на рядовых членов и наблюдателей УИК от КПРФ. Все они должны находиться на работе и активно действовать с 7 утра дня голосования до получения заверенной копии протокола, а руководитель бригады обязан доставить этот протокол в вышестоящую комиссию сам или посредством коммуниста, назначенного ответственным за транспортировку протоколов в этом районе. В порядке исключения, уже после подсчета голосов на участке, допускается уход с участка

**ТРЕБОВАНИЯ К
ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ
КПРФ**

(с разрешения руководителя бригады!) одного из членов бригады, в случае наличия у него проблем со здоровьем, до получения коммунистами заверенной копии протокола. При этом, как минимум, двое коммунистов должны оставаться на участке и вести борьбу за получение заверенной копии протокола.

Руководитель бригады КПРФ в УИКе, сразу после назначения (в идеале – за 3 месяца до выборов) обязан предпринять следующие действия:

1. Выполнить действия п. 1 – 12 (на стр. 74), предписываемые каждому члену УИК от КПРФ.

2. Ознакомиться с содержанием данной концепции.

3. Заранее познакомиться с людьми из своей бригады и обсудить с ними распределение ролей на участке в день выборов в соответствии с рекомендациями настоящей концепции.

4. Пройти обучающие партийные семинары **совместно** с членами своей бригады. Проверить знание членами своей бригады избирательного законодательства и принципов наблюдения на участке.

5. Заранее познакомиться со всеми представителями КПРФ в УИКе и районном штабе по контролю итогов голосования и записать их телефоны.

* * *

Выполнение руководителями бригад в УИКах данных действий контролируют районный штаб по контролю итогов голосования и лицо, ответственное за контроль итогов голосования в районе или городе.

Исходя из назначения штабов по контролю итогов голосования (см. стр. 67), главная роль в районном штабе по контролю итогов голосования – **диспетчер**, обеспечивающий сбор всех данных от бригад КПРФ, работающих в УИКах, предоставляющий эти данные бригаде КПРФ в УИКе, партийным юристам, кандидатам от КПРФ и региональному штабу по контролю итогов голосования. Диспетчер обеспечивает своевременную передачу информации между всеми этими звеньями системы контроля и связь их с шофером (шоферами) транспортных средств, которыми партия располагает в районе. В небольших районах (до 15 УИКов) штаб по контролю итогов голосования может состоять из одного диспетчера. При большем количестве участков желательно обеспечить количество диспетчеров, исходя из расчета **не менее одного диспетчера на 15 избирательных участков.**

Еще одна обязательная должность в районном штабе по контролю итогов голосования – **оператор по введению данных в систему параллельного подсчета ЦК КПРФ.** При необходимости эта должность может быть совмещена с должностью диспетчера.

В больших районах при наличии у партии 5 и более транспортных средств оправдано наличие отдельного **диспетчера по транспорту.** В состав районного штаба по контролю итогов голосования, помимо диспетчеров, могут входить **партийный юрист** (при наличии), **кандидаты в муниципальные депутаты**, баллотирующиеся от КПРФ по этому району, **представители партийных СМИ** (при наличии).

Исходя из сказанного, **сотрудником районного штаба КПРФ по контролю за итогами голосования** может быть назначен любой человек, который удовлетворяет требованиям, предъявляемым к членам УИК, а также:

1. Является членом КПРФ.
2. Знаком с избирательным законодательством.
3. Пунктуален, аккуратен, дисциплинирован, организован.
4. Как правило, имеет опыт работы представителем КПРФ в избирательных комиссиях. Допускается назначение в районный штаб по контролю итогов голосования человека без опыта работы в комиссиях, если не вызывают сомнения знание им избирательного законодательства, принципов наблюдения на участке и его ответственность.
5. Способен активно работать без отдыха и сна в течение 24 часов.
6. Как правило, это человек молодого или среднего возраста. Если штаб по контролю итогов голосования укомплектован пожилыми коммунистами, следует организовать работу штаба в две смены, чтобы обеспечить непрерывную работу штаба в течение 24 часов с учетом состояния здоровья членов штаба.

Сотрудник районного штаба КПРФ по контролю за итогами голосования сразу после назначения (в идеале – за 3 месяца до выборов) обязан предпринять следующие действия:

1. Выполнить действия п. 1 – 12 (на стр. 74), предписываемые каждому члену УИК от КПРФ.
2. Ознакомиться с содержанием данной концепции.
3. Заранее познакомиться с руководителями всех бригад КПРФ в УИКах данного района. Собрать с них данные о фамилиях,

**ПОСТРОЕНИЕ
СИСТЕМЫ
КОНТРОЛЯ
ИТОГОВ
ГОЛОСОВАНИЯ**

именах, отчествах, возрасте, опыте работы в избирательных комиссиях всех представителей КПРФ в УИКах данного района. Зафиксировать эти данные и мобильные телефоны указанных товарищей в специальной таблице.

4. Согласовать с руководителями бригад КПРФ в УИКах, какую информацию они (согласно данной концепции) должны предоставлять в районный штаб по выборам, какая информация является приоритетной, согласовать с ними стандартные часы созвона.

5. Заранее познакомиться со всеми представителями КПРФ в ТИКе, кандидатами в муниципальные депутаты, которые баллотируются от КПРФ по этому району, партийными юристами и представителями СМИ, закрепленными за данным районом (при их наличии), и шоферами партийного транспорта, которые будут работать в день выборов на территории района. Необходимо фиксация их мобильных телефонов.

6. Согласовать со всеми представителями КПРФ в ТИКе, какую информацию о состоянии дел на участках района штаб (в соответствии с данной концепцией) должен им предоставлять. В каком порядке будет предоставляться эта информация и какая информация является приоритетной. Также необходимо заранее согласовать с бригадами в УИКах и в ТИК способы доставки заверенных копий протоколов из УИК в ТИК, порядок составления и подачи жалоб, и другие аспекты работы в день выборов.

7. Ознакомиться с системой параллельного подсчета ЦК КПРФ.

8. Иметь на руках образцы и формы жалоб на стандартные нарушения.

Выполнение этих действий сотрудниками штаба по контролю итогов голосования контролируется лицом, ответственным за контроль итогов голосования в районе или городе.

Типичными ошибками сотрудников штабов по контролю итогов голосования являются:

1. Существенные задержки (более часа) в передаче срочной информации между представителями партии в УИКах, ТИКе, кандидатами от партии, юристами. Задержки могут быть связаны как с неорганизованностью штаба, так и с неправильной расстановкой приоритетов на передачу информации, «увязание» в передаче новой и новой информации о менее важных событиях в ущерб более важным событиям.

2. Неумение либо нежелание помочь представителям КПРФ в избирательных комиссиях в подготовке текстов жалоб на стандартные нарушения.

3. Неспособность организовать в течение дня своевременный сбор данных с УИКов о количестве проголосовавших и о количестве нарушений.

В случае совершения подобных ошибок сотрудником штаба по контролю итогов голосования не следует повторно выдвигать данного человека в штаб по контролю итогов голосования.

Самым грубым нарушением со стороны сотрудников штаба по контролю итогов голосования является:

4. Невыход на связь. Ситуация, когда представители КПРФ в ТИКе, лицо ответственное за контроль итогов голосования в районе, партийные юристы или представители КПРФ в УИКах не могут дозвониться до штаба в течение часа и более.

Чтобы избежать ситуации, указанной в п. 4, сотрудники избирательных штабов должны работать в быстром темпе и не допускать обсуждений любых ситуаций по телефону не по существу. Каждый разговор должен иметь конкретную достижимую цель и быть кратким и емким. Необходимо укомплектовывать районный избирательный штаб достаточным числом диспетчеров, исходя из количества УИКов в районе. Если нарушение порядка работы, описанное в п.4, происходит по вине диспетчера, необходимо привлекать данного коммуниста к партийной ответственности.

* * *

Членом ТИК с решающим голосом, совещательным голосом или наблюдателем от КПРФ в ТИК может быть выдвинут любой человек, который удовлетворяет всем требованиям к представителям КПРФ в УИК, и помимо этого:

1. Хорошо знает избирательное законодательство РФ (ФЗ «О гарантиях избирательных прав» и «О выборах депутатов Госдумы»).

2. Имеет опыт работы представителем КПРФ в УИКах, как правило, не менее двух раз. Запрещается выдвигать членами ТИКа людей без опыта работы в УИКах. Выдвижение наблюдателем в ТИКе человека, не имеющего опыта работы в УИКе, допускается лишь в качестве исключения, в случае если его активность и компетентность не вызывают сомнения.

3. Способен активно работать без отдыха и сна в течение 36 часов (с 7 утра в день голосования до второй половины или вечера следующего дня – именно такой бывает задержка с оформлением протокола ТИКа).

4. Крайне желательно назначение в состав бригады КПРФ в ТИКе хотя бы одного представителя в возрасте до 40 лет.

Представители КПРФ в ТИК сразу после определения этой роли (в идеале – за 3 месяца до выборов) обязаны предпринять следующие действия:

1. Ознакомиться с содержанием данной концепции.

2. Пройти специальные семинары КПРФ для членов ТИКа и наблюдателей ТИКа.

3. Познакомиться с руководителями всех бригад КПРФ в подчиненных УИКах. В небольших районах до 20 УИКов – познакомиться со всеми представителями КПРФ в УИКах.

4. Иметь на руках таблицу с распределением коммунистов по УИКах и номера телефонов всех этих коммунистов.

5. Познакомиться с шоферами транспорта, которым партия располагает в данном районе. Быть готовым работать как на месте, так и выезжать на избирательные участки и активно вмешиваться в конфликты в интересах КПРФ.

6. Заранее познакомиться со всеми представителями КПРФ в вышестоящей избирательной комиссии, с кандидатами от КПРФ, а также союзными КПРФ самовыдвиженцами, баллотирующимися по данному избирательному округу, с партийными юристами и представителями партийных СМИ, закрепленными за данным районом.

7. Члены ТИК с правом совещательного и решающего голоса обязаны присутствовать на всех заседаниях ТИК и отстаивать на этих заседаниях интересы КПРФ.

8. Член ТИК от КПРФ с решающим голосом обязан проконтролировать процесс создания участковых избирательных комиссий и назначения их руководства. В союзе с представителями других оппозиционных партий представители КПРФ в ТИКе должны принять меры для введения в руководство хотя бы некоторых УИКов представителей КПРФ. Также следует добиваться выгодного для КПРФ состава УИКов путем попыток заблокировать назначение председателями УИК лиц, ранее пойманных на фальсификациях, и поддерживать кандидатуры председателей УИКов, которые хотя бы относительно лояльны к КПРФ.

9. Члены ТИК от КПРФ обязаны участвовать во всех рабочих мероприятиях ТИК, которые позволяют проконтролировать, что подготовка к выборам в данном районе ведется в соответствии с законом.

10. Члены ТИК с правом совещательного и решающего голоса обязаны присутствовать на инструктажах, которые ТИК проводит для руководства УИКов, и на инструктажах, которые вышестоящие комиссии проводят для членов ТИК. В слу-

чае озвучивания на любых инструктажах информации, являющейся искажением избирательного законодательства, а также в случае рекомендаций членам комиссий поведения, не соответствующего законодательству, представитель КПРФ обязан выступить с разъяснениями и довести до сведения присутствующих положения законов и соответствующий закону порядок действий в обсуждаемых ситуациях.

Выполнение этих действий представителями партии в ТИКах контролируется руководителями бригад в ТИКах и региональным штабом по контролю итогов голосования.

Укажем **типичные ошибки представителей КПРФ в ТИК**. Конечно, все ошибки, свойственные представителям КПРФ в УИКах, нередко воспроизводятся и в ТИК. Помимо этого, для членов ТИК от КПРФ характерны следующие ошибки:

1. Неготовность позиционировать себя как руководящего работника, облеченного властью, при выезде в подчиненные УИКи для урегулирования конфликтных ситуаций. В случае позиционирования члена ТИКа от КПРФ как рядового наблюдателя за процессом, его высокий статус не работает на партию. В таком случае труднее добиться разрешения конфликтных ситуаций в пользу КПРФ.

2. Неготовность воспрепятствовать незаконному удалению с участков оппозиционно настроенных представителей других партий.

В случае совершения подобных ошибок представителями КПРФ в ТИКе следует разъяснять неправильность подобных действий и **подумать о том, чтобы на следующих выборах выдвигать данного человека не в ТИК, а в УИК**, где уровень задач соответствует тому, с которым он готов справиться.

Более грубыми ошибками, совершаемыми представителями КПРФ в ТИКах, являются:

3. Отказ помочь представителям КПРФ в нижестоящих комиссиях советом или выехать на участок в случае крупных нарушений.

4. Неготовность обеспечить своевременный доступ представителей КПРФ на участок (в ситуации, когда им чинят препоны) или воспрепятствовать незаконному удалению с участков представителей КПРФ.

5. Отказ оформить жалобу в ТИК по поступившему от представителей партии в УИК сообщению о нарушении.

6. Неучастие решающего голоса от КПРФ в ТИКе в процессе приемки ТИКом итоговых протоколов УИКов.

ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ КПРФ

**ПОСТРОЕНИЕ
СИСТЕМЫ
КОНТРОЛЯ
ИТОГОВ
ГОЛОСОВАНИЯ**

7. Готовность подписать итоговый протокол ТИК до получения большинства заверенных копий итоговых протоколов с подчиненных этому ТИКу участков или до сверки правильности данных в этих протоколах с данными в итоговом протоколе ТИК.

8. Неспособность команды КПРФ в ТИК проконтролировать процедуру ввода данных в систему ГАС-выборы.

Отметим, что все описанные выше действия означают фактическое отсутствие активной работы в ТИКе. Представителей КПРФ, допускающих действия, описанные в п. 3 – 7, **нельзя повторно выдвигать в состав избирательных комиссий от КПРФ любого (!) уровня.**

Предательством интересов КПРФ со стороны членов ТИК и наблюдателей в ТИК от КПРФ являются:

9. Уход из ТИК домой во время активной работы ТИК.

10. Подписание пустого бланка итогового протокола ТИК.

11. Отсутствие заинтересованности в фиксации данных об итогах голосования, которые поступают из УИКов по телефону или в документальном виде.

12. Отказ составить или подписать жалобу на нарушения, свидетелем которых являлся.

13. Подписание итогового протокола ТИК без особого мнения в ситуации, когда достоверно известно, что данные в этом протоколе существенно отличаются от истинных.

С совершившими их беспартийными следует немедленно прекращать всяческое сотрудничество, а совершивших их коммунистов следует привлекать к партийной ответственности.

* * *

Руководителем бригады КПРФ, работающей в ТИК, должен назначаться человек, который удовлетворяет всем требованиям к представителям КПРФ в ТИК, и помимо этого:

1. Является членом ТИК с правом совещательного (предпочтительнее), или решающего голоса. Выдвижение на эту должность наблюдателя не допускается.

2. Имеет опыт работы представителем КПРФ в УИКах не менее двух раз, из них хотя бы один раз – руководителем бригады КПРФ в УИК.

3. Является членом КПРФ.

4. Обладает высокой мобильностью, боевитостью, хорошими деловыми и коммуникативными качествами. Способен

проводить на ногах по 4 – 5 часов без перерыва.

Руководитель бригады КПРФ в ТИКе сразу после назначения (в идеале – за 3 месяца до выборов) обязан предпринять следующие действия:

1. Выполнить действия п. 1 – 10 (на стр. 79), предписываемые каждому члену ТИК от КПРФ.

2. Принять участие в назначении руководителей бригад КПРФ в УИКах и расстановке имеющихся кадров по участкам.

3. Принять участие в организации обучающих семинаров для членов УИК и наблюдателей от КПРФ.

Выполнение руководителями бригад в ТИКах данных действий контролируют региональный штаб по контролю итогов голосования и лицо, ответственное за контроль итогов голосования в регионе.

* * *

Ключевой фигурой в системе контроля на местном уровне является **лицо, ответственное за контроль итогов голосования в районе или городе.**

Ответственным за контроль итогов голосования на территории района или муниципального образования, имеющего один ТИК, как правило, должен назначаться **руководитель бригады КПРФ в ТИК данного района.** В этом случае он также координирует и работу районного штаба по контролю итогов голосования.

В случае необходимости таким ответственным может быть назначен депутат КПРФ в Законодательном собрании региона, депутат КПРФ в городской Думе, или кандидат от КПРФ, баллотирующийся по данному району или округу. В любом случае это должен быть человек, имеющий право присутствия во всех избирательных комиссиях района и достаточно хорошо знающий кадры местного отделения КПРФ. **Лицо, ответственное за контроль итогов голосования в районе или городе, обязано удовлетворять всем требованиям, предъявляемым к руководителям бригады КПРФ в ТИКе.**

Желательно, чтобы этот коммунист имел первоначальное представление о политической обстановке в районе (высокий рейтинг главы – низкий, есть протестная активность – нет протестной активности) и о наличии в районе отделений других партий. Желательно личное знакомство с руководством районной администрации и лидерами районных отделений других партий. При этом личная дружба с руководством администрации (за исключением случаев, когда администра-

цию возглавляют лица, избранные от КПРФ) не допускается.

В случае если ответственный за контроль за итогами голосования в районе не является руководителем бригады КПРФ в ТИКе, то именно он осуществляет непосредственное руководство бригадами КПРФ, работающими в УИКах и в ТИК, а также районным штабом КПРФ по контролю итогов выборов, а представители КПРФ в ТИКе лишь помогают ему координировать действия бригад в УИКах.

Ответственный за контроль итогов голосования на территории района или города сразу после своего назначения (в идеале – за 3 месяца до выборов) обязан предпринять следующие действия:

1. Выполнить действия п. 1 – 6 (на стр. 79), предписываемые членам ТИК от КПРФ.

2. **Сформировать бригады КПРФ для работы в УИКах и ТИКе**, обеспечив присутствие в каждой комиссии не менее 3 представителей КПРФ.

3. Если бригады уже сформированы, **проверить соответствие руководителей бригад в УИКах требованиям**, предъявляемым данной концепцией. В случае несоответствия – заменить руководителей бригад и выдвинуть новых.

4. Сформировать районный штаб по контролю итогов голосования.

5. Проверить соответствие **совещательного голоса и наблюдателя в ТИКе** требованиям, предъявляемым данной концепцией. В случае несоответствия – заменить их и выдвинуть новых.

6. Проверить **соблюдение принципов формирования бригад**, изложенных в данной концепции, и **правильность расстановки представителей КПРФ по УИКах** района. В случае выявления несоответствий – поправить ситуацию до официального выдвижения членов УИК с правом решающего голоса (т.е. ранее, чем за месяц до выборов).

7. Организовать обучающие семинары и тренинги для представителей КПРФ в участковых избирательных комиссиях.

8. Поддерживать связь с представителями КПРФ в региональной избирательной комиссии, региональным штабом по контролю итогов голосования и лицом, ответственным за контроль итогов голосования в регионе.

Выполнение данных действий ответственными за контроль итогов голосования в районах контролируют региональный штаб по контролю итогов голосования и лицо, ответственное за контроль итогов голосования в регионе.

ФОРМИРОВАНИЕ БРИГАД И ИХ РАССТАНОВКА ПО ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ УЧАСТКАМ

Итак, описанные выше подходы, критерии и требования позволяют сформировать бригаду, работающую в ТИК, выявить руководителей и рядовые кадры для работы в УИКах. Теперь осталось полностью сформировать бригады для УИКов и распределить их по конкретным избирательным участкам. Вопросы формирования бригад и их расстановки по УИКах подробно рассмотрены в главе 1 методического пособия «Технология наблюдения на выборах» А.Н.Васильцовой. Мы в данном материале лишь напомним основные принципы формирования бригад и их расстановки.

Как уже указывалось выше, бригады должны составляться по принципу психологической совместимости всех членов и взаимодополняемости их деловых качеств. Каждая бригада в совокупности должна обладать всем набором необходимых положительных качеств. Перечислим ключевые качества для работы в УИК, каждым из которых должен обладать в любой бригаде хотя бы один человек:

- надежность, ответственность, нацеленность на защиту интересов партии;
- наличие **успешного** опыта работы в системе контроля выборов;
- грамотность, знание принципов наблюдения и избирательного законодательства;
- внимательность, цепкость;
- напористость, смелость, способность идти на конфликт с комиссией, решительность и внутренняя независимость;
- физическая выносливость, молодость;
- энергичность, активность;
- идейность, политическая грамотность;
- коммуникабельность, общительность.

Нельзя ставить в одну бригаду людей, обладающих одинаковыми недостатками: в критической ситуации эти недостатки только взаимно усилятся.

Очень желательно, чтобы на случай физического противодействия комиссий осуществлению коммунистами своих обязанностей или стычек в каждой бригаде были мужчины. Чисто женские бригады можно ставить на участках в школах, где находится два участка и на соседнем участке есть представители КПРФ – мужчины.

Очень важно, чтобы каждая бригада была единой **командой**, сплоченным коллективом. Если среди имеющихся кадров

ФОРМИРОВАНИЕ БРИГАД И ИХ РАССТАНОВКА

**ПОСТРОЕНИЕ
СИСТЕМЫ
КОНТРОЛЯ
ИТОГОВ
ГОЛОСОВАНИЯ**

есть естественные лидеры, удовлетворяющие требованиям к руководителям бригад, желательно назначить такого лидера руководителем бригады, а людей, для которых он представляет авторитет – в его бригаду (естественно, при условии, что такая команда обладает нужными деловыми качествами). В любом случае каждый бригадир должен руководить именно теми людьми, в глазах которых он авторитетен.

Внутри каждой бригады должна быть дружеская атмосфера. Людей, находящихся в состоянии конфликта, надо разводить по разным бригадам.

Для того чтобы была возможность сформировать бригады в соответствии с этими принципами, людей нужно заранее познакомить. Идеальную обстановку для такого знакомства и формирования дружбы внутри будущих бригад создают партийные семинары, обучающие наблюдению на выборах.

Как уже указывалось выше, в большинстве случаев руководителем бригады в УИК будет член комиссии с совещательным голосом. Укажем **стандартное распределение обязанностей внутри бригады**, которое рекомендуем применять в большинстве случаев. Решающий голос следит за всеми документами УИК (реестр выдачи открепительных удостоверений, реестр заявок на голосование на дому, списки избирателей, бюллетени), осуществляет отстаивание интересов КПРФ на заседаниях комиссии, подает от своего имени в комиссию жалобы на нарушения на участке (в том числе зафиксированные другими представителями КПРФ), а также участвует в процессе наблюдения за ходом голосования. **Наблюдатель**, а также представитель партийного СМИ (при наличии) главным образом **сосредоточены на одной вещи: наблюдение за урнами**, предотвращение и фиксация попыток вброса. Наблюдатель и представитель СМИ поочередно ведут «шахматку» – точный учет числа реально проголосовавших. Наблюдатель, по поручению руководителя бригады, держит связь с районным штабом по контролю итогов голосования и передает туда все необходимые данные. Совещательный голос руководит действиями всей бригады, принимает решения во всех сложных и конфликтных ситуациях, требует от руководства комиссии соблюдения закона и устранения существующих нарушений, поддерживает связь с бригадой КПРФ в ТИК и при необходимости вызывает их на

помощь, а также подменяет наблюдателя в наблюдении за урнами, когда наблюдатель выходит из помещения. Представитель партийного СМИ должен, используя свои права, вести видео- и фотосъемку всего происходящего на участке, в особенности процесса голосования (не нарушая тайну голосования) и процесса выдачи бюллетеней (не раскрывая персональных данных голосующих), а также подстраховывать наблюдателя в его наблюдении за урнами.

В соответствии с таким распределением обязанностей главными качествами, которыми должен обладать совещательный голос (руководитель бригады), являются надежность, ответственность, нацеленность на защиту интересов партии, наличие успешного опыта работы, грамотность, знание принципов наблюдения и избирательного законодательства, напористость и смелость, способность идти на конфликт с комиссией, решительность и внутренняя независимость, физическая выносливость, молодость, энергичность, активность, идейность, коммуникабельность, общительность, т.е. практически полный набор положительных качеств. От решающего голоса в первую очередь требуется надежность и ответственность, грамотность, умение работать с документами и знание законов, коммуникабельность, умение договариваться. От наблюдателя в первую очередь требуются внимательность и цепкость, физическая выносливость, а также ответственность.

Отметим, что рекомендуется формировать бригады для УИКов так, чтобы силы всех бригад (опыт, компетентность, боевитость) были, по возможности, примерно равны.

При расстановке бригад по УИКах следует учитывать следующие факторы:

1. Персональный состав бригад (некоторые бригады могут получиться «более сильными», некоторые – чуть слабее);
2. Электоральный потенциал каждого участка: общее количество избирателей и процент, который обычно набирает КПРФ на этом участке;
3. Знания об особенностях конкретной комиссии;
4. Статус участка: обычный, закрытый (например, на территории военной части и т.п.);
5. Географическое положение участка.

В качестве комментария к п. 3). Условно комиссии можно разделить на «**обычные**», т.е. председатель и руководство

**ФОРМИРОВАНИЕ
БРИГАД И ИХ
РАССТАНОВКА**

комиссии «средней» степени наглости, уровень фальсификаций также обычно средний, **«жесткие»**, т.е. руководство комиссии не останавливается ни перед чем, уровень фальсификаций зашкаливает и **«лояльные к КПРФ»** – это комиссии, где обычно фальсификаций не бывает, результаты КПРФ традиционно высокие. Как правило, «лояльные комиссии» существуют там, где председатель комиссии – достаточно самостоятельная и дружелюбная партии фигура. Следует отметить, что таких комиссий по стране крайне мало, и они существуют недолго: очень часто их разгоняют именно за лояльность к КПРФ и заменяют на «жесткие». Делать вывод о том, что какая-то комиссия «лояльна» к КПРФ следует только на основании **неопровержимых фактов**. Следует также учитывать вероятность того, что ранее «лояльная» к КПРФ комиссия может перестать быть лояльной под усиленным давлением властей.

Начинать расстановку бригад по участкам надо с анализа участков и классификации их с точки зрения признаков, указанных в п. 2 – 5. Далее необходимо принять политическое решение о том, наблюдение на каких участках является **приоритетным**, т.е. какие участки будут выбраны в качестве «опорных точек».

В любом случае это должны быть участки, где есть шанс получить максимальное количество голосов за КПРФ, т.е. самые крупные и самые «красные» участки.

При этом для слабых райкомов, которые не могут закрыть все участки по 3 человека и не уверены в своих способностях отстоять голоса на большинстве участков, нет смысла бросать свои лучшие силы на «жесткие» участки и на «закрытые» участки, где вероятность фальсификаций также максимальна. Дело в том, что при работе на участке с «жесткой» комиссией успех наблюдения не гарантирован даже самой подготовленной бригаде. Между тем нельзя оставлять упущенными возможности сберечь голоса на «обычных» участках при более слабом противодействии комиссии. При очень большом дефиците кадров для закрытия «обычных» комиссий иногда можно не выдвигать никого в комиссии, «лояльные» КПРФ, если такие имеются. Т.е. **для слабых райкомов опорными точками должны стать открытые участки с «обычными» комиссиями**.

В то же время **для сильных райкомов**, которые обеспечивают закрытие

бригадами по 3 человека всех участков района, **приоритетными должны стать именно закрытые участки и участки с «жесткими» комиссиями**. Когда есть уверенность, что большинство бригад КПРФ сможет удержать результат на «обычном» участке, то лучшие силы надо бросать на самые сложные, закрытые участки и участки с «жесткими» комиссиями.

После того как выявлено, куда направлять более сильные бригады, куда обычные, следует сделать конкретное распределение бригад с учетом географии района. Чтобы большинству коммунистов было, по возможности, удобно добираться от дома до участка и обратно. Однако **ни в коем случае этот «территориальный принцип» выдвижения коммунистов на участки не должен применяться в ущерб сформулированным выше принципам эффективной работы**. Если для эффективности контроля итогов голосования требуется, чтобы коммунист или сторонник партии наблюдал на участке, удаленном от его дома – такое решение должно быть принято и выполнено в рамках партийной и рабочей дисциплины. Кадры, отказывающиеся работать на «неудобных» им участках, должны признаваться **ненадежными**, недостаточно заинтересованными в результатах наблюдения, и должен ставиться вопрос о целесообразности выдвижения этих кадров в комиссии. **Обеспечение возможности коммунистов и сторонников комфортно добраться до дома в ночь после выборов зависит от наличия в районе транспорта**, развозящего представителей КПРФ в УИКах по домам после получения ими и сдачи представителям партии в ТИК заверенных копий итоговых протоколов своих участков.

Следует отметить, что если в районе имеются географически удаленные участки, куда трудно быстро добраться даже при наличии транспорта, то на такие участки следует ставить более надежные и физически более сильные и выносливые бригады. Крайне нежелательно на такие участки ставить бригады, состоящие только из женщин и стариков.

Очень важным моментом является **ротация** бригад по участкам в пределах района от выборов к выборам. Не секрет, что любому человеку особенно некомфортно идти на конфликт с людьми, с которыми ему еще придется общаться. Именно поэтому при выдвижении одних и тех же людей в одни и те же комиссии

**ПОСТРОЕНИЕ
СИСТЕМЫ
КОНТРОЛЯ
ИТОГОВ
ГОЛОСОВАНИЯ**

часто наблюдается эффект «сращивания» представителей КПРФ с комиссией, в результате которого коммунист оказывается не в состоянии противодействовать комиссии в организации фальсификаций. Единственный случай, когда «сращивание» работает в интересах партии, – это явно лояльные КПРФ комиссии. Если есть уверенность, что данный коммунист за счет личных связей обеспечивает честный подсчет, и результаты КПРФ на этом участке всегда существенно выше средних, тогда можно **данного коммуниста** не подвергать процедуре ротации, однако других представителей КПРФ в этой комиссии всё равно имеет смысл менять.

В обычной же ситуации, когда комиссия нелояльна к КПРФ, **ротация кадров строго необходима!** Помимо того, что ротация обеспечит коммунистам возможность более смело и уверенно вести себя в отношениях с комиссией, она обеспечит взаимный контроль коммунистов. Районный комитет партии получит более объективное представление о комиссии, работающей на участке, если будет знать мнение об этой комиссии разных бригад КПРФ, работавших на этом участке на разных выборах.

Наконец, сформулируем принцип сохранения целостности состава бригад, работающих от выборов к выборам. В конце данного методического пособия сформулированы критерии успешности реализации системы контроля за ходом голосования. Если бригада, работавшая в УИК, **обеспечила на выборах успешный контроль за голосованием** (в соответствии с приведенными в этом материале критериями), **данная бригада продолжает работать в таком составе и на следующих выборах.** Единственным поводом для расформирования этой бригады может быть необходимость выдвижения членов этой бригады на более ответственные должности (например, руководитель самой успешной бригады может быть назначен на следующих выборах членом ТИКа, а рядовые члены этой бригады – руководителями новых бригад). Однако если согласно нашим критериям, работа бригады признается неудовлетворительной, данная бригада подлежит расформированию, а ее руководитель на следующих выборах не должен руководить бригадой.

**МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ
ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ**

Как уже было указано, главное в материальном обеспечении системы контроля итогов голосования – транспорт, помещение, оплата работы членов комиссий и наблюдателей.

Оплата труда. Сразу отметим, что есть возможность привлекать коммунистов и сторонников партии к наблюдению на выборах как на бесплатной, так и на платной основе. Допустимы любые подходы к системе материального вознаграждения, которые обеспечат:

1. Справедливость вознаграждения, т.е. достаточную адекватность меры оплаты вложенному труду;

2. Равномерность вознаграждения. Недопустима ситуация, когда за одну и ту же работу в одном и том же райкоме разные коммунисты получают разное вознаграждение или когда без объяснения причин одни люди работают на бесплатной основе, другие – на платной. Аналогично равные требования и уровень оплаты должны быть установлены и для беспартийных сторонников.

3. **Система вознаграждения должна ставить в равные условия членов комиссий с решающим голосом, совещательным голосом, наблюдателей и представителей партийных СМИ.**

Как известно, власти платят 2 – 3 тыс. рублей (данные взяты по Москве, 2009 г.) членам комиссий с решающим голосом за работу. За аналогичную по сложности работу члена комиссии от КПРФ с совещательным голосом или наблюдателя не платят ничего. При этом работа, выполняемая решающим голосом до дня голосования, незначительна. Это, как правило, участие в организационном заседании комиссии и пара дежурств. Также решающий голос работает в комиссии в день, предшествующий голосованию, но эту работу в таком же объеме должен выполнять и совещательный голос. Следует отметить, что львиная доля работы в комиссии совершается именно в день голосования, а в этот день все участники процесса работают одинаково напряженно: и решающий голос, и совещательный, и наблюдатели, и представители СМИ. Именно в день голосования все работники испытывают колоссальные физические и психологические нагрузки. Поэтому в ситуации, когда партия ничего не доплачивает своим членам комиссий с совещательным голосом и наблюдателям, либо выплачивает им «500 рублей на чело-

**МАТЕРИАЛЬНОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ
СИСТЕМЫ
КОНТРОЛЯ
ИТОГОВ
ГОЛОСОВАНИЯ**

века», то складывается ситуация, когда за почти одинаковый объем работы один человек получает 2500 руб., а другой – 500 руб. Нужно ли говорить, что это создает соблазн для секретарей райкомов при выдвижении представителей партии в УИКи руководствоваться в первую очередь желанием дать кому-то персонально подработку, а не желанием закрыть участки оптимальным, с точки зрения результатов голосования, образом. Неудивительно, что бывают районы, где все комиссии «закрыты» равномерно по одному человеку на участок, причем везде «закрыты» решающим голосом. Естественно, для борьбы с фальсификациями такое использование кадров ничего не дает.

Понятно, что для того, чтобы сформировать полноценные бригады, чтобы найти людей, готовых работать совещательным голосом или наблюдателем, **надо строить более справедливую систему материального стимулирования и вознаграждения.** Первое, что можно сделать в этом направлении, – любые дополнительные финансы, которыми партия может поддержать работающих на участках, распределять только между совещательными голосами, наблюдателями и представителями партийных СМИ на участках. Нужно стремиться к тому, чтобы довести размер их вознаграждения до 80% от той оплаты, которую получает в комиссии решающий голос. Кроме того, нужно стимулировать тех, кого партия выдвигает с решающим голосом, делить свой заработок с членами своей бригады, с кем они совместно работают на участке. Хорошая практика, когда члены партии (в том числе и решающие голоса) работают на выборах бесплатно, а сэкономленный фонд оплаты распределяется между поднятыми беспартийными сторонниками.

Следует отметить, что оплата труда представителей КПРФ в УИКах должна осуществляться **строго по факту сдачи их бригадами заверенных копий итоговых протоколов** их комиссий представителям КПРФ в ТИКе. Предлагается следующий сценарий оплаты: после того, как бригада, работающая в УИКе, получила заверенную копию протокола, руководитель бригады звонком телефона вызывает партийный транспорт и едет сдавать копию протокола коммунистам, работающим в ТИК. Другие члены его бригады в это время остаются на участке, дожидаясь возвращения председателя (который тоже поехал в ТИК – сдавать оригинал протокола). Дождаться возвращения председателя нужно, чтобы убедиться, что протокол принят ТИКом в исходном виде и не будет проводиться по-

вторное заседание комиссии для внесения каких-либо незаконных исправлений в протокол. В машине вместе с шофером находится казначей райкома, который, убедившись, что руководитель бригады УИК сдал представителям партии в ТИКе копию протокола, выдает ему деньги, выделенные партией для оплаты труда всей его бригады. После этого бригадир возвращается в свой УИК и выдает положенные суммы членам своей бригады.

Транспорт. Как уже говорилось, главное предназначение партийного транспорта в день выборов – обеспечение возможности членам ТИК выехать на участки и вмешаться в конфликты в интересах партии, а также быстрая доставка представителям КПРФ в ТИКе копий итоговых протоколов с участков. Однако у транспорта есть и еще одна важная функция: развоз коммунистов и сторонников партии с участков по домам после завершения их работы.

Организованный развоз совершенно необходим по нескольким причинам. Во-первых, организованный развоз на автомобиле – это в сумме дешевле, чем каждому посреди ночи нанимать себе такси. Во-вторых, многие пожилые коммунисты не имеют возможности оплатить такси. Поэтому их надежда – «успеть на последний автобус». Естественно, зная эту ситуацию, большинство избирательных комиссий искусственно затягивают подсчет голосов, дожидаясь, пока коммунист уйдет. Потом без него подсчитают «как надо» и распишутся за него. В большинстве случаев, если произошло подобное, сам коммунист не признается, что ушел с участка, не дождавшись копии протокола, и скажет товарищам в своем партийном комитете, что «да, действительно там явных фальсификаций не было, поэтому я подписал их протокол». Единственный способ бороться с такими ситуациями – организовать развоз представителей КПРФ по домам, независимо от времени суток. Чтобы человек чувствовал заботу партии и знал, что его дело – работать, а партия его не бросит и его довезут до дома в любое время ночи, стоит вызвать машину звонком мобильного телефона. В-третьих, развоз по домам имеет особое значение, когда боевые члены комиссий или наблюдатели от КПРФ – молодые женщины и девушки, которые могут подвергаться угрозам в духе «не подпишешь протокол – не дойдешь до дому»...

Понятно, что развоз представителей КПРФ по домам также осуществляется **строго после** доставки ими в ТИК заверенной копии итогового протокола их участка.

**ПОСТРОЕНИЕ
СИСТЕМЫ
КОНТРОЛЯ
ИТОГОВ
ГОЛОСОВАНИЯ**

Крайне желательно в каждом райкоме иметь транспорт, исходя из расчета один автомобиль на 10 избирательных участков, а в сельской местности – даже больше.

Нанимать транспорт у посторонних людей – слишком дорого, и самый простой способ обеспечить райком в день выборов необходимым числом автомобилей – это мобилизовать на развоз товарищей одного или нескольких молодых коммунистов, имеющих автомобиль. При этом данные коммунисты должны быть освобождены от работы на участке, им должен быть оплачен бензин, в случае если работа совещательных голосов и наблюдателей УИКов в этом районе оплачиваются партийной организацией, шоферу тоже надо оплатить работу в таком же размере. При необходимости имеет смысл нанимать шофером родственников или хороших знакомых коммунистов.

Помещение. В ситуации, когда в силу больших расстояний часть коммунистов в ночь выборов нет возможности развезти по домам, необходимо обеспечить помещение, где отработавшие члены комиссий и наблюдатели имеют возможность согреться, попить чай, вздремнуть до утра. В случае отсутствия возможности обеспечить подобное помещение, имеет смысл арендовать автобус, в котором отработавшие на участках, но не добравшиеся до дома коммунисты смогут согреться и подремать до утра. Особенно это актуально в холодное время года.

Идеальный случай, когда райком имеет свое помещение, в котором можно расположить и штаб по контролю итогов голосования, и место для ночлега недобравшихся до дома. В любом случае стоит заранее продумывать возможности задействования в интересах партии в день выборов и в ночь подсчета голосов служебных помещений организаций, где работают коммунисты, помещений союзных организаций (Советы ветеранов и т.п.), а также возможность найма помещения, если в нем есть острая необходимость.

**УЧАСТИЕ В КОНТРОЛЕ
ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ
ДЕПУТАТСКОГО КОРПУСА КПРФ,
ЮРИСТОВ, ЖУРНАЛИСТОВ**

Нужно эффективно использовать имеющиеся кадровые ресурсы партии, которые не входят в «вертикаль избиркомов», для усиления партийной системы контроля за ходом голосования. В первую очередь таким ресурсом является депутатский корпус.

Депутаты муниципальных собраний должны в день выборов объезжать УИКи в своем районе, где происходят наиболее грубые нарушения закона и нарушения прав представителей КПРФ, вмешиваться в конфликты и добиваться устранения нарушений. При необходимости нужно привлекать к этой работе и депутатов регионального парламента, закрепленных за данным районом.

Если же во время приемки ТИКом итоговых протоколов УИКов допускаются нарушения прав членов ТИКа от КПРФ или переписывание исходных протоколов, то необходимо вызвать в ТИК кого-то из депутатов Госдумы от КПРФ, находящихся в регионе, или, как минимум, кого-то из депутатов регионального уровня. Приезд в ТИК депутата обладает эффектом разорвавшейся бомбы, и эту технологию необходимо использовать как можно более активно.

Нужно стремиться к тому, чтобы за каждым районом в день выборов был закреплен хотя бы один юрист регионального комитета партии, который может давать консультации по телефону по вопросам законодательства и оформления жалоб членам УИК от КПРФ. Еще более сильный вариант, когда районному комитету удастся привлечь (поднать) на день выборов отдельного юриста, который будет работать в районном штабе по контролю итогов голосования и обеспечивать правильность оформления жалоб, подаваемых в ТИК и УИКи коммунистами.

Одной из важнейших задач партии является информирование общества о нарушениях, происходящих в день выборов, и разоблачение системы фальсификаций. Для этого нужно использовать все возможности партийных и буржуазных СМИ. Очень важно включить в районный штаб партийного журналиста, который будет по телефону и путем объезда УИКов собирать информацию (включая фото- и видеоматериалы) о нарушениях, имеющих место в районе, и отправлять эту информацию на сайт kprf.ru, на сайт регионального отделения партии, в редакции партийных газет и в любые СМИ, готовые публиковать эту информацию. Приветствуется интервью представителей КПРФ в избирательных комиссиях о только что обнаруженных или пресеченных фальсификациях.

При наличии на избирательных участках района представителей партийных СМИ журналист, работающий в штабе, должен координировать их работу, сотривать поток информации от них и добиваться широкого опубликования этих материалов.

СХЕМА РАЙОННОЙ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ

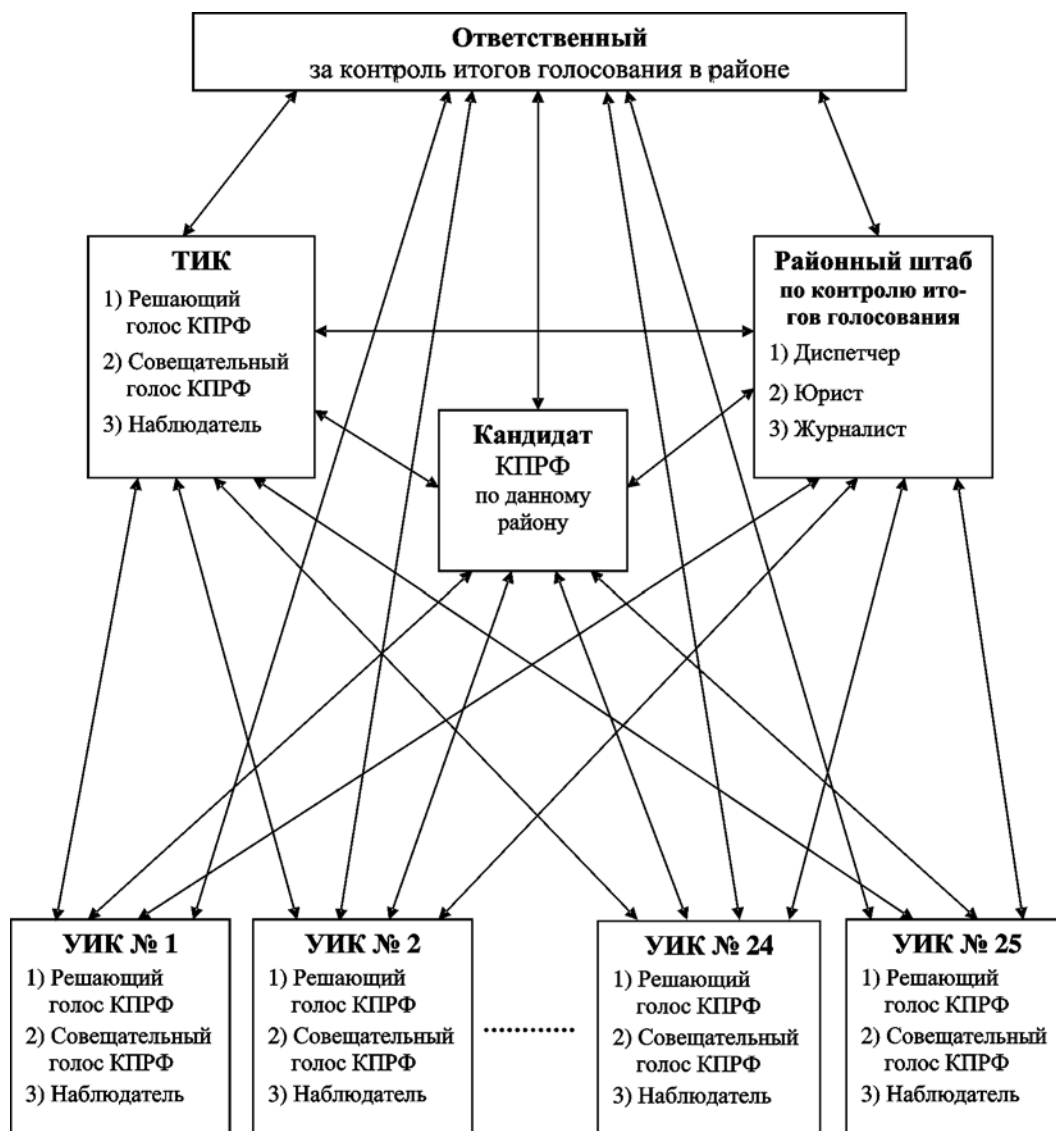


**СХЕМА
РАЙОННОЙ
СИСТЕМЫ
КОНТРОЛЯ
ИТОГОВ
ГОЛОСОВАНИЯ**

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ДЕЙСТВИЙ ПО ВЫСТРАИВАНИЮ В РАЙОНЕ ПАРТИЙНОЙ «ВЕРТИКАЛИ ИЗБИРКОМОВ» И СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ЗА ХОДОМ ГОЛОСОВАНИЯ

1. Назначить ответственного за контроль итогов голосования в районе.

2. Если статус этого человека позволяет, выдвинуть его в состав ТИК членом ТИК с совещательным голосом и назначить руководителем бригады КПРФ в ТИК.

3. Если этот человек уже работает в ТИК решающим голосом, назначить его руководителем бригады КПРФ в ТИК.

4. Если ответственный за контроль итогов голосования в районе не является решающим голосом КПРФ в ТИК, он должен проанализировать опыт работы и деловые

качества члена ТИК с решающим голосом. В случае явного несоответствия этого лица должности нужно заменить его до выборов, если это возможно.

5. Если ответственный за контроль итогов голосования имеет статус, который не позволяет ему работать членом ТИК (депутат, кандидат от партии по данному округу или его доверенное лицо, и т.д), он должен назначить руководителя бригады КПРФ в ТИК. Если решающий голос КПРФ в ТИК удовлетворяет требованиям к руководителям бригады КПРФ в ТИК, назначить на эту должность его, если нет – найти подходящего кандидата, выдвинуть его совещательным голосом в ТИК и назначить руководителем бригады КПРФ в ТИК.

6. Ответственный за контроль итогов голосования в районе изучает список избирательных участков района, анализирует итоги прошлых выборов в районе по участкам, анализирует кадры, имеющиеся в распоряжении районного отделения КПРФ.

**ПОСТРОЕНИЕ
СИСТЕМЫ
КОНТРОЛЯ
ИТОГОВ
ГОЛОСОВАНИЯ**

7. Исходя из количества участков в районе и возможностей по выдвижению представителей в ТИК, формируется бригада КПрФ в ТИК. В любом случае она должна быть не менее 3 представителей КПрФ. В больших районах (более 15 участков) оправдано выдвижение в ТИК до 5 представителей КПрФ.

8. Ответственный за контроль итогов голосования в районе подбирает руководителей бригад для УИКов и кадры для работы в УИКах.

9. Ответственный за контроль итогов голосования в районе формирует районный штаб по контролю итогов голосования. Количество диспетчеров в штабе должно быть не менее 1 диспетчера на 15 УИК.

10. После того как сформирован предварительный список кадров, которые будут работать в УИКах, региональный комитет партии и ответственный за контроль итогов голосования в районе организуют курс семинаров для представителей КПрФ в УИКах.

11. По итогам этих семинаров окончательно отбираются кадры, предназначенные для выдвижения в УИКи, и формируются бригады.

12. Осуществляется расстановка бригад по УИКах.

13. Ответственный за контроль итогов голосования в районе продумывает механизмы «подсоединения» к «вертикали партийных избиркомов» системы юридического сопровождения, партийных и сотрудничающих с партией СМИ, системы параллельного подсчета голосов и других обеспечивающих систем.

14. Если это возможно, выстраивается система коалиционного взаимодействия по предотвращению фальсификаций с районными отделениями других партий.

КРИТЕРИИ УСПЕШНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ДАННОЙ КОНЦЕПЦИИ

При оценке эффективности реализации данной концепции в районе и на конкретных избирательных участках следует руководствоваться двумя простыми критериями. В первую очередь – процентом голосования за КПрФ согласно официальному протоколу ТИК в сравнении с аналогичным показателем для соседних районов. Если этот показатель голосования за КПрФ оказывается в районе **хотя бы на 1% выше**, чем в среднем по региону, работа районной системы контроля итогов голосования признается успешной. Аналогично, если показатель голосования за КПрФ (по официальному протоколу УИК) на избира-

тельном участке оказывается хотя бы на 1% выше, чем в среднем по району, работа бригады КПрФ на данном УИК признается успешной.

В случае же если в районе или на конкретном избирательном участке полученный результат за КПрФ не выше среднего, следует посмотреть на число вбросов, зафиксированных в районе (или на данном избирательном участке) и задокументированных в жалобах, а также на суммарное число обоснованных жалоб, поданных в избирательные комиссии по фактам нарушений в районе (на данном участке). Также следует учесть, насколько нарушения в районе (на участке) стали достоянием СМИ и позволили партии вести разоблачения фальсификаций выборов, организуемых правящим режимом.

Даже если результат, полученный КПрФ по официальным данным, оказался ниже среднего, но при этом партийная система контроля сумела зафиксировать вбросы, подать жалобы по всем грубым нарушениям, отснять видеоматериалы о нарушениях и запустить соответствующие разоблачительные материалы в СМИ, работа системы контроля итогов голосования в районе (работа бригады на данном участке) также признается успешной.

Однако если результат, полученный партией, не выше среднего, а значительного количества доказательств нарушений не получено, и количество поданных жалоб невелико, это означает, что система контроля итогов голосования отработала впустую: нарушения были и привели КПрФ к поражению, но отследить эти нарушения и доказать их наличие – не удалось. В этом случае работа системы контроля итогов голосования признается неудовлетворительной.

При организации системы контроля на следующих выборах не следует повторно назначать ответственным за контроль итогов голосования в районе лицо, под руководством которого система контроля на прошлых выборах отработала неудовлетворительно. Аналогично не следует повторно назначать руководителями бригад в УИКах лиц, в результате работы которых на их участках были получены неудовлетворительные результаты.

Тех руководителей бригад в избирательных комиссиях и ответственных за контроль итогов голосования, под руководством которых на прошлых выборах были получены результаты существенно выше средних, нужно назначать на следующих выборах на более ответственные и высокие должности в системе контроля итогов голосования.

III. ТРАФАРЕТ ВМЕСТО ПЛАКАТА

Методические рекомендации по использованию трафаретных рисунков в избирательной кампании

Основными средствами агитации во время избирательной кампании традиционно были и остаются печатная агитпродукция и телевизионные ролики. Однако в некоторых случаях на первый план по эффективности и результативности выходят иные средства наглядной агитации. Одним из таких средств является нанесение надписей и логотипов с помощью трафаретов. Целями такой работы является в первую очередь донесение нашей агитации до аполитичных людей, которые не читают агитматериалы и скептически воспринимают информацию телевизионных передач, а также забрать протестный электорат. В ряде случаев (например, в случае снятия нашего списка с выборов) такая тактика окажется крайне ценной в случае организации бойкота выборов или решения задач контрпропаганды против какого-либо кандидата или списка кандидатов.

Преимущества использования краски и трафаретов достаточно очевидны:

- доступность для всех социальных слоёв;
- краткость и доходчивость информации, которую несет агитация;
- дешевизна;
- захват новых целевых групп (не смотрят ТВ / не читают газеты);
- однотипность и запоминаемость рисунка;
- защищённость от удаления властью;
- закрытие незакрытых оппонентами площадей.

Для выполнения такой работы необходим ряд ресурсов. В первую очередь необходимы люди: как правило, молодые, мобильные, умеющие работать в команде и имеющие хотя бы начальный навык работы с краской. Второе – это расходы на краску и изготовление трафаретов. Важно предусмотреть юридическое обеспечение работы, в том числе на случай задержания активистов полицией. Ну и наконец, следует предусмотреть транспорт.

Методика работы в этом направлении состоит из двух основных частей: это подготовка базы для работы и собственно работа в «полевых» условиях. Подготовка должна

начинаться с разработки логотипа и/или лозунга всей кампании. Лозунг должен быть коротким и ясным, а логотип – четко различимым со значительного расстояния и интуитивно понятным для потенциального избирателя. С точки зрения технической логотип должен быть подготовленным для трафаретного изготовления – должны быть предусмотрены перемычки для соединения невырезаемых частей трафарета, должны быть учтены определённые ограничения по толщине перемычек. Второе, что надо сделать, – подготовить людей к работе. Такая подготовка будет существенно разной для задач агитации и контрагитации бойкота. В первом случае желательно привлекать своих активистов и заниматься их подготовкой



к такой работе, во втором – желательно привлечение людей, не имеющих к нам прямого отношения. Непосредственно подготовка заключается в отработке тактики действий во время нанесения рисунков и отработка взаимодействия в различных экстренных ситуациях.

Подготовка материально-технической части в основном сводится к подготовке трафарета, закупке краски, других расходных материалов (перчаток, растворителей и т.д.). Трафарет может изготавливаться из ламинированного листа бумаги с соответствующим текстом/рисунком, из оргстекла, линолеума или листа тонкой нержавеющей стали. Гибкие трафареты лучше прилегают к горизонтальной поверхности (например, асфальт), а жёсткие лучше подходят для идеально плоских и вертикальных поверхностей. Самыми простыми в изготовлении являются ламинированный лист и кусок линолеума, вырезаются канцелярским и сапожным ножом соответственно. Краска может быть как аэрозольной (нитрокраска), так и жидкой в банках (масляная, густоту можно менять при помощи растворителя) – последняя наносится при помощи губки.

ТРАФАРЕТНАЯ АГИТАЦИЯ

ТРАФАРЕТНАЯ АГИТАЦИЯ

Вариант с аэрозольной краской предпочтительнее в случаях, когда требуется высокая мобильность, с масляной – при работе по асфальту, когда нужна высокая контрастность картинки. Наконец, транспорт. Связано это вот с чем: специфика работы такова, что крайне желательно начинать такую работу с наступлением темноты, что в сочетании с достаточно ранним прекращением работы городского транспорта резко сокращает эффективное время работы. Кроме того, сильно сковывает движения группы переноска всех баллонов с собой. Необязательно каждой группе выделять по машине, до-



статочно на стыке районов (или же на узле маршрутов) оставить одну «матку».

Юридическая подготовка должна предусматривать подготовку активистов к возможным последствиям такой работы, понимание разницы между работой по асфальту и по стенам домов, заборами и т.п., стратегию поведения в экстренных ситуациях и защиту наших товарищей в случае задержания полицией.

Методика работы на месте должна предусматривать в первую очередь безопасность наших активистов. Каждый должен быть экипирован парой перчаток, немаркой и неяркой одеждой (желательно чтобы возможные пятна краски были слабо заметны на такой одежде), прочной и удобной обувью. На группу должен быть, как минимум, один флакон с растворителем, чтобы была возможность удалить следы краски с рук/одежды. С собой не следует брать ничего лишнего, что могло бы повлечь проблемы в случае возможного задержания: партийных и комсомольских билетов, оружия (в случае повышенной опасности нападения следует взять с собой зажигалку, в сочетании с ней баллон краски превращается в мини-огнемёт). До начала работы в каждой группе следует распределить роли и задачи. В каждой группе должен быть старший,

желательно хорошо знающий территорию и имеющий карту района/маршрута. Следует помнить, что на такой карте не должно быть лишних пометок, указывающих на её предназначение. Во время работы необходимо, как минимум, одного человека выделить на внешнее наблюдение за движением патрульных машин и иных угроз. При работе на важном, но часто патрулируемом или опасном по другим причинам участке имеет смысл оснастить членов группы рациями с размещением дозорных на значительном удалении от места работы. Число наблюдателей зависит от топологии дорожной сети, расстояние до них – необходимым временем на уход группы с точки.

Желательно, чтобы работа осуществлялась путем более массового единомоментного выхода, нежели долгой и кропотливой работы небольшой группы – во втором случае властям проще отследить и пресечь нашу работу.

Точки нанесения рисунков должны определяться в первую очередь так, чтобы их увидели и заметили максимальное число людей, но при этом нельзя вызывать раздражение своими действиями: если наносить рисунки на красивые стены зданий или если кому-то по глупости придёт в голову рисовать на памятниках, это вызовет очень резкое отторжение. Желательно использовать для этих целей асфальт, заборы, промзон, в отдельных случаях стены гаражей. Для целей контрпропаганды неплохо использовать мусорные баки.

Заранее необходимо предусмотреть возможные маршруты отхода. В случае отхода при возможности задержания следует сбросить всё, что указывает на участие в нанесении надписей/рисунков: сумку с баллонами, перчатки, иные вещи. Стоимость выброшенных вещей будет существенно меньше штрафа в случае возможного задержания, а в случае, если удастся уйти, вещи можно будет потом и подобрать.

Особенно интересно применение тактики работы с трафаретами по направлениям бойкота выборов или контрагитации против оппонентов, когда печатные СМИ и ТВ для нас закрыты принципиально и у нас остается только наша партийная пресса. В этих условиях у нас развязаны руки для достаточно жёсткой и бескомпромиссной борьбы, и трафареты в этих условиях порой оказываются незаменимы. Применение такой тактики, к примеру, во время бойкота выборов в городскую Думу Краснодара вызвало сильную изжогу у властей.

Содержание

СОДЕРЖАНИЕ

I. ТЕХНОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ НА ВЫБОРАХ	3
ВВЕДЕНИЕ	3
1. РАССТАНОВКА ЧЛЕНОВ КОМИССИИ И НАБЛЮДАТЕЛЕЙ	4
2. ПОДГОТОВКА НАБЛЮДАТЕЛЕЙ	9
Организационная подготовка	9
Техническая подготовка	9
Юридическая подготовка	10
Психологическая подготовка	12
3. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ НАБЛЮДЕНИЯ	14
Предвыборный период	14
День перед выборами	15
Перед началом голосования	15
Наблюдение в ходе голосования	16
Подведение итогов голосования	18
Погашение неиспользованных и испорченных бюллетеней	19
Работа со списками избирателей	19
Непосредственный подсчёт голосов	20
Проверка контрольных соотношений	22
Завершение работы комиссии	23
Параллельный подсчёт голосов	24
4. НАРУШЕНИЯ И ИХ УСТРАНЕНИЕ	24
Две стратегии	24
Составление заявлений о нарушении	25
Типовые нарушения	26
Перед началом голосования	27
Во время голосования	31
При подведении итогов	37
6. КРАТКАЯ ПАМЯТКА НАБЛЮДАТЕЛЮ	44
7. ПРИЛОЖЕНИЯ	46
Федеральный Закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в Референдуме граждан Российской Федерации» №67-ФЗ	46
Уголовный кодекс Российской Федерации № 63-ФЗ в редакции 17.12.2009 г.	61
II. ПОСТРОЕНИЕ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ И ТЕХНОЛОГИИ БОРЬБЫ С ФАЛЬСИФИКАЦИЯМИ	63
Введение	63
Основные проблемы при построении системы контроля и пути их решения	63
Принципы построения системы контроля итогов голосования	66
Базовые принципы построения системы контроля:	66
Организация обучающего семинара	69
Чему и как следует обучать на семинарах?	69
Где взять молодёжь?	72
Требования к представителям КПРФ, выдвигаемым на различные должности в системе контроля итогов голосования	74
Формирование бригад и их расстановка по избирательным участкам	81
Материальное обеспечение системы контроля итогов голосования	84
Участие в контроле итогов голосования депутатского корпуса КПРФ, юристов, журналистов	86
Рекомендуемая последовательность действий по выстраиванию в районе партийной «вертикали избиркомов» и системы контроля за ходом голосования	87
Схема районной системы контроля итогов голосования	87
Критерии успешности реализации данной концепции	88
III. ТРАФАРЕТ ВМЕСТО ПЛАКАТА	89

Политические граффити

